УДК 332.14(571.6)



ДАЛЬНИЙ ВОСТОК: НОВЫЕ СТРАТЕГИИ И МОДЕЛИ РАЗВИТИЯ

Дальнему Востоку России – устойчивое развитие в XXI в.

Уважаемые коллеги!

В нашем журнале открыта новая рубрика. Надеемся, что она станет постоянной на страницах журнала и привлечет внимание и читателей, и авторов. Мы открыты для сотрудничества и рады всем: и тем, кто впервые отправил нам свою статью для публикации, и, конечно же, тем, кто сотрудничает с нами постоянно.

Открывая эту рубрику, редакционный совет планирует отбирать в нее острые и дискуссионные материалы. Надеемся, что они вызовут отклик у наших читателей, авторов и послужат основой для новых дискуссий на страницах журнала. Тем более что тема будущего Российского Дальнего Востока волнует сегодня многих: ученых, управленцев-практиков, руководителей министерств и ведомств, глав муниципальных образований. Она находится в центре внимания первых лиц нашего государства.

В журнале, который Вы сейчас держите в своих руках, мы предлагаем вниманию читателей подборку материалов для понимания вектора, направлений и методов модернизации Российского Дальнего Востока и Байкальского региона.



В. ПУТИН – *Президент Российской Федерации*
(Из Ежегодного Послания Федераль-ному собранию Российской Федерации. 12 декабря 2013 г.):

– Вновь подчеркну: ресурсы и государства, и частного бизнеса должны идти на развитие, на достижение стратегических целей. Например, таких как подъём Сибири и Дальнего Востока. Это наш национальный приоритет на

весь XXI в. Задачи, которые предстоит решить, беспрецедентны по масштабу, а значит, и наши шаги должны быть нестандартными.

Мы уже приняли решение по льготной ставке налога на прибыль и ряду других налогов для новых инвестпроектов на Дальнем Востоке. Считаю целесообразным распространить этот режим на всю Восточную Сибирь, включая Красноярский край и Республику Хакасия.

Кроме того, на Дальнем Востоке и в Восточной Сибири предлагаю создать сеть специальных территорий опережающего экономического развития с особыми условиями для организации несырьевых производств, ориентированных в том числе и на экспорт. Для новых предприятий, размещённых в таких зонах, в таких территориях, должны быть предусмотрены … пятилетние каникулы по налогу на прибыль, НДПИ (за исключением нефти и газа, это доходная отрасль), налогу на землю, имущество, а также, что очень важно, для высокотехнологичных производств, – льготная ставка страховых взносов.

И что также важно, здесь будут созданы условия ведения бизнеса, конкурентные с ключевыми деловыми центрами АТР… … А чтобы решить вопрос с инфраструктурой в таких территориях, активно задействуем возможности Фонда развития Дальнего Востока.

До 1 июля 2014 г. следует определить, где конкретно будут организованы такие территории, а также выпустить все правовые нормативные акты, необходимые для их работы, имея в виду важность и масштабность этой задачи…

В дальнейшем, с учётом опыта и практики деятельности таких территорий, полученного эффекта, примем решение об их будущем развитии.

… Разворот России к Тихому океану, динамичное развитие всех восточных территорий не только откроют новые возможности в экономике, новые горизонты, но и дадут дополнительные инструменты для проведения активной внешней политики.



Д. МЕДВЕДЕВ – *Председатель Правительства Российской Федерации (Из выступления на заседании Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока. 24 октября 2013 г. г. Комсомольск-на-Амуре):*

– Надо признаться откровенно, что все подходы, все модели, которые мы использовали в последние годы для того, чтобы кардинальным образом изменить развитие Дальнего Востока, не являются абсолютно удачными, они не принесли пока того результата, на который мы рассчитывали, они не дали экономического эффекта. В общем, совершенно правильные вещи звучали, многие разумные подходы были определены, но эти институты так и не заработали. Значит, что-то не так. Значит, целый ряд базовых позиций требуют изменений…

… Теперь в отношении стратегической модели развития региона. Здесь могут быть разные сценарии. У каждого из этих сценариев, наверное, есть и свои преимущества, и свои очевидные недостатки. Ну, какие это сценарии? Назову их в общей форме. Первый заключается в том, чтобы сориентироваться на местную продукцию, замещая этой продукцией импорт. Он привлекателен, но совершенно очевидно, что этот сценарий развития ограничивается отсутствием концентрированного, ёмкого рынка. Скажем откровенно, население Дальневосточного округа совсем небольшое – 6 млн. 300 тыс. чел., а размер этого рынка – менее 5% от общероссийского. И в этом основная сложность его развития, внутреннего драйвера почти не просматривается.

