УДК 330.34(571.56)

Горбунов Николай Максимович – д-р экон. наук, профессор, директор Дальневосточного института управления – филиала ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ» (г. Хабаровск). *E-mail: info@dvags.ru*

Nikolay Maksimovich Gorbunov– Dr. of Economy, professor, director of the Far-Eastern institute of management – FGBOU VPO branch "The Russian Academy of National Economy and Public Service by the President of the Russian Federation" (Khabarovsk). *E-mail: info@dvags.ru*

Н.М. Горбунов
N.M. Gorbunov

Проблемы экономического освоения Республики Саха (Якутия): история и современность

В статье рассматривается краткая история становления и развития экономики Республики Саха (Якутия) с начала ее освоения до настоящего времени. Обозначены узловые этапы экономического освоения территории, основные направления хозяйственной деятельности. Особое внимание уделено современному этапу экономического развития Якутии, выделены его основные проблемы.

The problems of economic development of the Republic of Sakha (Yakutia): history and the present

In this article the short history of formation and development of the economy of the Republic of Sakha (Yakutia) since the beginning of its development is considered. Nodal stages of economic development of the territory, the main directions of economic activity are given. The special attention is paid to the present stage of economic development of Yakutia, its main problems are emphasized.

Ключевые слова: *хозяйственная деятельность, направления и программы развития экономики, экономический потенциал, собственность.*

Keywords: *economic activity, directions and programs of development of economy, economic potential, property.*

Якутия с самого начала своего развития (благодаря удобному географическому положению) стала узловой территорией для освоения дальневосточных окраин. Через нее проходили водные и сухопутные пути из Сибири на Восток, к океану. Многообразие и сложность природных условий, хотя и создавали трудности в освоении этого региона, но богатство

природных ресурсов всегда привлекало государство к их разработке. Известны слова П. Столыпина: «… оставлять этот край без внимания было бы проявлением громадной государственной расточительности…, если мы не воспользуемся нашими богатствами, то возьмут их, хотя бы путем мирного проникновения, другие» [1]. Слова великого русского реформатора не потеряли свою актуальность и в настоящее время. В Якутии сосредоточены уникальные по составу минеральные богатства, громадное количество рек и озер, почти 80% территории занимают таежные леса, но природно-климатические условия для жизни населения малоблагоприятные. Все эти объективного характера факторы оказывали и оказывают определяющее влияние на экономическое развитие территории и жизнедеятельность населения [2].

До 20-х гг. прошлого столетия Якутия оставалась отсталым аграрным регионом, практически изолированным от внешнего мира. Датой вхождения Якутии в состав России принято считать 1632 г. Однако уже до этого времени на территорию Якутии приходили промышленники, купцы, российские казаки, которых привлекали богатства этого края, особенно пушнина. Для коренных народов Севера, проживающих на территории Якутии, основную массу которых составлял, как и в настоящее время, народ саха (т. е. якуты), экономическая деятельность в историческом аспекте опиралась на традиционное природопользование, скотоводство, земледелие, различные домашние ремесла. Исследователь жизнедеятельности якутов В.Л. Серошевский в конце XIX в. писал: «Якуты исконно известны как скотоводы… После скотоводства второе место у якутов принадлежит, несомненно, земледелию как отрасли добывающего труда… Наравне с земледелием… следует поставить у якутов рыболовство» [3]. Население, абсолютное большинство которого в конце XIX в. составляли якуты (более 220 тыс. чел.), жило в относительно изолированных условиях, внешние связи осуществлялись эпизодически. Экономические интересы государства в этот период были в виде валютной пушнины, позже – развития земледелия, которое стали прививать местному населению пришлые русские крестьяне. Практически отсутствовала промышленность.

В Якутии советская власть была установлена в июле 1918 г., она продержалась лишь несколько месяцев и восстановилась в декабре 1919 г. Новая власть проводила политику «военного коммунизма», национализировались торговые фирмы, предприятия. Сенокосные, пахотные участки земель были частично конфискованы и распределены по уравнительному принципу. Экономика Якутии, как и всей России, находилась в глубоком кризисном состоянии. Выход из кризиса начался лишь с введением в 1921 г. новой экономической политики.

