УДК 330.15

Дудина Ульяна Владимировна – главный специалист КГКУ «Служба по охране животного мира и ООПТ» (г. Хабаровск). *E-mail: aura_@inbox.ru*

У.В. Дудина
U.V. Dudina

Обзор научных подходов к определению понятий «природные ресурсы», «природный потенциал региона», «природно-ресурсный потенциал региона»

В данной статье раскрываются понятия природных ресурсов, природного потенциала региона, природно-ресурсного потенциала. Перечислены важнейшие направления в решении проблемы сохранения невозобновляемых и воспроизводства возобновляемых природных ресурсов. Показаны существующие методы контроля за сохранением и воспроизводством природно-ресурсного потенциала региона. Так же выявлены три основных направления сохранения и воспроизводства природных ресурсов региона, представлены основные этапы разработки региональной программы по защите и развитию природно-ресурсного потенциала региона.

Overview of scientific approaches to the definition of «natural resources», «natural potential of the region», «natural - resource potential of the region»

This article reveals the concept of natural resources, the natural potential of the region's natural resources. The lists of the most important directions in solving the problems of conservation of the non-renewable and reproduction of renewable natural resources are given. Existing control methods for the preservation and reproduction of natural-resource potential of the region are discussed. Also the three main areas for conservation and restoration of natural resources of the region are identified. The main stages of development of the regional program for the protection and development of natural-resource potential of the region are presented.

Ключевые слова: *природно-ресурсный потенциал, контроль и сохранение, ресурсы региона, материальное благо, оценка ресурсного потенциала.*

Keywords: *natural and resource potential, control and conservation, resources of the region, material benefit, estimation of resource potential.*

Каждый регион обладает определенным природно-ресурсным потенциалом, который влияет на структуру экономики региона, территориальную организацию общественного производства и, в конечном счете, на уровень развития региона и уровень жизни населения.

Основным компонентом природно-ресурсного потенциала региона являются природные ресурсы, имеющиеся на территории региона. Для того, чтобы эти ресурсы приносили пользу региону на протяжении многих лет, необходимо рационально управлять природопользованием, используя инструменты экономического и административного регулирования.

Эффективное управление природопользованием требует объективной экономической оценки природных ресурсов, установления платности природопользования, разработки нормативных правовых актов, устанавливающих «правила игры» в сфере природопользования, государственного (регионального) финансирования и софинансирования природоохранных мероприятий и др.

Одними из главных проблем региональной экономики являются изучение природных ресурсов, выявление экономической эффективности их территориального сочетания и рационального, сбалансированного социально-экономического использования.

Таким образом, природные ресурсы региона – это часть природного объекта с полезными свойствами (качествами), это естественные образования, созданные природой региона без участия хозяйственной деятельности человека.

С экономической точки зрения, природные ресурсы являются «естественными» компонентами национального богатства. В широком смысле они являются наиболее важным макроэкономическим показателем экономической мощи и потенциала страны. Природные ресурсы являются важной частью национального богатства и источником создания материальных благ и услуг.

Природный потенциал региона – это часть совокупности природных ресурсов , которые при данном уровне экономического и технологического развития общества и места исследования могут быть использованы в хозяйственной и других видах деятельности человека в настоящем и в будущем .

Количество , качество , сочетание природных ресурсов определяют природный потенциал региона . Наличие природных ресурсов , в первую очередь , влияет на формирование территориальной структуры хозяйства . Во -вторых , природный потенциал существенно влияет на отраслевую специализацию региона . В -третьих , количество , качество и эффективность использования природных ресурсов влияют на качество социально -экономического развития . В -четвертых , качественные параметры природных ресурсов способствуют повышению роли региона на национальном товарном рынке .

Таким образом , оценка ресурсного потенциала является одним из

наиболее важных этапов по определению путей экономического развития территории. В течение переходного периода российской экономики длительное время правительство оценивало ресурсный потенциал территории исключительно как стоимость природных ресурсов. Однако ресурсный потенциал – это сложное понятие, которое включает в себя не только развитие экономики и ее природной базы, но и развитие социальной и общественной жизни как фактор устойчивого развития любой территории.

Очевидно, что регионы, обеспечивая ключевой ресурс для потребностей всей страны в целом, имеют высокий уровень интеграции в национальное экономическое пространство. Так, интегрируется иположение регионов, ресурсное обеспечение которых в значительной степени происходит за счет других регионов России. Особый интерес представляет выявление наиболее самодостаточных регионов страны, которые обеспечивают независимое существование минимально импорта и экспорта ресурсов.

