УДК 332.1(571.64)

Хорошавин Илья Александрович – главный специалист Управления по работе с регионами и органами государственной власти ОАО НК «Роснефть» (г. Москва). *E-mail: khoroshavin@bk.ru*

Il'ya Aleksandrovich Khoroshavin – chief specialist of the Administration on the work with the regions and public authorities of JSC "Rosneft'".
E-mail: khoroshavin@bk.ru

I.A. Khroshavin

Территориальные особенности развития Сахалинской области

В статье дан анализ территориальных особенностей развития Сахалинской области. Отмечены закономерности влияния неблагоприятных природно-климатических условий на формирование населенческого потенциала. Дана характеристика кластерной организации производства территориальных зон области.

Ключевые слова: *Сахалинская область, населенческий потенциал, природно-климатические особенности, инвестиционные проекты, территориальные зоны экономического развития, кластерная организация производства.*



Рис. 1. Прохождение изотермы минус 2 °С по территории Дальнего Востока РФ

Territorial characteristics of the Sakhalin region

In this article the analysis of territorial features of development of the Sakhalin region is given. Regularities of the influence of adverse climatic conditions on the formation of population potential are noted. The characteristic of the cluster organization of production of the territorial zones of the region is given.

Keywords: *Sakhalin region, population potential, natural and climatic features, investment projects, territorial economic development zone, cluster organization of production.*

В состав Сахалинской области входят 25 муниципальных образований: 17 городских округов и 2 муниципальных района, в которых образованы 3 городских и 3 сельских поселения. Наиболее крупные из них по численности населения сосредоточены на юге острова, это: административный центр области – Городской округ «Город Южно-Сахалинск» (189,0 тыс. чел.), «Холмский городской округ» (41,9 тыс. чел.), Городской округ «Корсаковский» (41,4 тыс. чел.).

В последние годы сохраняется тенденция перетока населения из периферийных поселений в центры муниципальных образований, где наблюдаются процессы экономического роста. Сегодня таковыми являются: гг. Южно-Сахалинск, Корсаков, Холмск, Невельск, пос. гор. т. Ноглики.

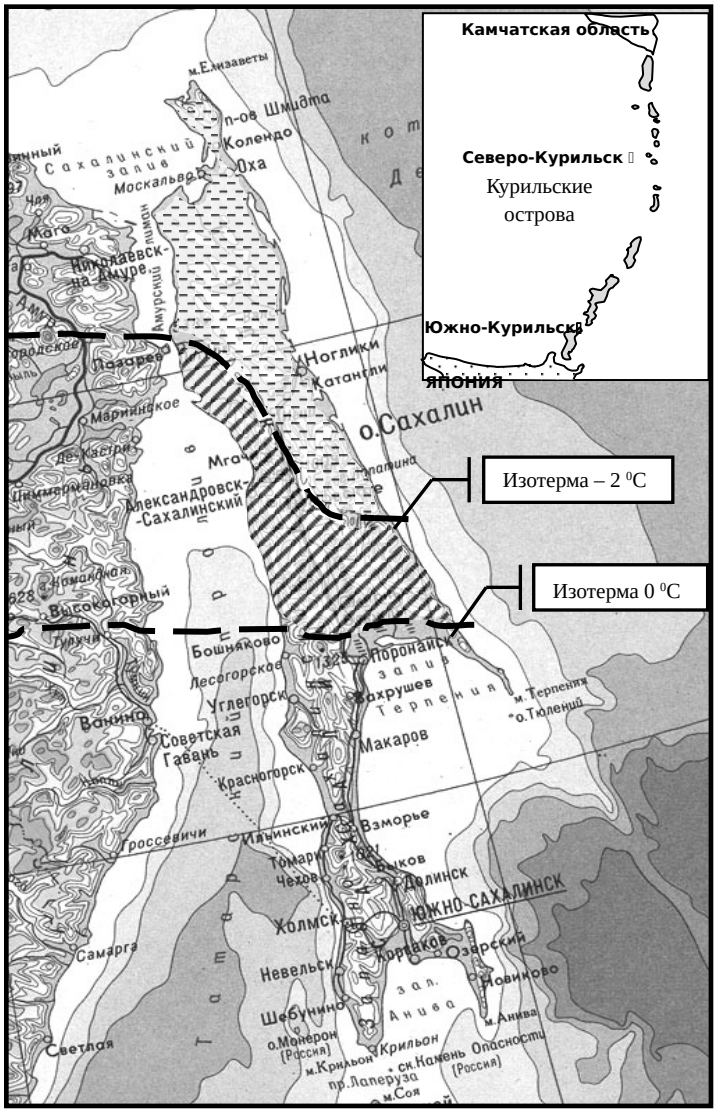


Рис. 2. Зонирование территории Сахалинской области

Еще одна важная тенденция – более быстрое сокращение численности населения в северных районах. В период 1990 – 2009 гг. в целом по области она сократилась на 29%, в муниципальных образованиях, расположенных севернее Долинского городского округа, – на 40%, Курилах – на 38%. В районах, расположенных южнее Макаровского городского округа, снижение численности составило 14%. Четко просматривается закономерность влияния неблагоприятных природно-климатических условий на формирование населенческого потенциала.