После создания в 1922 г. Якутской АССР в составе РСФСР начались формирование промышленности, индустриализация экономики региона. Уже на 1 июля 1923 г. в Якутске стали действовать 8 государственных и 11 частных предприятий. На юге республики началось формирование горнодобывающей промышленности, которая быстро стала одной из

крупнейших в стране. Здесь строятся железная дорога, угледобывающие, лесоперерабатывающие и другие предприятия. Освоение ресурсов недр Якутии в промышленных масштабах способствовало оживлению транспортных связей, прежде всего водных. Но транспортное обслуживание всей территории все еще оставалось острой проблемой [4].

Основной хозяйственной задачей с началом промышленного освоения Якутии стали разведка и добыча золота, угля, олова и других полезных ископаемых, а также лесозаготовки для экспорта, что предопределило специализацию региона по развитию сырьевых отраслей.

По суммарному объему добываемого золота Якутия в 30-е гг. занимала первое место в СССР. В это время начинается освоение Северного морского пути, развитие авиации, строительство электростанций, железной дороги. Развивается и аграрный сектор экономики. Введение НЭП, товарно-денежных отношений, элементов материального стимулирования способствовали оживлению сельскохозяйственного производства, скотоводства, кооперации крестьянских хозяйств. По сравнению с 1922 г., количество членов кооперативов к 1929 г. увеличилось с 1100 чел. до 36500 чел., т. е. в 35 раз.

Основные проблемы развития экономики этого периода связаны с неразвитостью транспортной системы, очаговым характером формирования промышленных предприятий.

В годы Великой Отечественной войны вся экономика республики работала на фронт. Якутск стал одним из основных центров перегоночной трассы по доставке американских боевых самолетов из Аляски в Красноярск. Из общего объема полученных из США Советским Союзом по ленд-лизу самолетов 57% перегнали через Якутск. В республике развернулось всенародное движение помощи фронту, сбор денег, теплых вещей и других средств.

После Великой Отечественной войны Якутия получила новый импульс к развитию. Усилилось геологическое изучение территории республики. Открываются новые месторождения угля, железных руд, газа, начинается освоение алмазоносных месторождений в районе г. Мирный, ведется строительство крупных горнообогатительных комбинатов, каскадов ГЭС, формируются транспортные узлы. Индустрия республики почти полностью находилась под управлением центральных ведомств. Лишь 8,8% предприятий были местного подчинения. Говорить о самостоятельности, ощутимом влиянии местных властей на развитие экономики территории не приходилось [5].

В животноводстве развивались такие направления, как скотоводство, коневодство, оленеводство. В сельском хозяйстве к началу 70-х гг. прошлого столетия завершилось массовое преобразование колхозов в совхозы.

В послевоенные годы остро ощущалась нехватка квалифицированных кадров во всех отраслях экономики. Проблемой экономического развития также зачастую были слабость технологий добычи, производства, нанесение значительного экологического вреда окружающей среде и здоровью людей.

Многие предприятия добывающей промышленности строились в стороне от речных путей, поэтому требовались строительство дорог, развитие автомобильного транспорта, на что не хватало ресурсов.

Вторая половина XX столетия – это время форсированного освоения природных ресурсов Якутии. Индустриализация республики шла на основе сложившихся отраслей горной промышленности, открывались новые месторождения алмазов, были выявлены крупные запасы рудного золота. Была построена первая в мире гидроэлектростанция на вечной мерзлоте – Вилюйская ГЭС. С началом 70-х гг. в структуре экономики республики стал повышаться удельный вес топливно-энергетического комплекса.

Проблемы экономики республики в эти годы были связаны с экстенсивным характером развития производства, со сложностями обеспечения равномерности хозяйственного развития, необходимостью введения (вместо истощенных разработок) новых ресурсов сырья. Крайне медленно развивался аграрный сектор экономики. Причины этого были связаны, прежде всего, с тем, что при директивном планировании не всегда учитывались природно-климатические условия, региональные, исторические, национальные особенности.

