

DOI 10.22394/1818-4049-2019-87-2-85-92
УДК 316.344(571.62)

В. В. Зубков

Миграционные представления населения: декларируемая тенденция или объективная реальность

В статье представлены результаты социологических исследований миграционных представлений населения, причин их формирования, а также факторов и условий, при которых реализуется готовность жить и работать в Хабаровском крае. С учетом реализации в городе Комсомольске-на-Амуре крупных социально-экономических проектов автором проанализированы результаты социологического опроса горожан на предмет их удовлетворенности текущей ситуацией и выявления факторов миграционного оттока. Анализ результатов опросов и данных органов государственной статистики позволил выявить прямую корреляционную зависимость численности населения и миграционного оттока населения из региона. С учетом представленных в статье результатов социологических опросов последних лет, фиксирующих миграционные представления жителей Хабаровского края, предложены мероприятия в социальный блок Национальной программы развития Дальнего Востока на период до 2025 года, направленные на повышение уровня жизни населения и трансформацию социально-экономических условий жизни в регионе.

Ключевые слова: «дальневосточный гектар», миграционные представления, миграционный отток, миграционный потенциал, Хабаровский край, город Комсомольск-на-Амуре.

В России завершается работа над ключевым программным документом по развитию крупнейшего макрорегиона страны – Национальной программой развития Дальнего Востока на период до 2025 г. (далее – Национальная программа), которая должна объединить мероприятия национальных проектов, федеральных и региональных государственных программ, а также долгосрочные стратегии развития всех дальневосточных регионов Российской Федерации.

Ключевым индикатором и показателем эффективности комплекса мер, предусмотренных проектом обозначенной Национальной программы, должно стать увеличение численности населения в дальневосточных субъектах Российской

Федерации за счет повышения рождаемости и регулирования миграционных потоков. Данные демографические ориентиры также нашли свое отражение среди целевых показателей Концепции демографической политики Дальнего Востока на период до 2025 года¹.

Социальный блок Национальной программы обозначил перед органами власти дальневосточных субъектов Российской Федерации ключевые направления развития социальной сферы: создание благоприятных условий для рождения и воспитания детей; развитие системы здравоохранения, образования, науки и культуры; строительство нового жилья; обеспечение транспортной доступности; формирование инфраструктуры ком-

¹ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 20.06.2017 № 1298-р «Об утверждении Концепции демографической политики Дальнего Востока на период до 2025 года». URL: <http://docs.cntd.ru/document/436744671> (дата обращения: 11.06.2019).

Владимир Владимирович Зубков – доцент кафедры публичного и частного права, Дальневосточный институт управления – филиал РАНХиГС, заместитель председателя общественного совета при комитете по внутренней политике Правительства Хабаровского края (680000, Россия, г. Хабаровск, ул. Муравьева-Амурского, д. 33). (680000, Россия, Хабаровск, ул. Муравьева-Амурского, д. 33). E-mail: zubkovvv89@mail.ru

фортной городской среды и развитие программы «Дальневосточный гектар»².

Жители Хабаровского края приняли активное участие в формировании и обсуждении проекта социального блока Национальной программы³, что свидетельствует об определенном «запросе» дальневосточников на создание более благоприятных условий для проживания в населенных пунктах края и достижение качества жизни в регионе выше среднероссийского уровня.

Желание жить лучше, а также наличие противоречий между потребностями жителей и возможностями их удовлетворения в регионе проживания оправдывает их миграционные представления, которые подтверждаются результатами социологических исследований, а при определенных жизненных обстоятельствах выражаются в миграционном оттоке населения из Хабаровского края. В свою очередь, это ведет к ослаблению социально-экономического потенциала региона. По данным органов государственной статистики, только за последние 5 лет (с 2015 г по 2019 г.) население края со-

кратилось на 16 832 чел., а численность трудоспособного населения – почти на 70 тыс. чел. (табл. 1).

Анализ основных демографических показателей (табл. 1) позволяет сделать вывод, что существенную роль в сокращении общей численности населения края играет именно миграционный отток населения, который в среднем в 2 – 3 раза превышает естественную убыль населения.

Социологические опросы последних лет также фиксируют наличие достаточно высокого уровня миграционных настроений, которые в последующем могут быть реализованы в жизненных стратегиях жителей, не связанных с Хабаровским краем. Так, оценивая миграционные намерения жителей края, следует отметить, что в 2018 г. доля желающих сменить место жительства составила почти 40% (табл. 2). Это должно послужить определенным импульсом для органов власти о необходимости корректировки государственной политики по созданию условий для комфортного проживания в регионе.