Хабаровский край относится к категории регионов с богатым природно-ресурсным потенциалом. Ресурс самодостаточности региона[1] составляет около 80%. Земля имеет богатейшую минерально-сырьевую базу, хорошо обеспечен водными ресурсами. В связи с этим, поддержание устойчивости ресурсной базы для устойчивого функционирования экономической системы Хабаровского края в последнее время стало особенно актуальным.

Непосредственными потребителями возобновляемых и не возобновляемых природных ресурсов являются промышленные предприятия. Объем использования природных ресурсов с конкретными предприятиями определяется такими факторами, как: качество исходного природного сырья, объем и ассортимент продукции, отраслевая принадлежность, степень замещения первичных природных ресурсов вторичным сырьем, уровень интеграции производства, уровень развития технологий и другое.

Масштабы потребления природных ресурсов (особенно не возобновляемых) непосредственно определяют динамику природно-ресурсного потенциала территории. Если темпы потребления возобновляемых ресурсов равны скорости восстановления, то изменения потенциала не происходит. Если расход превышает скорость их восстановления, то размер природно-ресурсного потенциала будет уменьшаться. Так, если масштаб воспроизводства природных ресурсов превышает объем их использования, потенциал будет увеличиваться.

Далее выделим важнейшие направления в решении проблемы

---

[1] Ресурсная самодостаточность регионов рассчитывается через потребность каждого региона во ввозе продукции отраслей природопользования (в % к полной потребности в материальных ресурсах) и превышение добычи природных ресурсов над внутрирегиональными потребностями (в % к общему производству товаров).

сохранения не возобновляемых и воспроизводства возобновляемых природных ресурсов:

- необходимо максимальное замедление темпов исчерпания запасов невозобновляемых природных ресурсов на основе их замены возобновляемыми ресурсами;
- расширить масштабы и повысить темпы развития процесса воспроизводства возобновляемых ресурсов;
- разработка и внедрение технологий значительно улучшающих восстановление эксплуатируемых месторождений невозобновляемых ресурсов (сегодня из-за несовершенства технологий в недрах остается до 70% нефти, 30% угля, 20% железной руды и т. д.);
- развивать и расширять использование технологии рециркуляции воды;
- максимально возможное замещение ископаемого топлива, использование солнечной и ветровой энергии и др.;
- активное развитие процесса утилизации отходов.

Все это можно объединить в экологический менеджмент – это деятельность государства по организации рационального использования и воспроизводства природных ресурсов, охране окружающей среды и активизации деятельности правоохранительных органов в эколого-экономических отношениях.

Механизм управления природопользованием объединяет методы, функции и организационные структуры (элементы управления).

Методы управления являются способами воздействия на поведение и деятельность управляемых объектов с целью обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды. Существуют следующие методы контроля:

- административные (дает возможность государственного принуждения);
- экономические (создание прямого финансового интереса в реализации необходимых природоохранных мероприятий);
- социально-психологические методы морального стимулирования, которые реализуются посредством мер стимулирования и мер воздействия на правонарушителей);
- доступная информация (обеспечить открытый доступ общественности к информации экологического характера).

Экологический менеджмент предполагает выполнение ряда функций:

- разработка нормативно-правовых актов в области охраны окружающей среды и природопользования;
- разрешение споров о праве пользования природными ресурсами, применение санкций за нарушение природоохранного законодательства;
- учет природных объектов и ведение природных кадастров (реестров);

- экономическое стимулирование природоохранной деятельности;
- осуществление экологического мониторинга;
- мониторинг окружающей среды, оценка и аудит;
- эколого-экономическое прогнозирование и планирование.

В современных условиях существует настоятельная необходимость реализации регионального подхода к экологическому управлению, потому что возрастает важность социальной составляющей в экономическом развитии регионов. Люди – главная производительная сила, которая проживает в определенном регионе. Для качественного удовлетворения его потребностей в пище, жилье, отдыхе, лечении и образовании должен осуществляться контроль по всей территории в целом:

- над увеличением стоимости комплексного освоения территории (ранее это был узкоспециализированный процесс). Необходимость этого предопределяет то, что различные регионы имеют разные природные способности и характеризуются различной экологической, национальной, социальной структурами и плотностью населения;
- над эффективным решением проблем природопользования, которое возможно только тогда, когда используется территориальный подход. Специфика мероприятий по охране окружающей среды требует от них регионального подхода.

Решение региональных проблем сохранения и воспроизводства ресурсного потенциала позволяет выделить три основных направления развития:

1. Секторная оперативная программа природоохранных мероприятий с учетом региона. Например, в 25 районах бывшего СССР существовала рабочая программа по реализации природоохранных мероприятий на металлургических заводах. Данная программа содержала меры, направленные на рассеивание вредных примесей, их захвата через газофильтры, создание службы эксплуатации газоочистных установок для защиты окружающей природной среды и другие. Но, к сожалению, подобные программы не могут решить проблему охраны природы в регионе в целом, поскольку охватывают лишь отдельные объекты, слабо связанные между отраслевыми секторами.

