УДК 336.64: 338.22(571.620)

Осипов Степан Лукич – д-р экон. наук, профессор кафедры финансов и кредита Дальневосточного института управления – филиала ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ» (г. Хабаровск). *Тел.: (4212) 30 53 17*

Храмова Ольга Владимировна – аспирантка Дальневосточного института управления – филиала ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ»; финансовый директор Фонда поддержки малого предпринимательства Хабаровского края (г. Хабаровск). *E-mail: fenex@bk.ru*

Stepan Lukich Osipov – Dr. of Economy, professor of the finance and credit chair of the Far-Eastern institute of management - RANHiGS of FGBOU VPO branch "The Russian Academy of National Economy and Public Service by the President of the Russian Federation". *Ph.: (4212) 30 53 17*

Ol’ga Vladimirovna Khramova – postgraduate student of specialty 08.00.05 "Economy and management of the national economy" of the Far-Eastern institute of management - RANHiGS of FGBOU VPO branch "The Russian Academy of National Economy and Public Service by the President of the Russian Federation"; finance director of the Fund of support of small business of the Khabarovsk territory. *Ph.: 8-914-770-54-58*

S.L. Osipov
O.V. Khramova

Программа синдицированного финансирования как инструмент развития и поддержки малого предпринимательства Хабаровского края

В статье рассмотрены проблемы государственной финансовой поддержки малого предпринимательства в Хабаровском крае. Определены основные факторы, сдерживающие развитие малого предпринимательства в крае. Описан механизм внедрения нового инструмента государственной финансовой поддержки малого предпринимательства – программы синдицированного финансирования.

Ключевые слова: *малое предпринимательство, государственная поддержка малого предпринимательства, синдицированный заем.*

Syndicated financing program as an instrument for small business development and support in the Khabarovsk territory

The article focuses on the problems of public financial support for small businesses in the Khabarovsk Territory. The main factors constraining the development of small business in the territory are defined. The mechanism of introduction of a new instrument of the state financial support for small businesses - the program of syndicated financing was described.

***Keywords**: small business, government support for small business, syndicated loan.*

Малое предпринимательство является важным фактором стабилизации экономической и социальной ситуаций в Хабаровском крае, способствует: формированию конкурентной среды; насыщению рынка местными товарами и услугами; росту налоговых отчислений в бюджеты всех уровней; снижению уровня безработицы; созданию рабочих мест. Поддержка и развитие сектора малого предпринимательства являются приоритетными направлениями государственной политики края.

Недостаток собственных финансовых ресурсов и сложность получения заемных средств на создание и расширение бизнеса являются наиболее важными сдерживающими факторами развития малого предпринимательства в Хабаровском крае.

Согласно данным, представленным Дальневосточной академией государственной службы и Министерством экономического развития и внешних связей Хабаровского края в аналитическом отчете «Состояние, проблемы и перспективы развития малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае», 58,1% респондентов считают проблему нехватки финансовых ресурсов главным барьером для развития предпринимательской деятельности. Отсутствие государственной поддержки малому предпринимательству является вторым по важности барьером, свое внимание на нем акцентировали 39% опрошенных.

Источниками получения заемных средств для малого предпринимательства выступают кредитные организации и объекты инфраструктуры государственной поддержки, но потребность в заемных средствах на сегодняшний день остается высокой.

В таблице 1 представлены данные о реализации программы предоставления микрозаймов Фонда поддержки малого предпринимательства Хабаровского края в 2010 – 2011 гг. в разрезе цели кредитования.

Таблица 1

Реализация программы представления микрозаймов Фондом поддержки малого предпринимательства Хабаровского края

Цель займа	2010 г.		2011 г.	
	Сумма	Удельный вес, %	Сумма	Удельный вес, %

Пополнение оборотных средств	39880000,00	56,94	61340000,00	53,26
Приобретение основных и пополнение оборотных средств	0,00	0,00	24460000,00	21,24
Приобретение и ремонт основных средств	23881000,00	34,10	29370000,00	25,50
Приобретение, ремонт, оснащение помещений и земельных участков для ведения деятельности	6272000,00	8,96	0,00	0,00
ИТОГО	70033000,00	100,00	115170000,00	100,00

Источник: рассчитано и составлено автором.

Представленная информация свидетельствует, что субъекты малого предпринимательства Хабаровского края используют средства государственной финансовой поддержки, в основном, для пополнения оборотных средств. В меньшей степени заемные средства используются для реализации проектов по расширению бизнеса и созданию новых производств. Финансовая поддержка малого предпринимательства должна способствовать формированию у субъектов малого предпринимательства собственных источников финансирования основных и оборотных средств, расширению производства и заполнению внутреннего рынка отечественными товарами.