В условиях реформируемой России Якутия получила широкую самостоятельность для хозяйственной деятельности. В настоящее время экономика Республики Саха (Якутия) развивается достаточно динамично. В недрах республики находятся около 80 видов полезных ископаемых, более чем 50 из них оценены по прогнозным запасам. Валовой региональный продукт (далее – ВРП) в текущих ценах по итогам 2010 г. – 384 млрд. 726 млн. руб., что составляет на душу населения более 401 тыс. руб. Это один из высоких показателей по России (5 место), а по ДФО уступает лишь Чукотской автономной области. В 2012 г., по предварительным данным, темпы роста ВРП были выше, чем среднероссийские показатели, объем производства превысил 500 млрд. рублей. По инвестиционному рейтингу Республика Саха (Якутия) заняла четвертое место по России, уступив лишь гг. Москве, Санкт-Петербургу и Республике Татарстан [6]. В таблице 1 приведены некоторые показатели экономического развития Республики Саха (Якутия). Можно заметить, что экономический кризис 2008 – 2009 гг. отразился также на состоянии экономического развития республики.

Таблица 1

Показатели экономического развития Республики Саха (Якутия) [12]

Показатели\годы	**2006**	**2007**	**2008**	**2009**	**2010**
Численность экономически активного населения (тыс. чел)	495,4	493,9	502,7	500,7	490,8
Численность населения, занятого в экономике (тыс. чел)	448,4	456,3	457,2	457,1	447,4
Валовой региональный продукт					

(млрд. руб.)	206,8	242,7	309,5	328,2	384,7
Валовой региональный продукт на душу населения (тыс. руб.)	217,7	255,2	325,6	345,6	401,4
Объем инвестиций (млрд. руб.)	56,6	119,8	157,0	192,6	130,5
Динамика производительности труда (в % к предыдущему году)	103,3	103,7	106,8	98,0	101,7

В настоящее время население республики обеспечивается мясом, молоком, картофелем и овощами местного производства на 40% – 70% [7]. По сути, это уникальное достижение для условий Крайнего Севера.

Министерство природных ресурсов и экологии, рейтинговые фирмы регулярно дают оценку потенциала субъектов РФ. Позиции Республики Саха (Якутия) в Дальневосточном федеральном округе по социально-экономическим показателям весьма значительные. Нельзя сказать, что по всем параметрам они самые лучшие, но по многим из них республика занимает лидирующие позиции как по федеральному округу, так и по всей России. По объему выпускаемой промышленной продукции, объему отгруженных товаров собственного производства в Дальневосточном федеральном округе Якутия находится на ведущих позициях. По инвестиционному рейтингу, республика в последние годы постоянно входит в первую десятку мест среди субъектов Российской Федерации. По добыче алмазов – на 1 месте в РФ и мире, добыче угля – на 5 месте в России.

Экстремальность природно-климатических, специфика социально-экономических и сложность транспортно-экономических условий, которые вызывают двух-трехкратное удорожание производства, строительства, жилищно-коммунальных услуг и, в конечном итоге, пропорциональное удорожание всей производимой продукции и жизнедеятельности населения, резко снижают конкурентоспособность и привлекательность Якутии. Поэтому важнейшей хозяйственной задачей становится снижение регионального удорожания стоимости производства товаров и услуг, стоимости жизни населения. Решение ее в значительной мере зависит не только от роста инновационной технологии и рационального природопользования, но и от эффективного хозяйствования, широкого внедрения инновационных организационно-экономических форм и методов управления экономикой с учетом региональных особенностей республики. Во многом реализовать это в республике удается. Руководство региона достаточно продуманно подходит к проблемам развития республики. Во-первых, четко определены стратегические направления развития экономики, во-вторых, осуществлена взаимоувязка, хотя пока, может, еще и недостаточно, реализации экономических проблем с решением социальных вопросов, начиная с трудоустройства и завершая созданием социальной инфраструктуры для удовлетворения потребностей людей. И что немаловажно – удается учитывать особенности природно-климатических условий региона, встраивать инвестиционные проекты и программы

комплексного развития республики в общегосударственные на базе частно-государственного партнерства.