2. Схемы для защиты конкретного природного ресурса или компонента природной среды (например, Генеральная схема противоэрозионных мероприятий). Для этого направления характерна простота, поскольку деятельность рассматривается под углом зрения лишь некоторого природного ресурса или компонента природной среды. Более совершенные примеры схем и проектов имеют региональную окраску. Проекты районного плана разрабатываются для отдельных областей, краев и республик, представляющих территориально-производственные комплексы, или включают группы административных районов с общими экономическими связями и подобными проблемами в сфере природопользования.

3. Территориальные комплексные схемы охраны природы для областей, республик, краев, городов и крупных промышленных объектов. Территориальные комплексные схемы охраны являются территориальными подразделениями Министерства природных ресурсов Российской Федерации, которому переданы все функции государственного управления и контроля в области охраны природы и использования природных ресурсов.

Сложность проблемы природопользования требует нормативного подхода к развитию территориальных комплексных схем охраны, которые должны обеспечивать связь нормативов качества окружающей природной среды, определять уровень жизни населения и систему конкретных мер по его сохранению.

Нормативные (целевые) прогнозы создаются с учетом необходимости достижения желаемого состояния природной среды, с учетом конечной цели социально-экономического развития в прогнозируемом периоде.

Для решения региональных проблем охраны окружающей среды необходимо разработать региональную программу охраны окружающей среды, которая должна состоять из пяти основных этапов.

1. Анализ исходного состояния и формирование целей программы. На данном этапе экологические проблемы региона анализируются как ретроспективно, так и перспективно для четкой ориентации программы для ее дальнейшего развития.

2. Формирование комплекса целей программы. На этом этапе конечная цель распадается на множество подцелей, связанных с решением проблемы.

3. Разработка программы и выбор наиболее эффективной из них. На данном этапе необходимо определить уровни альтернативных вариантов, выделенных в соответствии с последовательностью решения задач.

4. Разработка деталей выбранного варианта. На данном этапе создается программа мероприятий, описанных в соответствии с требованиями системы менеджмента, описывается доведение конкретных заданий до конкретных исполнителей.

5. Формирование организационной структуры управления программой.

Конечная цель всех программ в решении региональных проблем природопользования – более рациональное использование природных ресурсов, сохранение и улучшение природной среды.

Успех реализации региональной программы экологического менеджмента зависит от внешней среды с точки зрения энергетических ресурсов, персонала и факторов развития производства в области научно-технического прогресса, уровня развития общественного спроса на качество природной среды.

Таким образом, природно-ресурсный потенциал – это очень важная

для любого региона характеристика, так как она отражает расположение природных ресурсов и обеспеченность ими отдельных секторов региональной экономики, влияет на формирование хозяйственной специализации и пространственной организации территории.

В условиях рыночной экономики необходимо найти разумный баланс между стремлением бизнеса получить максимальную выгоду от (часто иррационально) богатства природы и государственным регулированием такой деятельности как на правительственном уровне, так и включая региональный.

Принятие обоснованных управленческих решений в этой области требует от менеджеров знания основных факторов сохранения и развития природно-ресурсного потенциала региона, наличия соответствующих умений и навыков и применения их на практике.

Литература и источники:

1. Вакорин, Д. В. Природно-ресурсный потенциал региона, факторы его сохранения, развития, управления / Д. В. Вакорин. – Тюмень : Издательство Тюменского государственного университета, 2013. – 136 с.

2. Видяпин, В. И. Региональная экономика / В. И. Видяпин, М. В. Степанов. – М. : ИНФРА-М, 2009. – 257 с.

3. Костанов, В. В. Региональная экономика России / В. В. Костанов, Н. В. Копылов. – М. : Финансы и статистика, 2012. – 405 с.

4. Региональная экономика : учебник для вузов / под ред. Т. Г. Морозовой. – М. : ЮНИТИ, 2009. – 246 с.

5. Золотарев, И. И. Экономика природопользования: конспект лекций / И. И. Золотарев, А. А. Зайцев. – Новосибирск : СГГА, 2009. – 107 с.

6. Крепша, Н. В. Экономика природопользования и природоохранной деятельности : учебное пособие / Н. В. Крепша. – Томск : Издательство Томского политехнического университета, 2011. – 168 с.

7. Кисленок, А. А. Экономика природопользования : учебное пособие / А. А. Кисленок, И. А. Галанина. – Хабаровск : Издательство Тихоокеан. гос. ун-та, 2011. – 202 с.