УДК 347.61/.64

Ярославцева Татьяна Александровна – д-р ист. наук, профессор кафедры государственного и муниципального управления Дальневосточного института управления – филиала РАНХиГС (г. Хабаровск). *E-mail: mu322@mail.ru*
Дробница Августина Васильевна – профессор, д-р ист. наук, профессор кафедры истории, государства и права Дальневосточного института управления – филиала РАНХиГС (г. Хабаровск). *Тел.: (4212) 30 67 27*

Т.А. Ярославцева
А.В. Дробница
T.A. Yaroslavtseva
A.V. Drobnitsa

Правовое регулирование брачно-семейных отношений в России: становление и эволюция

Статья посвящена правовым основам семьи и брака. Проведено исследование отдельных аспектов становления и эволюции государственного регулирования брачно-семейных отношений в России, в статье рассмотрены этапы эволюции семейного права. Исследование эволюции правового регулирования семейных отношений актуально и заслуживает пристального внимания, так как семья является социальным институтом. Начиная с XVIII в. в компетенцию органов государственной власти постепенно переходило регулирование некоторых вопросов, которыми до этого занималась церковь. Среди них следует назвать институт брака, вдовства, опеки, создание законов, которые регулировали имущественную самостоятельность супруги. Вопросы эти находились в сфере брачно-семейных отношений, которые всегда были консервативными; появлялись разногласия между правом и традицией. Это происходило потому, что традиции формируются десятилетиями, а иногда и столетиями, они не могут быстро измениться и «подстроиться» под нормы права. В отличие от этого право формируется, развивается и совершенствуется в зависимости от политических, экономических и идеологических направлений государственной деятельности. Противоречия между традицией и правом в сфере брачно-семейных отношений носили принципиальный характер, т. к. данный вопрос в законодательстве напрямую затрагивал автономность бытовых и семейных отношений.

Legal regulation of matrimonial relations in Russia: formation and evolution

The article is devoted to the legal bases of a family and marriage. Research of separate aspects of formation and evolution of the state regulation of

matrimonial relations in Russia is conducted, stages of evolution of the family law are considered in this article. Research of the evolution of legal regulation of the family relations is actually and deserves close attention as the family is a social institute. Since XVIII century into the competence of public authorities gradually turned the regulation of some questions with which the church dealt before. Among them it is necessary to call the institute of marriage, widowhood, guardianship, creation of laws which regulated the property independence of the spouse. These questions were in the sphere of matrimonial relations which always were conservative; there were disagreements between the right and tradition. It occurred because the traditions are formed in decades, and sometimes and centuries, they can't quickly change and "to be arranged under the law rules. Unlike it the right is formed, develops and improved depending on the political, economic and ideological directions of the state activity. Contradictions between the tradition and the right in the sphere of matrimonial relations had the principle character since this question in the legislation directly mentioned the autonomy of the household and family relations.

Ключевые слова: *язычество, обычное право, семейное право, принципы семейного права, имущественные отношения, моногамная семья, церковный брак, брачно-семейное законодательство, институт семьи и брака, охрана материнства и детства.*

Keywords: *paganism, common law, family law, principles of the family law, property relations, monogamous family, church marriage, matrimonial legislation, institute of the family and marriage, protection of motherhood and childhood.*

До принятия христианства семейные отношения на Руси регулировались обычным правом. Русское право языческой эпохи разрешало многоженство. Так, князь Владимир имел пять жен и 800 наложниц. Жены приобретались насильственным похищением, пленением, покупкой, соглашением жениха с невестой и её родителями.

Жены, приобретенные по договору, пользовались большей свободой в имущественных правах в доле своего мужа: они имели право распоряжаться своим имуществом как при жизни, так и после смерти супруга. Жены, приобретенные посредством купли-продажи или захваченные в военных походах, не имели таких прав и всецело зависели от мужа (находились под его властью). В первом случае расторжение брака было возможно по обоюдному согласию. Языческий ритуал (обряд) развода, т. е. прекращения брака, происходил у ручья, где супруги, находясь на его противоположных берегах, тянули тонкую ветку до момента её разрыва.

После принятия христианства регулирование семейных отношений на Руси осуществлялось по модели византийского брачно-семейного законодательства Номоканона (собрание византийского семейного права), состоявшего из канонических и светских правил, которые дополнялись

постановлениями русских князей. Свод правил и уставных постановлений и получил название «Кормчая книга».

Уставы Владимира Святославича, Ярослава Владимировича и других князей содержали нормы о браке, семье**,** нравственности. Так, в Уставе Ярослава содержался запрет выдавать замуж «силой», т. е. насильственно.