Проведенные исследования[1] по большинству стран мира установили, что комфортность проживания является главным фактором формирования постоянного населения. Водораздел между неблагоприятными и благоприятными территориями проходит по изотерме среднегодовой температуры воздуха минус 2 °С. Как видно из рис. 1, большая часть территории Сахалина расположена южнее ее. Изотерма проходит от устья реки Лангери по водоразделу Восточно-Сахалинских гор через железнодорожную станцию Адо-Тымово и далее идет на север через мыс Погиби. Население севернее этой линии здесь хотя и проживает, но, испытывая значительные воздействия неблагоприятного климата, редко задерживается более 10 лет. Основная часть жителей готова выехать как только появится возможность.

Особенно трудно удержать здесь высококвалифицированных специалистов. Территория, в принципе, не пригодна для жизни больших групп постоянного населения, создания всех элементов воспроизводства человека, формирования сложных комплексных систем производства. Поэтому исторически такие места на земле заселялись малочисленными народами, народностями, племенами. В мире развитие подобных районов ограничивается добычей ресурсов с использованием вахтовых методов труда и, зачастую, сезонной организацией производства.

Часть Сахалинской области занимают территории, малоблагоприятные для жизни человека. Среднегодовая температура воздуха находится в пределах от минус 2 до 0 °С. Это районы Восточного Сахалина в бассейне реки Поронай и часть прибрежных западных районов от – Бошняково до Александровска-Сахалинского (рис. 2). Здесь могут формироваться очаги постоянного населения, однако, доля людей, предрасположенных к выезду, высока.

Вся остальная территория Сахалинской области является относительно благоприятной, где с полным основанием и без вреда для жизни человека могут формироваться постоянное население, селитебные центры, развиваться сельское хозяйство, территориально-производственные комплексы.

Разрыв в основных показателях социально-экономического развития на одного жителя (объемах производства, инвестиций, денежных доходов, обеспеченности транспортной инфраструктурой, информационными коммуникациями, услугами коммунального хозяйства и др.) между различными муниципальными образованиями области составляет от нескольких процентов до десятков раз. Осуществление проектов промышленного развития вносит изменения в пространственную структуру экономики и сложившуюся схему размещения населения и производства. Но при всем желании снивелировать социально-экономические условия

---

[1] Клименко В. В. Влияние климатических и географических условий на уровень потребления энергии: доклады Академии наук. М., 1994. Т. 539. № 3. С. 319 – 322.

проживания по районам не удается, так как действует закон неравномерного экономического развития и имеются разные возможности хозяйствования в данный исторический момент времени. Дело в том, что каждая территория имеет свои «главные факторы» экономического роста.

В настоящее время социально-экономическое развитие области будет во многом определяться реализацией крупномасштабных инвестиционных проектов и их предполагаемым местонахождением. На Сахалине сложились укрупненные территориальные зоны экономического развития: Северная, Центрально-Западная, Южная и Курильская. Основные их характеристики приведены в таблице 1.

Северная зона экономического роста, которая включает два городских округа – «Охинский» и «Ногликский», имеет самую обширную площадь территории и наименьшую плотность населения. Экономическую её основу составляет нефтегазовая промышленность с комплексом обслуживающих производств: ремонт оборудования, производство строительных материалов, лесопиление. Она обеспечена всеми видами транспорта. Снабжение грузами осуществляется морем через порт Москальво на севере и железнодорожным транспортом через конечную станцию Сахалинской железной дороги в пос. гор. т. Ноглики. На территории обоих округов расположены аэропорты местного значения. По территории муниципального образования «Городской округ Ногликский» проходит магистральный газопровод «Сахалин – Хабаровск – Владивосток», который реализуется с участием ОАО «Газпром». Развитие нефтегазодобычи требует строительства нового морского порта в районе с. Набиль, который бы обеспечивал безопасную работу терминалов по перевалке опасных грузов и шельфовых буровых платформ.

Помимо разработки углеводородов на территории Охинского и Ногликского городских округов, предусматривается организация лесозаготовок и деревообрабатывающих производств, которые будут размещены в непосредственной близости от железнодорожной станции Ныш. Вместе со строительством автодороги Южно-Сахалинск – Оха и организацией железнодорожного сообщения Селихино – Ныш реализация проектов приведет к усилению связей с более обжитой южной частью острова и материком и, в целом, к улучшению условий проживания здесь населения.