Некоторые исследователи в качестве проблемы развития республики считают отсутствие определения общей стратегии развития региона [8]. Трудно согласиться с такой точкой зрения, т. к. в республике разработан ряд нормативных правовых актов и программ, определяющих стратегию развития на многие десятилетия вперед. В качестве стратегически продуманного и планомерного подхода к развитию экономики региона следует отметить принятие Схемы комплексного развития производительных сил, транспорта и энергетики республики до 2020 г. Представляется важным стремление руководства региона к комплексному развитию территории. Для реализации такого подхода приняты, например, Проекты: «Комплексное развитие Южной Якутии»; «Комплексное развитие Западной Якутии»; «Томпонский горнопромышленный район», – по Южно-Якутскому горно-металлургическому комплексу, Транспортному комплексу и другие, рассчитанные на длительное время.

Конечно, сложность и острота проблем реализации перспектив развития экономики значительные. Прежде всего, требуется обеспечение полновесного финансирования. Как известно, оно складывается из нескольких составляющих, и, как показывает опыт предыдущих многих лет, не все участники этих экономических отношений справляются со своими обязательствами. Весьма острой проблемой является также недостаток кадров, способных обеспечить реализацию таких программ. В результате, программы в полном объеме не выполняются. Зачастую по остаточному принципу не выполняется социальная составляющая.

Республика Саха (Якутия) в числе немногих регионов Дальнего Востока России имеет такие масштабные программы развития. Ее ресурсный потенциал и геополитическое положение уже в недалекой перспективе, наряду с Сахалинской областью, станут наиболее привлекательными для инвесторов как отечественных, так и зарубежных в развитии экономики. Некоторые специалисты даже считают, что республика в перспективе может стать «… опорной базой развития Дальневосточного региона…» [9], в чем, видимо, есть доля истины.

Такие высокие ожидания несут в себе и проблемы для развития. Кроме природных ресурсов, социально-экономическое развитие любой территории зависит и от других факторов: экономического потенциала, людских ресурсов, природно-климатических условий. Жесткие конкурентные условия в нынешних рыночных отношениях еще больше усилятся в связи с вхождением России во Всемирную торговую организацию.

Республика Саха (Якутия), в основном, является ресурсодобывающим регионом, и экономические отношения завязаны во многом на другие страны и регионы России. В таблице 2 представлена активность развития экономических отношений с зарубежными странами и субъектами Российской Федерации за последние годы.

Таблица 2

Численность субъектов торгово-экономического сотрудничества Республики Саха (Якутия)

Показатели\годы	2010	2011
Количество зарубежных стран, с которыми развиваются экономические отношения	28	42
Количество субъектов РФ, с которыми развиваются экономические отношения	29	31

Источник: официальный сайт Правительства Республики Саха (Якутия) [Электронный ресурс] –.– Режим доступа: http://www.sakha.gov.ru/node/9928

Развитию положительной тенденции активизации международных и межрегиональных связей способствуют реализация Схемы комплексного развития производительных сил, транспорта и энергетики Республики Саха (Якутия) до 2020 г. и Концепции межрегиональных связей республики. Растет внешнеторговый оборот республики, который в 2011 г. составил 4,4 млрд. долл. США, что на 33% больше, чем в 2010 г. Внешнеэкономическую деятельность осуществляют более 120 предприятий.

Значительный внешнеэкономический потенциал позволяет иметь реальную возможность занять достойное место в системе международного разделения труда. Горнодобывающая, перерабатывающая промышленности, транспорт, сфера услуг Якутии могут стать конкурентоспособными на мировом рынке. Инвестиционная привлекательность региона оценивается достаточно высоко. Однако отстаивать российским хозяйствующим субъектам свои интересы в таких условиях становится все сложнее, поэтому это надо учитывать в реализации поставленных задач. И здесь необходима поддержка со стороны государства, тем более, что богатейшая ресурсная база региона имеет не только российское, но и мировое значение. К сожалению, этому фактору в развитии России не всегда придается должное значение.