В XI в. было введено церковное венчание. Согласно установлениям Кормчей книги, венчанию предшествовало обручение – сговор. Обручение связывало жениха и невесту почти так же, как брак: нарушение верности жениху рассматривалось как прелюбодеяние. Был установлен возраст для вступления в брак: 15 лет – для жениха и 13 лет – для невесты. Верхний возрастной предел не был предусмотрен, хотя священникам предписывалось отказываться венчать престарелых лиц. Взаимное согласие для вступления в брак было необходимо, но запрещались браки с близкими родственниками. Нельзя было вступить в брак при наличии другого нерасторгнутого брака.

Совершение брачных обрядов происходило только в церкви. Брачный союз (сговор) оформлялся в письменной форме, а за его нарушение одной из сторон предусматривалась неустойка. Церковный брак был направлен на укрепление семейных устоев. Церковь взяла на себя регистрацию брака и других важнейших актов гражданского состояния: рождения, смерти.

Отношения между родителями и детьми в Древней Руси строились на отцовской власти. Законность происхождения еще не имела решающего значения. При сохранении у некоторых славянских племен многоженства и повсеместном распространении наложничества главным было признание ребенка его отцом. Так, князь Владимир был рожден Святополком от Ольгиной ключницы Малуши, но наследовал отцу и стал князем. С другой стороны, Святополк, рожденный другим князем Владимиром от жены его брата Ярополка, назывался Нестором «сыном прелюбодеяния» и незаконнорожденным.

В 1551 г. на Руси был принят Свод канонического права – Стоглав, утвержденный на церковном соборе с участием представителей высокопоставленной русской знати. Стоглав определил брачный возраст (для мужчин – 15 лет, для женщин – 12 лет), порядок оформления брака.

Известную роль играл Домострой (свод этических правил, наставлений), который определял взаимоотношения между супругами, между родителями и детьми. Так, основой отношений между мужем, женой и детьми была власть мужа и отца. Права власти, принадлежащие главе семьи, осуществлялись с помощью непосредственного принуждения, без помощи иска или обращения к публичным властям. Домострой подробно наставлял мужа, как можно и как нельзя бить жену.

Церковь и государство отрицательно относились к внебрачным связям женщины с мужчиной, к незаконнорожденным детям. Это обстоятельство повлияло на светское законодательство. Запрещалось узаконение внебрачных детей даже в случае брака родителей. Дети не состояли в правовой связи с отцом и признавались только родственниками своей матери.

Родительская власть на Руси была весьма сильна, хотя права жизни и смерти над детьми родители, по-видимому, формально никогда не имели, однако, убийство детей не рассматривалось в качестве серьезного преступления. Так, за убийство ребенка отец приговаривался к одному году тюремного заключения и церковному покаянию. Дети же, убившие своих родителей, подвергались смертной казни. Родители имели право отдавать детей в холопство, допускалось и насильственное пострижение их в монахи.

Важным источником церковного (канонического) права, регулирующего семейные отношения, стало Соборное уложение 1649 г., согласно которому, брак заключался только с согласия самих брачующихся и родителей лиц, вступающих в брак. Браки крепостных крестьян заключались лишь с разрешения их господ-помещиков.

Расторжение брака, в принципе, каноническим правом не исключалось, однако, было возможно в крайне редких случаях. Основанием для развода могли служить прелюбодеяния жены, длительное безвестное отсутствие одного из супругов, вступление в монашество, неизлечимая болезнь и другое. Вопросы брака и расторжения брака относились к юрисдикции церковных судов, которые рассматривали дело на основании правил канонического (Правосудье митрополичье) права.

К духовной стороне христианского брака в России того периода относились достаточно формально – только как к общности религиозной жизни. С этим связан и запрет на вступление в брак с иноверцами. В регионах, население которых составляли лица, не исповедующие христианскую веру, брачно-семейные отношения регулировались нормами обычного (адет) права, а у мусульман – законами шариата.

Православная церковь ввела не только церковную форму заключения брака, устранила многоженство, но и установила пределы свободы расторжения брака. Однако требуемые церковью условия и порядок заключения брака и прекращения супружества, принципы функционирования семьи часто нарушались. Строгая и довольно ограниченная система брачных отношений, включавшая в себя и основания для прекращения брака, вызывала резкое неприятие у православных христиан, что вынуждало светскую власть вмешиваться в процесс урегулирования брачно-семейных отношений.

Постепенно брачно-семейные дела перешли в двойное подчинение, и нормы византийского права стали противоречить нормам светского права. Основными источниками правового регулирования семейных отношений светского права были: Свод законов гражданских как составная часть Свода законов Российской империи; Указы Петра I, Екатерины II, Александра I, Николая I, Александра II.