Таблица 1

Динамика демографических показателей, характеризующих численность населения Хабаровского края в 2015 – 2019 гг.

Структура населения	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Численность населения*	<u>1 338 305</u> (100,0 %)	<u>1 334 552</u> (99,7 %)	<u>1 333 294</u> (99,6 %)	<u>1 328 302</u> (99,3 %)	<u>1 321 473</u> (98,7 %)
Естественный прирост (убыль) населения, чел.	1 174	328	-1 302	-1 898	-
Миграционный прирост (убыль) населения, чел.	-4 927	-1 586	-3 690	-4 931	-

* Прим.: в числителе – численность населения, чел., в знаменателе – %, доля от общей численности населения.

Источник: «Динамика численности населения по Хабаровскому краю». URL: http://habstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/habstat/ru/statistics/hab_stat/population/ (дата обращения: 11.06.2019).

² Программа, в рамках которой любой гражданин России единожды и бесплатно может получить 1 га на Дальнем Востоке под жилое строительство, фермерское хозяйство или предпринимательскую деятельность, федеральный закон от 1 мая 2016 г. № 119-ФЗ «Об особенностях предоставления гражданам земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации». URL: <http://base.garant.ru/71388648/> (дата обращения: 10.06.2019)

³ «Юрий Трутнев: Национальная программа развития Дальнего Востока объединит меры по улучшению макрорегиона». URL: <https://minvr.ru/press-center/news/21456/> (дата обращения: 10.06.2019)

Таблица 2

Распределение ответов на вопрос анкеты: «Хотели бы Вы сменить место жительства, уехать в другой регион России, другую страну на постоянное место жительства?» (в % от числа опрошенных)⁴

Варианты ответа	2018 г.
1. Да	21,7
2. Скорее да	17,4
3. Скорее нет	10,4
4. Нет	30,3
5. Затрудняюсь ответить	20,2

Стоит отметить, что наличие миграционных намерений не означает их обязательную реализацию в формах горизонтальной мобильности (переезд, служебная командировка, обучение в другом регионе). Вместе с тем миграционная убыль и постоянное сокращение населения края с 1992 г. позволяют сделать вывод о пря-

мой корреляционной зависимости исследуемых явлений.

Среди тех, кто не связывает свои дальнейшие жизненные планы с Хабаровским краем, большая часть (35,1%) стремится переехать в другой субъект Российской Федерации либо в другую страну (20,1%) (табл. 3).

Таблица 3

Распределение ответов на вопрос анкеты: «Если Вы хотите переехать из своего города (поселения), то куда именно?» (в % от числа респондентов, изъявивших о желании переехать)⁴

Варианты ответа	2018 г.
1. В другой населенный пункт Хабаровского края	17,3
2. В другой населенный пункт Дальнего Востока России	10,2
3. В другой регион страны	35,1
4. В другую страну	20,1
5. Затрудняюсь ответить	17,3

Стоит также отметить долю жителей края, желающих остаться в дальневосточном регионе для проживания, (10,2%) и часть жителей готовых сменить лишь населенный пункт внутри края (17,3%). Их большую часть представляют жители сельских населенных пунктов, желающих переехать в крупные города региона (гг. Хабаровск, Комсомольск-на-Амуре).

Стоит отметить, что в большей степени потенциальная готовность жителей края к переезду определяется конкретным набором причин и мотивов, побуждающих их принять данное решение. Опрос жителей показал, что причины, по которым респонденты не планируют остаться в регионе проживания, обусловлены

объективными условиями социально-экономического развития Хабаровского края (табл. 4).

Данные опроса показывают, что наиболее часто называемая причина – это низкий уровень оплаты труда (21,3%), на втором месте – отсутствие доступного жилья (15,2%). Иные причины имеют приблизительно одинаковую частоту упоминаний: неблагоприятный климат и экологическая ситуация (13,6%), отсутствие развитой социальной инфраструктуры, мест досуга и отдыха (13,2%), отсутствие возможностей для трудоустройства по специальности (12,5%) и условий для образования и развития детей (10,9%).

⁴ Социологический опрос по теме «Миграционный потенциал жителей Хабаровского края», проведенный в апреле – мае 2018 г. (исследование проведено методом анкетирования, квотная выборка (по полу и территории проживания), случайная на этапе отбора респондентов, опрос проведен в гг. Хабаровске и Комсомольске-на-Амуре, а также во всех 17 муниципальных районах Хабаровского края). Опрошено 7000 респондентов. Организация полевых исследований и подготовка аналитического отчета осуществлена под научным руководством Е. Н. Спасского, д-ра. полит. наук, доцента (Дальневосточный государственный университет путей сообщения).