Северность этой зоны, обусловливающая сложные природно-климатические условия для проживания, не компенсируется социально-экономическим обустройством территории. Это хорошо демонстрирует демографическая ситуация в Охинском районе. Потеря населения здесь одна из самых высоких среди муниципальных образований острова. Более половины жителей района настроены на выезд[2].

---

[2] Заусаев В. К., Быстрицкий С. П., Хорошавин А. В. Кому обустраивать дальневосточный Север / ЭКО. 2004. № 11. С. 173.

Центрально-Западная зона экономического развития включает 8 городских округов: Александровск-Сахалинский, Тымовский, Смирныховский, Поронайский, Макаровский, Томаринский, Вахрушев и Углегорский муниципальный район. Основу экономики составляют: угольная, рыбная, лесная и деревообрабатывающая отрасли промышленности.

Таблица 1

Основные характеристики территориальных зон Сахалинской области в 2009 г.

Экономические зоны, районы и города	**Численность населения**		**Территория**		**Промышленное производство**	
	тыс. чел.	**в % к 2002 г.**	**тыс. км ^{2}**	**%**	**млрд. руб.**	**%**
Северная						
Охинский	25,9	77,2	14, 8	17,0	7,5	2,9
Ногликский	12,1	89,2	11,3	13,0	206,7	79,9
Центрально-Западная						
Александровск-Сахалинский	13,4	76,5	4,8	5,5	0,5	0,2
Тымовский	16,2	84,9	6,3	7,2	0,3	0,1
Смирныховский	13,1	87,2	10,5	12,0	0,8	0,3
Южная						
Поронайский	23,9	83,0	7,3	8,4	2,6	1,0
Вахрушев			0,0	0,0	0,1	0,03
Макаровский	8,6	87,8	2,1	2,5	0,5	0,2
Углегорский	22,5	74,6	4,0	4,6	2,1	0,8
Томаринский	9,4	80,9	3,2	3,6	0,3	0,1
Холмский	41,9	84,2	2,3	2,6	1,0	0,4
Южно-Сахалинск	189,0	103,5	0,9	1,0	21,2	8,2
Невельский	17,5	65,3	1,4	1,7	1,0	0,4
Долинский	25,9	91,8	2,4	2,8	1,8	0,7
Корсаковский	41,4	91,3	2,6	3,0	4,6	1,8
Анивский	17,5	114,8	2,7	3,1	1,0	0,4
Курильская						
Северо-Курильский	2,5	97,8	3,5	4,0	1,0	0,4
Курильский	7,4	103,5	5,1	5,9	4,4	1,7
Южно-Курильский	9,5	97,7	1,9	2,1	1,3	0,5
Сахалинская область	510,8	91,1	87,1	100	258,7	100

Источник: рассчитано по материалам Министерства экономического развития Сахалинской области www.adm.sahalin.ru

Здесь сконцентрированы значительные запасы угля. Наиболее крупные месторождения с открытым способом добычи сосредоточены в Углегорском муниципальном районе. Транспортное сообщение между городскими округами осуществляется по дорогам федерального и областного значения. По территории большей части округов проходит железная дорога. Экономическое развитие Углегорского муниципального района связано с реализацией здесь инвестиционного Проекта «Создание топливно-энергетического комплекса на западном побережье о. Сахалин». На территории Городского округа «Александровск-Сахалинский» с участием иностранных партнеров предполагается разработка Мгачинского и Широкопадского угольных месторождений. Предполагается создание более 3 тыс. новых рабочих мест.

Дополнительно на западном побережье Сахалина предусматривается осуществление инвестиционных проектов по углехимии, нефтехимии и газохимии: строительство предприятия по химической переработке бурых углей; возведение нефтеперерабатывающего завода мощностью 500 тыс. т нефтепродуктов в год; создание газохимического (метанолового) производства с одновременным производством аммиака мощностью более 1 млн. т в год.

В Городских округах «Смирныховский» и «Александровск-Сахалинский» предполагаются: создание комплексного производства по переработке лесных ресурсов с размещением в непосредственной близости от железнодорожной станции Победино; организация цементного производства на базе Гомоновского месторождения.

Южная зона экономического роста включает 6 городских округов: Долинский, Анивский, Холмский, Корсаковский, г. Южно-Сахалинск и Невельский муниципальный район. Здесь в наиболее благоприятных для проживания муниципальных образованиях, составляющих 14% от общей территории области, концентрируются 65% населения, сосредоточены три четверти промышленного и более половины сельскохозяйственного потенциалов. Это наиболее освоенная и хозяйственно развитая часть острова, где размещены все имеющиеся на Сахалине отрасли промышленности: предприятия пищевой и легкой промышленностей, металлообработка, производство строительных материалов. В небольших объемах ведутся лесозаготовки, имеется деревообработка, выпускается мебель.