Петр I Указом от 3 апреля 1702 г. отменил совершение сговорных записей, засвидетельствование их крепостным порядком и взимание неустойки за отказ от заключения брака. В указе отмечалось, что, если «… после обручения жених невесты взять не похочет или невеста за жениха замуж идти не похочет и в том быть свободе», т. е. вводился принцип

добровольности вступления в брак и свободы развода. Кроме того, предусматривалось временное разлучение супругов путем отправки их в монастырь при «несогласной их жизни». Указом от 1714 г. «О единонаследии» был повышен брачный возраст: для мужчин – до 20 лет, для женщин – до 17 лет. С 1721 г. были разрешены браки между православными и христианами других конфессий (лютеране, католики). Указом от 6 апреля 1722 г. «О свидетельствовании дураков в Сенате» было запрещено женить мужчин, которые «… ни в науку, ни в службу не годятся» [1].

Синод также издавал указы, касающиеся брачно-семейных отношений. Так, Указом Синода от 1744 г. были запрещены браки лиц старше 80 лет. В 1753 г. специальным актом была закреплена раздельность имущества и обязательственных прав супругов, поэтому ни один из супругов не был обязан отвечать за долги другого. В 1810 г. Синод составил перечень запрещенных степеней родства. Согласно каноническим правилам, запрещались браки восходящих, нисходящих родственников, а также боковых родственников до седьмой степени включительно. Светское законодательство распространило ограничения только до четвертой степени бокового родства и свойства.

В начале XIX столетия в брачно-семейном законодательстве России наблюдались некоторые изменения. Так, по Закону от 21 сентября 1815 г. свободная женщина, вступающая в брак с крепостным, не утрачивала свою свободу, жена низшего сословия приобретала положение мужа. Существенные же вопросы заключения брака, вопросы взаимоотношений супругов, родителей и детей оставались без изменений.

Личные отношения супругов определялись законом: «… жена обязана повиноваться мужу своему как главе семейства, пребывать к нему в любви, почтении и неограниченном послушании». Жена была обязана следовать за мужем при его переездах. Муж мог понудить к этому жену через полицию. Паспорт в полиции она могла получить лишь с согласия мужа. Дети, рожденные в законном браке, наследовали права родителей. Дети, рожденные вне брака, никакими правами на имущество родителей не обладали. Для узаконения детей, родившихся вне брака, требовалось, чтобы их родители узаконили свой брак и добились через суд узаконения ребенка. Родители были обязаны содержать своих детей. Они могли наказывать детей, применять иные исправительные меры, вплоть до передачи их под суд. Для имущественных отношений между родителями и детьми был характерен принцип раздельности их имущества. Взрослые дети были обязаны содержать своих нуждающихся родителей. С 1825 г. была разрешена купля-продажа имений между супругами.

В 1830 г. изменяется возраст для вступления в брак: с 18 лет – для мужчин и с 16 лет – для женщин. Для вступления в брак необходимо было получить согласие родителей, независимо от возраста жениха и невесты (ст. 6 Законов гражданских). Брак, заключенный без согласия родителей, тем не менее, признавался действительным, но дети лишались права наследовать имущество родителей по закону, если родители их не простили. Лица,

состоявшие на гражданской или военной службе, обязывались получить согласие на брак от своего начальства (ст. 9 Законов гражданских). За брак, заключенный без такого разрешения, они подвергались дисциплинарному взысканию. Приговором суда мог быть установлен запрет вступать в брак лицам, осужденным за двоебрачие, а также тому из супругов, брак с которым был расторгнут из-за его неспособности к брачной жизни.

С 1841 г. порядок расторжения брака регулировался Уставом духовных консисторий, утвержденным в том же году. Решение утверждалось архиереем епархии. В Свод законов была введена ст. 1031, в соответствии с которой за супругом признавалось право отказаться от совместной жизни, если она «представляется для него невыносимой».

Совместная жизнь могла быть признана «невыносимой» вследствие жестокого обращения супругов или с детьми, нанесения тяжких оскорблений, явного злоупотребления супружескими правами, бесчеловечного или порочного поведения супруга, а также, если супруг «одержим тяжкой душевной болезнью или иной прилипчивой и отвратительной болезнью, которая представляет опасность для жизни и здоровья другого супруга или его потомства». Жена сохраняла право на содержание мужа, если отказывалась от совместного проживания по его вине.

К институтам семейного права, замещающим собой кровное родство, относились усыновление, опека и попечительство. Усыновление устанавливалось в судебном порядке.

Место жительства супругов определялось по месту жительства мужа. Жена обязана была следовать за ним, в противном случае она могла быть водворена в дом мужа принудительно. Только ссылка мужа освобождала жену от этой обязанности. Жена была обязана носить имя мужа.