Таблица 4

Распределение ответов на вопрос анкеты: «Если Вы хотите переехать из своего города (поселения), то по какой причине?» (в % от числа респондентов, изъявивших о желании переехать)

Варианты ответа	2018 г.
1. Низкий уровень оплаты труда	21,3
2. Отсутствие доступного жилья	15,2
3. Неблагоприятный климат и экологическая ситуация	13,6
4. Отсутствие развитой социальной инфраструктуры, мест досуга и отдыха	13,2
5. Отсутствие возможностей для трудоустройства по специальности	12,5
6. Отсутствие условий для образования и развития детей	10,9
7. Затрудняюсь ответить	10,1
8. Социальная напряженность и низкий уровень безопасности	3,2

Источник: составлено по данным социологического опроса «Миграционный потенциал жителей Хабаровского края», проведенного в апреле – мае 2018 г.

Как показывают результаты исследования, в настоящее время жители края готовы мириться с природно-климатическим и географическим положением региона. На первый план выходят потребности населения в трудоустройстве и жилье. Можно согласиться также с тем, что главные мотивы отъезда дальневосточников во многом связаны с уровнем жизни (получение более качественного образования, поиск лучшей работы с более достойной заработной платой и т. д. [Сидорова, 2019].

Стоит отметить, что наличие миграционных установок не означает их обязательную реализацию в будущем, что обуславливает необходимость выявления

степени их сформированности в отношении возможности отказаться от переезда [Лычко, Мосиенко, 2014]. Опрос жителей края также позволил определить набор первоочередных мер социально-экономического характера, при реализации которых опрошенные готовы остаться в регионе своего проживания. Конкретизируя мнения респондентов, получаем, что на первый план выходит удовлетворение потребностей индивида в достойной заработной плате или создании условий для увеличения доходов в регионе проживания (табл. 5).

Так, в ходе исследования каждый пятый опрошенный (около 20%) отметил, что только при обеспечении достойной

Таблица 5

Распределение ответов на вопрос анкеты: «Что может изменить Ваше решение об отъезде из региона проживания?» (в % от числа респондентов, изъявивших о желании переехать)

Варианты ответа	2018 г.
1. Если удастся увеличить свои доходы здесь	20,0
2. Решение жилищной проблемы	19,0
3. Появление развитой социальной инфраструктуры, мест досуга и отдыха	13,9
4. Доступность авиаперелетов в центральные районы страны	9,9
5. Появление перспектив карьерного роста	9,4
6. Социальная и финансовая поддержка со стороны власти	8,3
7. Изменение семейных обстоятельств	5,5
8. Мнение родных и близких	3,6
9. Нет такого фактора	2,7
10. Другое	7,7

Источник: составлено по данным социологического опроса «Миграционный потенциал жителей Хабаровского края», проведенного в апреле – мае 2018 г.

заработной платой или при решении жилищной проблемы он готов остаться жить и работать в месте нынешнего проживания. Это находится в прямой связи с наиболее часто упоминаемыми причинами для возможного переезда (низкий уровень оплаты труда, отсутствие доступного жилья).

Далее по частоте убывания следуют такие причины отказа от отъезда, как появление развитой социальной инфраструктуры, мест досуга и отдыха (13,9%), доступность авиаперелётов (9,9%), появление перспектив карьерного роста (9,4%), социальная и финансовая поддержка со стороны власти (8,3%). Стоит отметить, что доля тех, кто решил уехать «несмотря ни на что» (вариант ответа «нет такого фактора»), составляет лишь 2,7% опрошенных.

Со стороны федеральных и региональных властей большие надежды по закреплению и привлечению населения в Хабаровском крае возлагаются на город «президентского внимания» Комсомольск-на-Амуре, который объявлен инженерной и промышленной столицей Дальнего Востока России, и получил на развитие городской инфраструктуры 62 млрд руб. из федерального бюджета.

Вместе с тем реализация комплексного плана по развитию города, а также инвестиционных проектов, потребовала

не только финансовых ресурсов, которые были предусмотрены федеральным бюджетом, но и человеческих. Однако, вопреки ожидаемому перелому в сознании комсомольчан, после обнародования федерального плана по развитию города, на протяжении последних пяти лет сохраняется сложная демографическая ситуация с устойчивым миграционным оттоком населения (табл. 6).