Второй вариант – это поставки продукции на общероссийский рынок, то, что иногда называют поставками на материк. Это тоже хороший и правильный путь, но здесь главное ограничение состоит в издержках. Мы их, конечно, должны менять, уменьшать, стараться управлять ими, но мы с вами понимаем, радикальным образом их изменить в ближайшее время не удастся просто потому, что эти издержки именно таковы, масштабы страны таковы. Это не по Европе грузы возить и даже не по Соединённым Штатам Америки.

Третий вариант – развитие экспортного потенциала, экспорт в страны Азиатско-Тихоокеанского региона, создание новых производств, ориентированных на этот рынок… … Население Азиатско-Тихоокеанского региона составляет 4 млрд. чел., больше половины населения планеты. Это крупнейший сегодня мировой рынок, самый крупный. … Расстояние от Хабаровска до Пекина, до Токио, до Сеула (говорю о Хабаровске только потому, что мы находимся на территории Хабаровского края) в разы меньше, чем до Москвы, и это, безусловно, даёт определённые преимущества этому сценарию. Конечно, там нас никто с распростёртыми объятиями не ждёт, мы должны сами стать конкурентоспособными и понятными, открытыми.

… Что точно нужно делать? Конечно, это создание и конвейерное производство конкурентоспособной продукции, которая пользуется спросом не только в России, но, прежде всего, за рубежом и, соответственно, создание специальных зон для этого производства…

Второе. Нам нужно поддержать устойчивое социальное развитие, чтобы сдвинуть с мёртвой точки ситуацию с квалифицированными кадрами, и, конечно, проводить эффективную миграционную политику.

Третье – это, собственно, сам инвестиционный климат и комфортная предпринимательская среда.

Четвёртое, на что нужно, конечно, обратить внимание, – это экономическая и инфраструктурная оторванность от остальной территории России, снижение транспортных затрат, во всяком случае в тех параметрах, на которые мы можем пойти.

Крайне важной темой является привлечение иностранного капитала в инфраструктурные проекты. Нужно плотнее работать с международными структурами, структурами, которые развиваются в рамках АТЭС, других Азиатско-Тихоокеанских форумов. Надо заниматься не только промышленными объектами, не только торговлей, но и развитием интеллектуального потенциала Дальнего Востока.



А. ГАЛУШКА – *Министр Российской Федерации по развитию Дальнего Востока (Из выступления на заседании Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока. 24 октября 2013 г. г. Комсомольск-на-Амуре):*

– ВРП Дальнего Востока — менее 5% ВВП России. В таком маленьком рынке обеспечить опережающее развитие невозможно… При этом, Дальний Восток находится в новом очаге экономического развития, АТР, ВВП которого составляет более двух третей мирового ВВП. Ежегодный импорт семи крупнейших стран региона — около 6 трлн. долл., в том числе несырьевого – 4,9 трлн. Тот импорт, который уже есть по факту в АТР и будет расти, – это потенциальный экспорт производств, которые могут разместиться на Дальнем Востоке. Примерные расчеты показывают, что, если 2% объема импорта стран АТР будут экспортироваться с Дальнего Востока, это, минимум, удвоение ВРП, хотя на самом деле гораздо больше. Экспортировать из региона в первую очередь планируется продовольствие, химическую продукцию и электричество.

Чтобы китайская модель заработала, Минвостокразвития предлагает провести три революции. Первая — это создание специальных территорий развития (технопарков, особых экономических зон и т. д.).