С 1845 г. муж был не вправе подвергнуть жену физическому наказанию. Запрещалось насильственное пострижение в монахини. Законодатель в тот период все более активно пытается регулировать внутренние отношения супругов в браке. «… Муж обязан любить свою жену, как собственное тело, жить с нею в согласии, уважать, защищать, извинять ее недостатки и облегчать ей немощи», – гласит ст. 106 Законов гражданских. Согласно ст. 107, жена была обязана повиноваться мужу своему как главе семейства, «… пребывать к нему в любви и неограниченном послушании, оказывать ему всяческое угождение и привязанность как хозяйка дома».

Отмена в 1861 г. крепостного права и судебная реформа 1864 г. существенно не повлияли на семейные правовые отношения, так как Законы гражданские, к которым относились нормы семейного права, не были реформированы. Однако Устав гражданского судопроизводства 1864 г. (далее – УГС) имел определенное регулирующее воздействие на семейные отношения.

В разделе III Устава «О судопроизводстве по делам брачным и законности рождения» указывалось, что гражданские суды рассматривают дела о законности браков, сопровождаемые гражданскими личными или имущественными правами как самих супругов, так и рожденных от их брака

детей (ст. 1337 УГС). В остальных случаях брачные дела подлежали рассмотрению духовными (церковными) судами. Гражданские браки в порядке исключения допускались между раскольниками, но церковные браки были разрешены им только с 1906 г. В связи с этим, УГС был дополнен главой «О производстве дел брачных и законности рождения у раскольников» (ст.ст. 13561 – 13563 УГС). Дела о правах, вытекающих из браков, заключенных между старообрядцами или сектантами, а также дела о расторжении этих браков и о признании их недействительными подлежали суду гражданскому [1].

В 1902 г. Россия отказалась подписать Гаагскую конвенцию о взаимном признании браков, заключенных в иностранных государствах по их законам. Причина заключалась в том, что российское законодательство о браке основывалось на религиозных правилах, и не допускались браки между христианами и представителями других религий.

Даже когда со стороны государства происходило совершенствование семейного законодательства с целью укрепления правового статуса менее защищенных членов общества, народ был недоволен: он не понимал смысла этих изменений, находясь еще под влиянием церкви и традиций. Даже если мнение церкви и обычаи учитывались в создании или изменении законов, то граждане и в этом случае негативно воспринимали новации.

Проблема прекращения брака являлась одной из центральных в русском семейном праве. Защищая брачные отношения, Церковь строго подходила и к институту признания брака недействительным (развод, прекращение брака по иным основаниям). Светское законодательство не вмешивалось в компетенцию церковной власти, за исключением указа Петра I, который ввел новый повод к разводу – вечную ссылку супругов. Екатерина II преобразовала этот повод в вид прекращения брака смертью одного из супругов. Этим светское законодательство ограничилось и так же, как и церковь, не стремилось расширять число поводов к разводу. Однако общественная жизнь и действовавшая система прекращения браков не способствовали сокращению незаконных браков. Вместе с тем, личные права и обязанности супругов в период империи претерпели существенные изменения. Прежде всего, с восприятием европейских форм жизни изменилось само положение женщин в обществе. Родительская власть в отношении внебрачного ребенка стала принадлежать матери (ст. 1321 Законов гражданских). Фамилия ребенку давалась по фамилии матери, но только если она выражала на это согласие [1]. Отчество записывалось по имени крестного. Власть мужа, формально сохранившаяся до 1917 г., приобрела более цивилизованные формы.

Светское законодательство на протяжении трех веков совершенствовало институт вдовства и стремилось расширить круг вдов, обеспеченных вдовьим пенсионом. Положение вдовы в России, как правило, вызывало уважение и у церкви, и у государственной власти. Государство заботилось о том, чтобы вдовы (а затем и вдовцы) были обеспечены вдовьим прожитком, который помог бы им существовать без посторонней помощи, но

они должны были вести достаточно аскетическую жизнь, похожую на монашескую.

Российское брачное законодательство (и светское, и каноническое) всегда строилось на основании религиозных правил. Поэтому лица разных вероисповеданий и конфессий попадали под действие различных законов в зависимости от предписаний своей религии [2].

Светское право, регулирующее брачно-семейные отношения, не смогло до конца XIX столетия полностью заменить церковное законодательство. Нравственно-религиозное влияние церкви на православных христиан было велико: религиозные праздники, церковные службы, причастия, крещения, венчания составляли общественную жизнь России. Священник прихода являлся одним из самых доверенных лиц семьи, знал о семейных конфликтах и участвовал в «умиротворении страстей» [3].

Дореволюционная Россия так и не дошла до создания единого для всех подданных законодательства о браке и семье.

После Октябрьской революции 1917 г. семейное право стало формироваться как самостоятельная отрасль. Первыми Декретами ВЦИК и СНК РСФСР были от 18 декабря 1917 г. «О гражданском браке, о детях и о ведении книг актов гражданского состояния» и от 19 декабря 1917 г. «О расторжении брака», вводились новые нормы о браке и семье, взаимоотношениях супругов, родителей и детей.