В последние десятилетия сложности для социально-экономического развития Якутии вызвала реструктуризация отношений собственности. В 90-е гг. прошлого века в республике были осуществлены в значительных объемах передача в федеральную собственность и приватизация государственной доли собственности республики в акционерных обществах. Пришли в экономику региона крупный капитал, новые собственники.

Некоторые ученые, занимающиеся вопросами экономики Республики Саха (Якутия), считали, что с вступлением приватизации в республике к концу 1990-х гг. в завершающую стадию в дальнейшем будет происходить увеличение государственной собственности, в частности в таких отраслях, как топливно-энергетический комплекс, агропромышленный комплекс, так как здесь, якобы, назрела необходимость проведения национализации [10]. Но в реальности первое десятилетие XXI в. не подтвердило такие прогнозы. В республике продолжала сокращаться доля государственной собственности. В период 2002 – 2010 гг. доля государственных предприятий и организаций в республике сократилась с 20,8% до 9,1% (таблица 3).

Таблица 3

Доля предприятий и организаций государственной формы собственности (в %)

Наименование/годы	**2002**	**2005**	**2007**	**2009**	**2010**
Российская Федерация	4,1	3,4	3,0	2,6	2,5
Дальневосточный федеральный округ	7,7	5,7	5,5	5,0	4,6
Республика Саха (Якутия)	20,8	11,3	12,5	9,9	9,1

Источники: рассчитано по: Регионы России. Социально-экономические показатели : стат. сб. – М. : Росстат, 2003. – С. 360 – 361 ; Регионы России. Социально-экономические показатели : стат. сб. – М. : Росстат, 2006. – С. 392 – 393 ; Регионы России. Социально-экономические показатели : стат. сб. – М. : Росстат, 2008. – С. 390 – 391 ; Регионы России. Социально-экономические показатели : стат. сб. – М. : Росстат, 2003. – С. 360 – 361 ; Регионы России. Социально-экономические показатели : стат. сб. – М. : Росстат, 2010. – С. 408 – 409 ; Регионы России. Социально-экономические показатели : стат. сб. – М. : Росстат, 2011. – С. 402 – 403.

В таких условиях, как нам представляется, с учетом специфики региона, обусловленной объективными и субъективными факторами, органам государственной власти будет труднее осуществлять необходимый контроль и эффективно влиять на хозяйственную деятельность негосударственных структур, обеспечивать жизнедеятельность населения на достаточно высоком уровне. Потребуются новые подходы в вопросах регулирования хозяйственной деятельности. Для этого нужны подготовленные к такой деятельности управленческие кадры.

Необходимость сокращения государственной собственности часто обосновывается, якобы, неэффективностью этой формы собственности. По нашему мнению, можно согласиться с точкой зрения, высказанной в экономической литературе учеными Института региональной экономики

Севера, что существенные недостатки государственного сектора экономики республики больше всего обусловлены: низким уровнем хозяйствования; недостаточной квалификацией кадрового состава менеджеров; слабостью помощи и контроля со стороны государственных органов управления республики [11].

Понимание опасности таких резких изменений в структуре собственности республики в руководстве региона, видимо, имеется. В последнее время органами власти республики были внесены коррективы по процессам приватизации. Так, в ноябре 2010 г. Государственное собрание (Ил Тумэн) приняло Постановление «О государственном имуществе Республики Саха (Якутия), не подлежащем отчуждению в 2011 – 2013 гг.». В нем определен перечень из 21 предприятия с указанием доли республиканской собственности, не подлежащей отчуждению. Однако это лишь одна пятая часть от всех акционерных обществ, в которых есть государственная собственность республики. А ведь среди предприятий, не попавших в перечень, немало таких, которые обеспечивают многие стороны жизнедеятельности людей: транспорт, медицинские услуги, авиаперевозки пассажиров и другие. Смогут ли новые собственники удовлетворять интересы общества? Это может стать проблемой для органов государственной власти. Поэтому важны и нужны новые механизмы взаимодействия государственного и частного секторов.