Вторая – изменение механизмов работы самого Минвостокразвития. От Минрегиона к нему перейдут полномочия по развитию Дальнего Востока, а от Минэкономразвития — по управлению ОЭЗ.

Третья – смена формата работы институтов развития. Фонд развития Дальнего Востока должен заработать по новой модели. «… На рубль, который вкладывает фонд, должны приходиться от 5 до 10 руб. частных инвестиций. Речь идет о том, чтобы фонд работал как фонд фондов и фокусировался на работе с международными фондами», – заявил глава Минвостокразвития. Для этого предлагается докапитализировать фонд до 100 млрд. руб. и преобразовать в АО или НКО.



Ю. ТРУТНЕВ – *Заместитель председателя правительства и полномочный представитель Президента РФ в Дальневосточном федеральном округе (Из интервью РБК daily):*

– … Основные показатели развития региона весьма противоречивы. Высокий интеллектуальный и производственный потенциал сочетается в крае с многочисленными барьерами для бизнеса и высоким уровнем преступности. Органам власти не хватает единого видения того, что необходимо делать для его становления. Преодолению этой проблемы может способствовать новая программа развития Дальнего Востока. Она уже одобрена на уровне российского правительства. Программу поддержал и Владимир Путин.

… Будут созданы три новые структуры. Первая — агентство по привлечению инвестиций и поддержке экспорта. Оно попробует скопировать успешный опыт Калужской области.

Две другие — корпорация развития ДФО («… для координации выполнения гарантийных обязательств по инфраструктуре») и агентство по развитию человеческого капитала («… для содействия в подготовке и привлечении персонала»).



А. ДАНИЛОВ-ДАНИЛЬЯН – *Председатель Федерального межотраслевого совета «Деловая Россия», профессор Московского государственного университета им. М.В. Ломоносова*
(Из ответов на вопросы журналиста "Эксперт Online"):

– Мы уже много лет говорим на всех уровнях власти, что для развития Дальнего Востока достаточно просто создать свободные экономические зоны по образцу китайских, а не такие, как у нас делали, это были полумеры. На Дальнем Востоке никакие госпрограммы не работают, поскольку телегу ставят впереди лошади, выделяют деньги абстрактно, не под конкретные проекты. Если сначала создать щадящие условия для бизнеса, то появятся инвестпроекты, и все заработает.

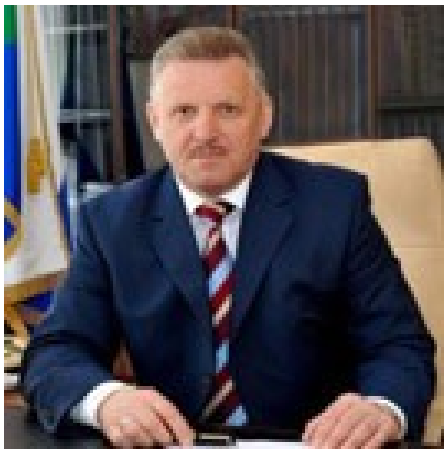
На Дальнем Востоке можно создать много разных производств, продукция которых будет вполне востребована в странах АТР. Она будет дешевле за счет наличия собственных дешевых ресурсов – нефти, газа, металлов, леса, рыбы и т. д. То, что у нас рабочие руки дороже, чем в Китае, – это миф. В высокотехнологичных производствах китайская рабочая сила даже дороже нашей.

Чтобы новые экономические зоны были эффективны, «Деловая Россия» предлагает создать отдельную администрацию по управлению ими, возглавить которую должен иностранный специалист по СЭЗ, а в управляющий орган должны войти представители делового сообщества и резидентов экономических зон. Тогда и не будет никакой коррупции, не будет хищений средств на уровне государственных органов.



В. МИРОНОВ – Заместитель директора института «Центр развития» НИУ ВШЭ (*Из выступления на заседании Правительственной комиссии по вопросам социально-экономического развития Дальнего Востока. 24 октября 2013 г. Комсомольск-на-Амуре):*

– Проблему можно решить путем создания единой СЭЗ на всем Дальнем Востоке. Если СЭЗ привязывать к конкретному региону, это сразу же порождает местечковую коррупцию. Здесь и так все поражено сырьевой коррупцией, поэтому для Дальнего Востока можно и некоторые законы особые принять, освобождающие бизнес от административной зависимости. То есть инвесторы будут иметь дело лишь с одним федеральным ведомством, – и тогда придет конец борьбе кланов за власть на местах.