Советское государство признавало лишь гражданские браки, а церковные объявлялись частным делом супругов. Декретами устанавливалась моногамная форма брака, добровольность вступления в брак: для брачующихся не требовалось согласия родителей, начальства. Внебрачные дети уравнивались в правах и обязанностях с рожденными в браке. Допускался судебный порядок установления отцовства.

16 сентября 1918 г. ВЦИК принял первый Кодекс законов об актах гражданского состояния, брачном, семейном и опекунском праве, в котором силу зарегистрированных имели церковные браки, заключенные до 20 декабря 1917 г. Гражданские браки следовало регистрировать в отделах записи актов гражданского состояния (далее – отделы ЗАГС).

Согласно кодексу, родительские права должны были осуществляться в интересах детей, в противном случае суду предоставлялось право лишать родителей этих прав. Закон не допускал усыновления детей. Семейное право получило дальнейшее развитие в Кодексе законов о браке, семье и опеке РСФСР 1926 г. Показательно, что был узаконен фактический брак. Достаточными условиями для его признания были совместное проживание, ведение общего хозяйства, совместное воспитание детей. Кодексом 1926 г. устанавливался единый минимальный возраст вступающих в брак – 18 лет, хотя в исключительных случаях местным исполкомам было предоставлено право снижать брачный возраст женщин, но не более, чем на один год. Признавалось совместным (общим) имуществом нажитое супругами в браке.

Отказавшись в 1918 г. от института усыновления, органы государственной власти в условиях кризиса института брака и семьи и слабо

развитой сети учреждений общественного воспитания не смогли обеспечить приютом всех нуждающихся детей. Кодексом 1926 г. было разрешено усыновление несовершеннолетних [4], а Постановлением ВЦИК и СНК РСФСР от 1 марта 1926 г. регламентирована его процедура [5].

С 1 января 1927 г. был введен в действие обновленный Кодекс законов о браке, семье и опеке в РСФСР, где появилась самостоятельная глава, посвященная записи актов гражданского состояния. Статьи закона предусматривали возможность признания юридической силы за фактическими брачными отношениями. Режим раздельности супружеского имущества был заменен на режим общности. Наряду с судебным, был предусмотрен регистрационный порядок установления отцовства в отделах ЗАГС (по заявлению матери с последующим извещением лица, записанного отцом, если в течение года он не оспаривал отцовство в суде, то в дальнейшем право на опровержение отцовства утрачивалось). Было ограничено одним годом после расторжения брака право на получение содержания нетрудоспособного нуждающегося супруга. Из прежнего кодекса был исключен институт признания брака недействительным и отменен судебный порядок расторжения брака. Брак расторгался только в отделах ЗАГС, причем, участие второго супруга было необязательно, он лишь извещался о разводе. Правовое значение зарегистрированного брака ограничивалось лишь тем, что он (ст. 2) являлся «бесспорным доказательством наличия брака». Лица, состоявшие в фактических брачных отношениях, были уравнены с зарегистрированными супругами в праве на совместное имущество (ст. 11) и на получение алиментов (ст. 16). Был определен брачный возраст женщины – 18 лет. Если ст. 105 Кодекса 1918 г. гласила, что «брак не создает общности имущества супругов», то ст. 10 КЗОБСО установила, что «… имущество, принадлежавшее супругам до вступления в брак, остается их раздельным имуществом; имущество, нажитое супругами в течение брака, считается общим имуществом супругов».

С середины 1930-х гг. нормы семейного права были направлены на укрепление семьи, защиту интересов детей и здоровья матери. Была усложнена процедура развода (обязательным принятием мер к примирению супругов), при последующих разводах повышался размер госпошлины: первый развод – 50 руб., второй – 150 руб., последующие – 300 руб. При присуждении алиментов взыскивалось на содержание детей: одного – 1\4 заработной платы ответчика, 2-х детей – 1\3, трех и более детей – 1\2 заработной платы [6], устанавливалась ответственность в виде лишения свободы до 2-х лет за их неплатеж [7].

27 июня 1936 г. было принято Постановление ЦИК и СНК СССР «О запрещении абортов, увеличении материальной помощи роженицам, установлении государственной помощи многосемейным, расширении сети родильных домов, детских яслей и детских садов, усилении уголовного наказания за неплатеж алиментов и некоторых изменениях в законодательстве о разводах» [8]. Этим постановлением было введено

взыскание алиментов на содержание несовершеннолетних детей в долевом отношении к заработку ответчика.