Данная статья посвящена разработке нового механизма государственной поддержки – программы синдицированного финансирования субъектов малого предпринимательства.

Фонд поддержки малого предпринимательства Хабаровского края – некоммерческая организация, созданная для реализации государственных федеральных, региональных и муниципальных программ поддержки малого и среднего бизнеса. Фонд оказывает финансовую, образовательную, информационную и консультационную поддержку как действующим предпринимателям, так и начинающим, и потенциальным субъектам малого предпринимательства. Среди программ финансовой поддержки, реализуемых Фондом, наиболее значимой является программа предоставления займов.

Анализ действующей программы предоставления займов Фондом поддержки малого предпринимательства Хабаровского края показал, что наиболее востребованными у предприятий реального сектора экономики являются займы, превышающие 1 млн. руб. Между тем, Фонд поддержки мало предпринимательства Хабаровского края получил статус микрофинансовой организации, что, согласно пункту 8 статьи 12 Федерального закона от 02.07.2010 г. №151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности микрофинансовых организациях», с 01.01.2012 г. делает

невозможным предоставление займов, превышающих 1 млн руб. на срок более 12 месяцев.

Субъекты малого предпринимательства Хабаровского края с 2012 г. утратили возможность получения достаточного объема заемных средств на инвестирование в расширение производства под льготную процентную ставку. Данные обстоятельства свидетельствуют о необходимости разработки и внедрения нового инструмента поддержки малого предпринимательства, отвечающего следующим требованиям:

- оказание финансовой поддержки на условиях возвратности, платности, срочности;
- размер финансовой поддержки составляет 1 – 4 млн. руб. с соблюдением действующего законодательства Российской Федерации;
- привлечение внебюджетных источников в систему оказания государственной поддержки;
- минимизация рисков невозврата бюджетных средств.

За основу для разработки нового инструмента государственной поддержки предлагается взять положительно зарекомендовавший себя в зарубежной практике механизм синдицированного кредитования.

Синдицированный кредит – это кредит, который предоставляется предпринимателю двумя и более банками на общих для всех кредиторов условиях, в большинстве случаев, на основании единой документации.

Программа синдицированного финансирования субъектов малого и среднего предпринимательства позволит оказать эффективную финансовую поддержку субъектам малого предпринимательства, направленную на расширение собственного производства. Основной целью поставленной при разработке данной программы является создание благоприятных условий для устойчивого развития малого предпринимательства на территории Хабаровского края.

Реализация программы синдицированного финансирования поддержки малого предпринимательства будет способствовать решению таких задач, как:

- расширение доступа субъектов малого предпринимательства Хабаровского края к финансовым ресурсам;
- снижение процентной ставки по займу за счет привлечения финансовых ресурсов краевого и федерального бюджетов;
- увеличение суммы займа;
- диверсификация и снижение кредитных рисков;
- улучшение качества кредитного портфеля Фонда поддержки малого предпринимательства Хабаровского края;
- упрощение процедуры получения заемных средств для субъекта малого предпринимательства;
- налаживание партнерских связей между коммерческими банками и Фондом поддержки малого предпринимательства Хабаровского края и органами исполнительной власти, развитие инфраструктуры поддержки малого предпринимательства Хабаровского края;

- рост количества занятых и увеличение налоговой базы в реальном секторе экономики.

Основными целевыми индикаторами эффективности реализации программы предоставления синдицированных займов являются: количество новых рабочих мест, прирост налоговых отчислений в бюджет, прирост выручки у получателей поддержки – предприятий, занятых в реальном секторе экономики. Участниками программы синдицированного финансирования станут Фонд поддержки малого предпринимательства Хабаровского края, коммерческие банки, отобранные на основании конкурса, а также получатели поддержки – субъекты малого предпринимательства.

Мотивами, стимулирующими интерес коммерческих банков к участию в программе предоставления синдицированных займов, выступают: расширение базы потенциальных заемщиков; сокращение издержек на выдачу займа; диверсификация кредитных рисков; формирование положительной репутации коммерческого банка, прошедшего конкурсный отбор для участия в программе, финансируемой за счет средств государственного бюджета.

Получателями государственной поддержки по программе синдицированного финансирования являются субъекты малого предпринимательства Хабаровского края (согласно нормам Федерального закона от 24.07.2007 г. №209 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»), осуществляющие деятельность в следующих приоритетных для экономики Хабаровского края видах деятельности:

- инновационная деятельность;
- производство продукции производственно-технического назначения и товаров народного потребления, развитие промыслов;
- производство и переработка сельскохозяйственной продукции;
- строительство и производство строительных материалов.