Созданию южной зоны экономического роста будут способствовать:

- развитие транспортной инфраструктуры (строительство пассажирского терминала в морском порту г. Корсаков, реконструкция Холмского морского рыбного порта и его слияние с Холмским морским торговым портом, восстановление Невельского морского рыбного порта);
- создание комплексного производства по переработке лесных ресурсов в Холмском и Анивском городских округах;

- освоение инвестиционных проектов по добыче и переработке углеводородного сырья (Петропавловская площадь), увеличение мощности завода по производству сниженного газа в с. Пригородное, строительство завода по сжижению природного газа в с. Дальнее;
- создание агропромышленного кластера на территориях Городских округов «Анивский» и «Южно-Сахалинск»;
- формирование рыбного кластера в г. Южно-Сахалинске, включающего создание оптового рынка по накоплению рыбы-сырца для перерабатывающих предприятий, освоение новых производственных ресурсосберегающих технологий по более глубокой и безотходной переработке рыбы и морепродуктов на предприятиях Анивского и Корсаковского городских округов.

Курильская зона экономического роста включает городские округа: Курильский, Северо-Курильский и Южно-Курильский. Основу их составляет рыбная отрасль. Курильские острова обладают высоким природно-ресурсным потенциалом. Их прибрежные акватории относятся к числу богатейших районов мира по запасам водных биологических ресурсов. Здесь сосредоточена пятая часть возможного ежегодного вылова ресурсов территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны России в Дальневосточном бассейне.

Курильские острова представляют особую ценность для России, так как имеют проливы, через которые проходят миграционные пути дальневосточных лососевых пород рыб, нерестящихся в реках Сахалина, Приморского и Хабаровского краев, Магаданской области и западного побережья полуострова Камчатка. Минерально-сырьевая база Курильских островов представлена месторождениями золота, серебра, ильменитных песков, самородной серы, торфа и разнообразных строительных материалов. Стратегический интерес для России представляет наличие здесь запасов рения. Отдельным направлением является создание особой экономической зоны туристско-рекреационного типа, базирующейся на уникальных природных ресурсах Курильских островов.

В современном мире все большее значение приобретает территориальная (кластерная) организация производства. Она позволяет за счет взаимодополняющих друг друга и взаимосвязанных предприятий, организаций и структур обеспечить значительно более высокую конкурентоспособность. Формирование кластера требует наличия территориально-сгруппированных ресурсов, действующих предприятий-лидеров, крупных неудовлетворенных потребностей на рынках в той или иной продукции, а также возможность кооперации.

В Сахалинской области сегодня имеются предпосылки формирования рыбопромышленного кластера. При целенаправленной поддержке со стороны государства процесс его становления существенно ускорится за счет трех видов дополнительных эффектов: масштаба, системности и инновационности. Мероприятия по формированию рыбохозяйственного кластера как гибкой территориально-промышленной сети обеспечивают

резкое повышение эффективности производства на основе системных эффектов, теряемых в настоящее время.

Среди других отраслей промышленности в будущем могут возникнуть условия для кластеризации в промышленности строительных материалов и лесной. Сегодня таких условий нет, и отрасли формируются по линии создания единичных предприятий и узлов по заготовке и переработке древесины, которые не оказывают существенного влияния на территориальную дифференциацию развития области.

Сахалинская область остается территорией повышенных интересов крупных российских и иностранных корпораций. Поэтому ее территориальное развитие будет находиться под влиянием планов и результатов деятельности компаний, работающих в сфере освоения нефтегазовых месторождений, строительства трубопроводов, пунктов перевалки нефти и газа. Новые проекты будут формировать и новые «точки роста», перераспределяя дефицитные трудовые, финансовые и производственные ресурсы по территории области.

Таким образом, значительная часть территории Сахалина по природно-климатическим условиям относится к зоне некомфортного проживания населения. Это определяет динамику естественного и миграционного движения населения. Вместе с тем, освоение нефтегазовых месторождений на шельфе острова вносит существенные поправки в социально-экономическое развитие северных территорий. Ногликский район уверенно занимает лидирующее положение по промышленному производству и уровню жизни населения. Новые возможности открываются для Курильской зоны экономического роста. Кластерная организация производства на имеющихся природных ресурсах позволяет существенным образом снивелировать неблагоприятные факторы, дать новый импульс социально-экономическому развитию.

Литература и источники:

1. *Клименко, В. В. Влияние климатических и географических условий на уровень потребления энергии / В. В. Клименко // Доклады Академии Наук. – М. – 1994. – Т. 539. – № 3. – С. 319 – 322.*
2. *Заусаев, В. К. Кому обустраивать дальневосточный Север / В. К. Заусаев, С. П. Быстрицкий, А. В. Хорошавин // ЭКО. – 2004. – № 11, С. 168 – 179.*