В 1936 г. было принято Постановление ЦИК и СНК СССР «О порядке и сроках регистрации рождений и смертей», в 1940 г. – Указ Президиума Верховного Совета СССР «О порядке изменения гражданами СССР фамилий и имен», источником семейного права стал также Указ Президиума Верховного Совета СССР от 8 сентября 1943 г. «Об усыновлении» в 1946 г. – Постановление Совнаркома РСФСР «О мероприятиях по упорядочению регистрации актов гражданского состояния» [9].

Важным законодательным актом в истории семейного права был Указ Президиума Верховного Совета СССР от 8 июля 1944 г. «Об увеличении государственной помощи беременным женщинам, многодетным и одиноким матерям, усилении охраны материнства и детства, об установлении почетного звания «Мать-героиня» и учреждении ордена «Материнская слава» и медали «Медаль материнства». Указ Президиума Верховного Совета СССР от 10 ноября 1944 г. «О порядке признания фактических брачных правоотношений в случае смерти или пропажи без вести на фронте одного из супругов» должен был восполнить положение Указа от 8 июля 1944 г. о необходимости лицам, состоящим в фактическом браке, оформить свои отношения путем официальной регистрации брака. Указом от 14 марта 1945 г. «О порядке применения Указа от 8 июля 1944 г.» было разрешено признание отцом внебрачного ребенка в случае вступления в брак с его матерью.

Основные изменения, внесенные названными указами в семейное законодательство, состояли в следующем: вновь юридическая сила признавалась лишь за браком, официально зарегистрированным; было отменено правило об установлении отцовства в отношении детей, рожденных вне брака; была усложнена процедура развода: суд первой инстанции лишь принимал меры к примирению супругов. Суду предоставлялось право отказать в иске о расторжении брака, даже если оба супруга настаивали на разводе. Кроме того, сама процедура расторжения брака стала более сложной. Заявление о разводе с указанием мотивов расторжения брака подавалось в народный суд. После этого в местной газете публиковалось объявление о возбуждении дела, затем в суд вызывался супруг-ответчик. Народный суд рассматривал дело и принимал меры к примирению супругов. Далее дело передавалось в суд второй инстанции, который рассматривал его по существу и выносил мотивированное решение о разводе или об отказе в расторжении брака. Одновременно с этим суд должен был определить, с кем остаются проживать несовершеннолетние дети, и кто из родителей несет обязанности по их содержанию. По требованию одного из супругов суд мог также разделить имущество.

Такие резкие перемены в законодательстве были обусловлены необходимостью укрепления семьи, усиления воздействия государства на материальное обеспечение матери, детей, родившихся вне брака. С другой стороны, отмену установления отцовства, усложнение бракоразводного

процесса путем установления двухстадийного порядка рассмотрения дела с публикацией в местной газете объявления за счет заявителя и с уплатой государственной пошлины в значительном размере, безусловно, нельзя рассматривать как факторы, отвечающие интересам детей, супругов и родителей.

Указом Президиума Верховного Совета СССР от 10 декабря 1965 г. «О некотором изменении порядка рассмотрения в судах дел о расторжении брака» был существенно упрощен установленный Указом от 8 июля 1944 г. порядок расторжения брака, в частности, отменена обязательная публикация в местной газете объявления о разводе, и дела о расторжении брака были переданы в подсудность народных судов.

Третья послереволюционная кодификация семейного права была проведена в период с 1968 по 1970 гг. 27 июня I968 г. были приняты Основы законодательства Союза ССР и союзных республик о браке и семье, назначение которых состояло в том, чтобы сформулировать принципы семейного права и установить общие правила. Документ состоял из пяти разделов: общие положения; брак; семья; акты гражданского состояния; применение советского законодательства о браке и семье к иностранным гражданам и лицам без гражданства.

В соответствии с Основами законодательства о браке и семье, в 1969 – 1970 гг. были приняты кодексы союзных республик. Кодекс о браке и семье РСФСР был принят 30 июля 1969 г. Его основные положения сохраняли признание юридической силы только за зарегистрированным браком; удостоверяли режим общей совместной собственности супругов и закрепляли принцип равенства долей супругов в общем имуществе. В то же время, в законе появились отдельные нормы о: личной собственности каждого из супругов; праве на получение алиментов женой в период беременности и в течение полутора лет после рождения ребенка; праве на установление отцовства ребенка, родившегося вне брака, путем добровольного признания, а в случае спора – в судебном порядке [10].

Основанием для вынесения решения об установлении отцовства являлись следующие обстоятельства: совместное проживание ответчика с матерью ребенка и ведение ими совместного хозяйства до рождения ребенка или совместное воспитание, либо содержание ими ребенка. Основаниями для установления отцовства могли служить также доказательства, с достоверностью подтверждающие признание ответчиком отцовства (ст. 48 КоБС), и письма или официальные документы, подписанные ответчиком.