В. ШПОРТ *– Губернатор Хабаровского края*
(Из интервью корреспонденту ТТП-Информ 28 окт.2013 г.):

– Дальний Восток – это 12,7% территории всей России, является форпостом страны на восточных рубежах. По сути, это зона контакта России и АТР. Особо эта роль возрастает благодаря увеличению межрегионального грузооборота и развитию экспортно-импортных связей со странами АТР. Этот колоссальный потенциал может и должен реализовать Дальний Восток и Хабаровский край в частности.

Вместе с тем, проблемы ДФО связаны с многолетними диспропорциями: большими пространствами и их малой населенностью, инфраструктурными ограничениями, низкими реальными доходами, оттоком

населения. Снять эти проблемы за счет накачки региональных бюджетов трансфертами из центра невозможно. Именно поэтому разрабатывалась новая концепция федеральной целевой программы развития Дальнего Востока.

В качестве важной меры поддержки инвестиций на Дальнем Востоке в конце сентября Президент страны В.В. Путин подписал закон о налоговых льготах инвесторам Дальнего Востока и Забайкалья. На наш взгляд, приоритеты и ограниченные ресурсы государственной поддержки должны в первую очередь концентрироваться на реализации комплексных инвестиционных проектов (далее – КИП), имеющих мультипликативный эффект для развития региона и сопредельных территорий. В этом – вектор развития региона.

Определяющим механизмом управления КИПов федерального и межрегионального значения должна выступать специализированная агентская структура под координацией Министерства по развитию Дальнего Востока.

Мы идем по пути ускоренного развития своей территории, и нет других рецептов, кроме привлечения крупных инвестиций. В крае определены четыре «точки роста» или, точнее сказать, зоны развития, это: хабаровская агломерация, промышленный район «Комсомольск – Амурск – Солнечный», транспортно-промышленный узел «Ванино – Советская Гавань», верхнебуреинский энергопромышленный комплекс. Здесь создаются условия – своеобразные магниты для инвестиций. Наша цель – привлечение и закрепление инвесторов в регионе, создание инфраструктуры инвестиционной деятельности, формирование и использование механизмов эффективного инвестиционного процесса.



А. ВИННИКОВ – *Губернатор Еврейской автономной области (Дальнему Востоку нужна стабильность. – Парламентская газета "Ил Тумэн": news.iltumen.ru):*

– С точки зрения экономического развития, Дальнему Востоку нужны инвестиции в производства, создающие добавленную стоимость, привлечь которые можно только «лояльной» налоговой политикой. Процесс инвестирования должен быть простым и

понятным, а государственная политика по привлечению инвесторов – гибкой и предоставляющей бизнесу возможность развиваться. В значительной степени необходима инфраструктура, которая позволяла бы привлечь сюда инвесторов и заинтересовать их.



В. ИЛЮХИН – *Губернатор Камчатского края*
*(Дальнему Востоку нужна стабильность. – Парламентская газета "Ил Тумэн"**:** news.iltumen.ru):*

– Мы должны сделать нашу продукцию привлекательной и конкурентоспособной, сохранив при этом население и обеспечив людей условиями для комфортной жизни. Для этого предстоит решить немало задач. Первая — поддержка бизнеса и предприятий: необходимо дать возможность развиваться компаниям, работающим в Дальневосточных субъектах, предусмотреть для них дополнительные налоговые преференции. Вторая – решение инфраструктурных проблем. И последнее, наверное самое главное: мы должны сделать все для комфортной жизни дальневосточников. Качественная социальная инфраструктура – это тоже важнейшая составляющая инвестиционного климата.