Результатом развития экономики регионов, в конечном счете, становится решение социальных вопросов. Реальные располагаемые денежные доходы населения за последние годы имеют устойчивую тенденцию ежегодного роста в 102% – 107%. За два последних десятилетия в республике были построены капитальные объекты образования, здравоохранения, культуры и спорта, другие объекты социальной сферы. Однако, как показывают статистические данные, современный уровень развития сектора социальных услуг экономики республики, качество и разнообразие предоставляемых услуг, их доступность для населения пока значительно отстают от существующих как по Российской Федерации, в целом, так и по Дальневосточному федеральному округу, в частности.

Важной социальной проблемой является обеспечение хозяйственной и управленческой деятельности высококвалифицированными кадрами. Она обостряется в связи с происходящей реструктуризацией производства, появлением новых направлений экономической деятельности, созданием новых предприятий. В настоящее время в республике для решения кадровых проблем формируется хорошая база. Процессы развития высшей школы и науки в Республике Саха (Якутия) привели к созданию нового мощного интегрированного научно-образовательного комплекса. Программой развития федерального Северо-Восточного университета им. М.К. Аммосова осуществлено присоединение к нему Института региональной экономики Севера. Синергетический эффект от объединения усилий вуза и научно-исследовательского учреждения должен привести как к повышению качества

подготовки специалистов, так и к усилению фундаментальных и прикладных социально-экономических исследований.

Естественно, каждый регион стремится к устойчивому развитию. Республика Саха (Якутия), обладая несметными природными ресурсами, нарастающим экономическим потенциалом, имеет реальные возможности для обеспечения достойного уровня жизни населения. Необходимо лишь приложить в достаточной степени знания, умение, опыт кадров, использовать имеющийся ресурсный, экономический и трудовой потенциалы. Результаты не заставят себя ждать.

Литература и источники:

1. Российский региональный еженедельник «МК в Якутии». – Якутск : изд-во Сахаполиграфиздат, 2007. – № 17.

2. Большая Российская энциклопедия. В 30 т. Т. «Россия». – М. : Большая российская энциклопедия, 2004.

3. Серошевский, В. Л. Якуты. Опыт этнографического исследования / В. Л. Серошевский. – 2-е изд. – М., 1993. – С. 250, 276, 284.

4. Якутия. Историко-культурный атлас. – М. : изд-во «Феория», 2007. – С. 18 – 19.

5. Официальный сайт Правительства Республики Саха (Якутия) [Электронный ресурс] –.– Режим доступа: http://www.sakha.gov.ru/node/1134

6. Официальный сайт Государственного собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) [Электронный ресурс] –.– Режим доступа: http://iltumen.ru/node/5908

7. Егоров, Е. Г. Аграрная экономика Севера / Е. Г. Егоров, В. Р. Дарбасов. – Якутск : компания «Дани Алмас», 2008. – С. 9 – 19.

8. Присяжный, М. Ю. Территориальная организация хозяйства Якутии / М. Ю. Присяжный // Пространственная экономика. – 2011. – № 2 (26). – С. 33.

9. Уваров, В. А. Южная Якутия: инвестиционный потенциал комплексного развития / В. А. Уваров, В. И. Кондратьева, И. В. Русинова // Научный ежегодник. – 2010. – № 8. – С. 55.

10. Азарова, А. А. Государственная собственность Республики Саха (Якутия): особенности приватизации и управления / А. А. Азарова. – Новосибирск : Наука. Сибирская издательская фирма РАН, 2000. – С. 47.

11. Егоров, Е. Г. Особенности политики и практики развития многоукладной рыночной экономики в Республике Саха (Якутия) / Е. Г. Егоров, И. Е. Егорова // Региональная экономика: теория и практика. – 2011. – № 3 (196). – С. 8.

12. Официальный сайт Госкомстата Республики Саха (Якутия) [Электронный ресурс] –.– Режим доступа: http://sakha.gks.ru