Закон установил порядок расторжения брака: в отделах ЗАГС путем регистрации при взаимном согласии супругов, не имеющих несовершеннолетних детей, и отсутствии спора по поводу имущества или в суде – при отсутствии согласия на развод одного из супругов, при наличии несовершеннолетних детей или спора о разделе имущества.

Основанием к разводу считался окончательный распад семьи. Была также предусмотрена обязанность супругов по взаимному материальному содержанию (ст. 25). Алиментные отношения между родителями и детьми

детально регулировались. Имущественные отношения между супругами, имущественные отношения между членами семьи устанавливались и регулировались императивными нормами закона. В этом проявлялось жесткое государственное регулирование семейных отношений.

Помимо КоБС РСФСР, следует обратить внимание и на другие источники правового регулирования семейных отношений. Указом Президиума Верховного Совета СССР «О некотором изменении порядка взыскания алиментов на несовершеннолетних детей» от 1 февраля 1985 г. был установлен упрощенный порядок взыскания алиментов на детей. Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 20 февраля 1985 г. «О некотором изменении порядка взыскания алиментов на несовершеннолетних детей» была предусмотрена возможность единоличного рассмотрения судьей без возбуждения гражданского дела бесспорных дел о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей [10].

Указом Президиума Верховного Совета РСФСР от 19 ноября 1986 г. были внесены изменения в ст. 68 КоБС о размерах алиментов, в ст. 91 – об удержании алиментов на основании заявления плательщика, направленные на защиту прав детей. Было установлено, что суд вправе уменьшить размер алиментов не только при наличии перечисленных в ст. 68 КоБС обстоятельств, но и по любым иным причинам, которые найдет уважительными. Размер алиментов на совершеннолетних детей, родителей, супругов и других членов семьи устанавливался судом исходя из материального и семейного положения плательщика и получателя алиментов. Право на алименты эти лица имели только при наличии нуждаемости и нетрудоспособности [10].

В конце 1980-х – начале 1990-х гг. в России произошли политические, социально-экономические преобразования. Существенные изменения в семейное законодательство были внесены Законом СССР от 22 мая 1990 г. «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты СССР по вопросам, касающимся женщин, семьи и детства». Данный закон предоставлял детям право самостоятельно обращаться за защитой своих прав и интересов в органы опеки и попечительства при злоупотреблении родителями своими правами. Была предусмотрена возможность исключения из общего имущества супругов имущества, нажитого после фактического прекращения брачных отношений без оформления развода. Был введен институт немедленного изъятия детей у родителей органами опеки и попечительства с последующим предъявлением иска в суд о лишении родительских прав. Лицо, добровольно признавшее отцовство, заведомо зная, что оно не является отцом данного ребенка, лишалось права в дальнейшем оспаривать свое отцовство на этом основании.

12 июня 1990 г. была принята Декларация о государственном суверенитете РСФСР. 8 декабря 1991 г. было объявлено о прекращении существования Союза ССР как субъекта международного права и об образовании Содружества Независимых Государств. Происшедшие изменения были закреплены в Конституции 1993 г. В соответствии со ст. 2

Конституции РФ, «… человек, его права и свободы объявлены высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства». Ряд статей напрямую регламентирует семейные права. В частности, в Российской Федерации (ст. 7) обеспечивается государственная поддержка семьи, материнства, отцовства и детства. Мужчина и женщина (ст.19) имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации. Забота о детях (ст. 38), их воспитание – право и обязанность родителей. Трудоспособные дети, достигшие 18 лет, должны заботиться о родителях. Материнство и детство, семья находятся под защитой государства [11].

18 ноября 1994 г. был принят Федеральный закон «О внесении изменений и дополнений в Кодекс о браке и семье РСФСР», направленный на изменение института алиментных обязательств. Изменения в институт усыновления были внесены Федеральным законом от 7 марта 1995 г. «О внесении изменений и дополнений КоБС РСФСР, УК РСФСР, УПК РСФСР, Кодекс РСФСР об административных правонарушениях». 8 декабря 1995 г. Государственной думой был принят новый Семейный кодекс РФ.

Семейное законодательство РФ исходит из необходимости укрепления семьи, построения семейных отношений на чувствах взаимной любви и уважения, взаимопомощи и ответственности перед семьей всех ее членов, недопустимости произвольного вмешательства кого-либо в дела семьи, обеспечения беспрепятственного осуществления членами семьи своих прав, возможности их судебной защиты (ст. 1 «Семья, материнство, отцовство и детство в Российской Федерации находятся под защитой государства»). Признается брак, заключенный только в органах записи актов гражданского состояния (ст. 2). Регулирование семейных отношений осуществляется в соответствии с принципами добровольности брачного союза мужчины и женщины, равенства прав супругов в семье, разрешения внутрисемейных вопросов по взаимному согласию, приоритета семейного воспитания детей, заботы об их благосостоянии и развитии, обеспечения приоритетной защиты прав и интересов несовершеннолетних и нетрудоспособных членов семьи (ст. 3). Запрещаются любые формы ограничения прав граждан при вступлении в брак и в семейных отношениях по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности (ст. 4). Права граждан в семье могут быть ограничены только на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты нравственности, здоровья, прав и законных интересов других членов семьи и иных граждан» [12].