В. МИКЛУШЕВСКИЙ – *Губернатор Приморского края(Дальнему Востоку нужна стабильность. – Парламентская газета "Ил Тумэн": news.iltumen.ru):*

– Сегодня российский Дальний Восток нацелен на интеграцию в Азиатско-Тихоокеанский регион, роль которого в мировой экономике неоспорима. В связи с этим, в Приморье будут созданы специальные промышленные зоны и технопарки. В наших ближайших планах – создание заводов по глубокой переработке газа и нефтехимии совместно с Роснефтью, Газпромом, Национальной химической группой. Новые производства обеспечат и рост смежных отраслей экономики. Еще одним важнейшим направлением развития для всего Дальнего Востока считаю создание рыбного кластера с глубокой переработкой продукции.



Е. БОРИСОВ – *Президент Республики Саха (Якутия)*
(Дальнему Востоку нужна стабильность. – Парламентская газета "Ил Тумэн": news.iltumen.ru):

– Ключевые проблемы Дальнего Востока – инфраструктурные ограничения и слабые социальные стимулы для населения, работающего и проживающего здесь в сложнейших условиях. Сегодня государство предусматривает некоторые меры по созданию налоговых и иных преференций для регионов, инвесторов, новых производственных проектов. Это правильно, но такие меры не дадут быстрого результата, они рассчитаны на мультипликативный эффект. Тем более, что не все инвесторы одинаково безупречны с точки зрения социальной ответственности. На мой взгляд, гораздо важнее принимать решения, ориентированные непосредственно на граждан. Пример — введение транспортных льгот для некоторых категорий дальневосточников. Если говорить о мерах более длительного действия, то мы предлагаем в целях финансового самообеспечения, рационального природопользования, поддержки коренного населения и развития традиционных отраслей в соответствии с Бюджетным кодексом РФ создать целевые региональные инвестиционные фонды, пополняемые путем разовых платежей за право пользования недрами. Закрепить все эти меры можно было бы в отдельном

федеральном законе о социально-экономическом развитии Дальнего Востока.



А. ХОРОШАВИН – *Губернатор Сахалинской области (Дальнему Востоку нужна стабильность. – Парламентская газета "Ил Тумэн": news.iltumen.ru):*

– Новая модель социально-экономического развития Дальнего Востока основана на углублении интеграции в экономическое пространство стран Азиатско-Тихоокеанского региона и привлечении масштабных инвестиций. Экономика Сахалинской области традиционно ориентирована на рынки стран АТР. Безусловно, это определено географическим расположением субъекта. Два наших главных нефтегазовых Проекта – «Сахалин-1» и «Сахалин-2», работающие на условиях соглашений о разделе продукции, а также стартовавший недавно Проект «Сахалин-3» имеют горизонт реализации до 2040 – 2050 гг. Создание на базе этих и других проектов новых перерабатывающих и высокотехнологичных производств позволит Сахалинской области стать одним из крупнейших центров нефтегазодобычи мирового уровня в зоне АТР.



О. СКУФИНСКИЙ – *Заместитель министра РФ по развитию Дальнего Востока (Дальнему Востоку нужна стабильность. – Парламентская газета "Ил Тумэн": news.iltumen.ru):*

– Вся наша дальнейшая совместная работа будет строиться вокруг реализации новой модели. Минвостокразвития детально изучит предложения регионов в рамках данной концепции и будет лоббировать их на федеральном уровне», – отметил заместитель министра РФ по развитию Дальнего Востока Олег Скуфинский.

Он также подчеркнул, что работа по формированию экспортно-ориентированной модели дальневосточной экономики не означает отказа от прежних социальных и инфраструктурных проектов. Напротив, их количество можно увеличить, если внести соответствующие изменения в федеральные целевые программы, которые входят в Государственную программу социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона.

«… В Российской Федерации действует немало других ФЦП, которые могли бы послужить опережающему развитию региона. Как минимум, 20 таких программ не локализованы на Дальнем Востоке. И мы должны быть готовы внести в правительство предложения по их изменению», – сказал заместитель министра, обозначив регионам конкретные сроки по подготовке предложений. В кратчайшие сроки субъектам поручено подготовить предложения о создании на Дальнем Востоке дополнительных условий для старта крупных инвестиционных проектов.

Подготовила Н. Казакова