Пессимистичные настроения жителей города г. Комсомольска-на-Амуре были также выявлены в ходе социологического исследования по оценке уровня удовлетворенности текущей ситуацией и определению факторов оттока населения, проведенного Агентством по развитию человеческого капитала на Дальнем Востоке в 2017 г. и 2018 г.⁵ Его результаты показали, что миграционные намерения достаточно распространены среди населения города, особенно в возрастной группе до 30 лет. Желание сменить место жительства демонстрируют половина опрошенных, среди которых каждый третий – в возрасте от 18 до 30 лет (табл. 7).

Анализ ответов респондентов показал, что причины, по которым жители города не планируют оставаться в городе своего проживания, кроются в объективных условиях социально-экономического развития: несоответствующий ожиданиям уровень оплаты труда, низкий потенци-

Таблица 6

Динамика численности населения в городских округах «Город Хабаровск» и «Город Комсомольск-на-Амуре» Хабаровского края в 2015 – 2018 гг.*

Численность населения	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.
Город Хабаровск	<u>607 216</u> 2 495	<u>611 160</u> 4 131	<u>616 242</u> 1 746	<u>618 150</u> -787	<u>617 473</u> -
Город Комсомольск-на-Амуре	<u>253 030</u> -1 503	<u>251 283</u> -1 059	<u>249 810</u> -865	<u>248 254</u> -675	<u>246 607</u> -

*Прим.: в числителе – численность населения, чел., в знаменателе – миграционный прирост (убыль) населения, чел.

Источник: «Миграционный прирост, убыль населения по городским округам и муниципальным районам». URL: http://habstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/habstat/ru/municipal_statistics/Hab_stat/main_indicators/ (дата обращения: 12.06.2019).

⁵ Большие половины жителей Комсомольска готовы покинуть город навсегда – результаты опроса ВЦИОМ. URL: <https://www.dvnovosti.ru/komsomolsk/2018/07/18/85720/#ixzz5r1jMF5a1> (дата обращения: 15.06.2019)

Таблица 7

Распределение ответов на вопрос анкеты: «Хотели бы Вы сменить место жительства, уехать в другой регион России, другую страну на постоянное место жительства?» (в % от числа опрошенных)

Варианты ответа	2017 г.	2018 г.
1. Однозначно да	22,0	26,0
2. Скорее да, чем нет	31,0	29,0
3. Скорее нет, чем да	19,0	15,0
4. Однозначно нет	26,0	28,0
5. Затрудняюсь ответить	2,0	1,0

Источник: Большие половины жителей Комсомольска готовы покинуть город навсегда – результаты опроса ВЦИОМ. URL: <https://www.dvnovosti.ru/komsomolsk/2018/07/18/85720/#ixzz5r1jMF5a1> (дата обращения: 15.06.2019)

Таблица 8

Распределение ответов на вопрос анкеты: «По какой причине лично Вы хотели бы уехать?» (% от тех, кто хочет сменить место жительства, но не более пяти ответов)

Варианты ответа	2017 г.	2018 г.
1. Отсутствие возможностей для профессиональной самореализации, недостаточный уровень оплаты труда	54,0	56,0
2. Низкий уровень развития экономики региона и тяжелые условия для жизни в целом	48,0	56,0
3. Неблагоприятный климат и экологическая ситуация	46,0	43,0
4. Не устраивает уровень развития социальной инфраструктуры, недостаточно мест для отдыха и развлечений	41,0	41,0
5. Недостаточно возможностей для образования и развития детей	35,0	40,0
6. Не устраивает уровень развития инфраструктуры	34,0	38,0
7. Дороговизна жизни	23,0	32,0
8. Устал жить на одном месте – хочется перемен	14,0	10,0
9. Социальная напряженность и низкий уровень безопасности	6,0	7,0
10. Затрудняюсь ответить	2,0	1,0

Источник: Большие половины жителей Комсомольска готовы покинуть город навсегда – результаты опроса ВЦИОМ. URL: <https://www.dvnovosti.ru/komsomolsk/2018/07/18/85720/#ixzz5r1jMF5a1> (дата обращения: 15.06.2019)

ал профессиональной самореализации, а также слабое развитие экономики региона. Увеличилась доля тех, кто низко оценивает возможности для образования и развития детей в регионе. Молодежь г. Комсомольска-на-Амуре испытывает нехватку мест отдыха и развлечений, что также выступает одним фактором формирования миграционных намерений (табл. 8).

При существующих социально-экономических условиях жизнедеятельности в г. Комсомольске-на-Амуре можно ожидать, что миграционная ак-

тивность населения будет только увеличиваться, сокращая воспроизводственные, интеллектуальные и трудовые ресурсы развития города. В складывающейся ситуации задача органов власти не только добиться сокращения оттока населения из этого дальневосточного города, но и сделать его центром притяжения высококлассных интеллектуальных специалистов для создания высокотехнологичных продуктов. Альтернативой этому является угроза срыва реализации Долгосрочного комплексного пла-

на социально-экономического развития города.