В Семейном кодексе РФ содержится ряд новых положений, посвященных усилению гарантий прав детей, в том числе в соответствии с Конвенцией ООН «О правах ребенка». В специальной главе «Права несовершеннолетних» содержится право ребенка на защиту от злоупотреблений родителей или заменяющих их лиц, предусмотрено право подростка, достигшего 14 лет, на обращение в суд. Предусмотрено согласие ребенка, достигшего 10 лет, при решении вопроса о смене его имени,

фамилии и отчества, о восстановлении в правах родителей, ранее их лишенных, об усыновлении и т. д. Ребенок наделен правом выражения своего мнения при решении любого вопроса, касающегося его интересов, он также может участвовать в судебных либо административных разбирательствах. Однако следует отметить то, что в Семейном кодексе РФ присутствует и некоторое снижение гарантий по защите прав лиц, не достигших 18 лет. Это затрагивает вопросы о брачном возрасте, а также о снижении размера алиментов, которые взыскиваются в судебном порядке. Ст. 81 СК РФ допускает «безграничное уменьшение» долей алиментов каждого из родителей «… по усмотрению суда с учетом материального или семейного положения сторон и иных заслуживающих внимания обстоятельств». В СК РФ отдельная глава посвящена приемным семьям.

Утвержденное Правительством РФ Положение о порядке передачи детей, являющихся гражданами Российской Федерации, на усыновление гражданам Российской Федерации и иностранным гражданам от 15.09.1995 г. №917 устанавливало порядок усыновления, гарантии защиты прав усыновляемых детей и т.п. В данном постановлении было отмечено, что при усыновлении ребенка приоритет отдается российской семье.

В соответствии со ст. 72 Конституции РФ, семейное законодательство находится в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Это означает, что нормы семейного права могут устанавливаться как законодательными органами Российской Федерации, так и законодательными органами субъектов Российской Федерации. Так, порядок и условия, при наличии которых вступление в брак в виде исключения с учетом особых обстоятельств может быть разрешено до достижения возраста 16 лет, могут быть установлены законами субъектов Российской Федерации.

В современных условиях имущественные права супругов могут регулироваться нормами ГК РФ. Так, права супругов владеть, пользоваться и распоряжаться имуществом, являющимся совместной собственностью членов крестьянского (фермерского) хозяйства, определяются ст.ст. 257 и 258 ГК РФ. По требованиям одного из супругов брачный договор может быть изменен или расторгнут по решению суда по основаниям и в порядке, которые установлены ГК РФ.

Таким образом, становление семейного права и его эволюция связаны с объективной потребностью общества. Институт брака и семьи способствует развитию общественного сознания. Правовое регулирование брачно-семейных отношений вызвано необходимостью урегулировать семейные отношения в интересах супругов, детей, родителей.

Семья как социальная общность во всех без исключения странах во все времена была и остается главным элементом глобального развития. Приоритет семьи, ее вечная ценность для жизни человека и общества закреплены во многих нормативно-правовых актах. Защита и укрепление семьи со стороны общества и государства – одни из основных положений

нормативно-правовых документов в области регулирования семейных отношений.

Литература и источники:

1. *Свод законов Российской империи. Законы гражданские. Т. 10. – СПб., 1916. – Ч. 1.*
2. *Цатурова, М. К. Русское семейное право XVI – XVIII вв. / М. К. Цатурова. – М., 1991.*
3. *Загоровский, И. А. Курс семейного права / И. А. Загоровский. – Одесса, 1909.*
4. *СУ РСФСР, 1926. – № 82. – Ст. 612.*
5. *СУ РСФСР, 1926. – № 13. – Ст. 101.*
6. *СЗ СССР, 1936. – № 34. – Ст. 309. – С. 515.*
7. *СЗ СССР, 1936. – № 34.*
8. *СЗ СССР, 1936. – № 34. – Ст. 309.*
9. *Ворожейкин, Е. М. Семейные правоотношения в СССР / Е. М. Ворожейкин. – М., 1972.*
10. *Охрана материнства и детства в СССР : сборник нормативных актов. – М. : Юрид. лит., 1986. – 368 с.*
11. *Конституция РФ от 12.12.1993.*
12. *Семейный кодекс РФ от 29.12.1995 г. № 223-ФЗ (принят ГД ФС РФ 08.12.1995) (ред. от 13.07.2015). – М. : ОМЕГА-л., 2015. – 54 с.*