Таким образом, выявленные в ходе исследования миграционные намерения жителей края обусловлены, прежде всего, объективными условиями социально-экономического развития региона. Жители пессимистично оценивают свое будущее, основываясь на том, что за постсоветский период властью было сознательно разрушено производство и сфера жизнедеятельности людей, в запустение пришли сельские муниципальные образования [Байков, 2019].

Несмотря на принимаемые со стороны органов федеральной и региональной государственной власти меры, положительной динамики в миграционном приросте и численности населения края не произошло. Это обуславливает необходимость оптимизации управленческих решений при формировании социального блока Национальной программы для Хабаровского края.

Стоит также понимать, что миграционные намерения формируются в течение длительного периода жизнедеятель-

ности человека, у многих – еще на этапе социализации и выбора профессии. В то же время при достижении действительно значимых для дальневосточников жизненных изменений можно ожидать от людей пересмотра жизненных планов и стратегий в отношении пребывания на территории «притяжения».

Список литературы:

1. Байков Н. М. Социальные представления городских жителей как фактор миграционных намерений и поведения // Власть и управление на Востоке России. 2019. № 1 (86). С. 101–112.

2. Сидорова Н. П. Влияние уровня жизни населения на формирование миграционных настроений // Власть и управление на Востоке России. 2019. № 1 (86). С. 126–133.

3. Лычко С.К., Мосиенко Н.А. Привлекательность города как фактор формирования миграционных установок студентов // Вестник Новосибирского государственного университета. Серия: Социально-экономические науки. 2014. Т. 14, вып. 1. С. 160–169.

Библиографическое описание статьи

Зубков В. В. Миграционные представления населения: декларируемая тенденция или объективная реальность // Власть и управление на Востоке России. 2019. № 2 (87). С. 85–92. DOI 10.22394/1818-4049-2019-87-2-85-92

Vladimir V. Zubkov – Associate Professor of the public and private law chair, the Far-Eastern institute of management – branch of RANEPA The vice-chairman of the public council at the committee on domestic policy of the Government of the Khabarovsk territory (33, Str. Muravyev-Amurskiy, Khabarovsk, 680000, Russian Federation). E-mail: zubkovvv89@mail.ru

Migration intentions of residents of the Khabarovsk territory: declared the trend or the objective reality

The article presents the results of sociological studies on the study of migration attitudes of residents of the Khabarovsk territory. The study revealed migration facilities, the reasons for their formation, as well as a list of priority socio-economic measures, the implementation of which the respondents are willing to stay in the Khabarovsk territory. Taking into account the special attention of the authorities to the city of presidential attention (Komsomolsk-on-the Amur), the article analyzes the results of a survey of city residents on assessing the level of satisfaction with the current situation and determining factors of population outflow. Using the obtained survey results, as well as data from the federal state statistics on population size and migration outflow from the region, a direct correlation dependence of the studied phenomena was revealed. Taking into account the results of sociological surveys of recent years presented in the article, which record the migratory moods of residents of the Khabarovsk territory, measures can be offered to the

social unit by the National Program for the Development of the Far East for the period up to 2025, aimed at raising the standard of living of the population and transforming the socio-economic conditions in region.

Keywords: "the Far-Eastern hectare", migration attitudes, migration outflow, migration potential, city of presidential attention, Komsomolsk-on-the Amur city

References:

1. Baikov N. M. Social perceptions of urban dwellers as a factor of migration intentions and behavior *Vlast' i upravleniye na Vostoke Rossii* [Power and Administration in the East of Russia], 2019, no. 1 (86), pp. 101–112. (In Russian).
2. Sidorova N. P. The Influence of the Standard of Living of the Population on the Formation of Migration Attitudes *Vlast' i upravleniye na Vostoke Rossii* [Power and Administration in Eastern Russia], 2019, no. 1 (87), pp. 126–133. (In Russian).
3. Lychko S.K., Mosienko N.L. The attractiveness of the city as a factor in the formation of students' migration attitudes *Vestnik Novosibirskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Sotsial'no-ekonomicheskiye nauki* [Bulletin of the Novosibirsk State University. Series: Socio-economic sciences], 2014, vol. 14, no. 1, pp. 160–169. (In Russian).

Reference to the article

Zubkov V. V. Migration intentions of residents of the Khabarovsk territory: declared the trend or the objective reality // *Power and Administration in the East of Russia*. 2019. No. 2 (87). Pp. 85–92. DOI 10.22394/1818-4049-2019-87-2-85-92