В рамках программы синдицированного финансирования субъекту малого предпринимательства будет предоставлен синдицированный заем в размере от 1 до 4 млн. руб. на срок от 1 года до 5 лет.

Синдицированный заем – инструмент финансовой поддержки, предоставляемый субъекту малого предпринимательства Хабаровского края на условиях возвратности, срочности и платности Фондом поддержки малого предпринимательства Хабаровского края и одним либо несколькими кредитными организациями – участниками соглашения о партнерстве по программе синдицированного финансирования. Размер синдицированного займа варьируется от 1 до 4 млн. руб. Заем предоставляется на период пользования до 60 календарных месяцев. Он выдается только в валюте Российской Федерации. В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 2 июля 2010 г. №151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях», доля Фонда поддержки малого предпринимательства Хабаровского края в

общей сумме предоставляемого синдицированного займа не может превышать 1млн. руб.

Синдицированный заем предоставляется субъектам малого предпринимательства, зарегистрированным на территории Хабаровского края, осуществляющим приоритетные для экономики края виды деятельности при условии, что проект по использованию заемных средств предусматривает увеличение налоговой базы, повышение уровня заработной платы и создание новых рабочих мест в количестве 2 рабочих места на 1 млн. руб. средств финансовой поддержки.

Субъект малого предпринимательства предоставляет обеспечение обязательств по возврату микрозайма и процентов по нему. В качестве обеспечения возврата займа принимается поручительство третьих лиц либо предоставление в залог оборудования, транспортных средств, недвижимого имущества. Претендент на получение государственной поддержки по программе синдицированного финансирования должен предоставить в полном объеме достоверную информацию о своей деятельности. Участником программы синдицированного финансирования может стать только субъект малого предпринимательства, не имеющий просроченных обязательств по уплате налогов и сборов в бюджет и внебюджетные фонды Российской Федерации.

Наличие фактов нарушения условий предоставления государственной поддержки в течение трех лет, предшествующих обращению за получением синдицированного займа субъектом малого предпринимательства, делает невозможным его участие в программе синдицированного финансирования. Синдицированный заем не предоставляется субъектам малого и среднего предпринимательства: кредитным организациям, страховым организациям, инвестиционным фондам, негосударственным пенсионным фондам, профессиональным участникам рынка ценных бумаг, ломбардам. Так же претендовать на получение финансовой поддержки по программе синдицированного финансирования не могут участники соглашений о разделе продукции, субъекты малого предпринимательства, осуществляющие предпринимательскую деятельность в сфере игорного бизнеса либо являющиеся нерезидентами Российской Федерации, за исключением случаев, предусмотренных международными договорами Российской Федерации. Предоставление синдицированных займов невозможно предприятиям, осуществляющим производство и реализацию подакцизных товаров, занимающимся добычей и реализацией полезных ископаемых (за исключением общераспространенных полезных ископаемых), и предприятиям, осуществляющим производство и торговлю оружием.

Участие субъекта малого предпринимательства Хабаровского края в программе синдицированного финансирования возможно только при условии, что срок предоставления любого другого вида государственной поддержки в его отношении уже истек.

Задачи, которые ставит перед собой программа синдицированного финансирования, обуславливают возможные способы расходования заемных средств. Синдицированный заем предоставляется только на: приобретение основных средств и средств производства, не являющихся основными; приобретение и капитальный ремонт объектов инфраструктуры; внедрение инновационных производств; научно-исследовательскую и опытно-конструкторскую работу. Такое использование средств государственной финансовой поддержки будет способствовать расширению производства и увеличению объема выпуска товаров.

Реализация разрабатываемой программы синдицированного финансирования субъектов малого предпринимательства Хабаровского края будет проходить в несколько этапов. На первом этапе реализации программы необходимо сформировать фонд кредитных активов – источников финансирования программы. Источниками финансирования программы могут стать кредитные активы Фонда поддержки малого предпринимательства Хабаровского края – 25 млн. руб. Это средства, не имеющие четкого целевого назначения, которые могут быть использованы по решению правления на реализацию данной программы. Кроме этого, возможно финансирование программы из краевого бюджета в размере 5 млн. руб. Планируется также привлечение кредитных активов коммерческих банков из расчета 3 млн. руб. на каждый миллион бюджетных средств, что, в общем, составит 90 млн. руб. В результате, общие активы участников программы составят 120 млн. руб. Данные финансовые вложения позволят получить финансовую поддержку в первый год реализации программы, минимум, 35 субъектам малого предпринимательства в случае предоставления займа в максимальном размере на максимальный срок.

На втором этапе будет проведен конкурс по отбору банков-партнеров для участия в программе предоставления синдицированных займов. Отбор коммерческих банков предполагается провести, основываясь на требованиях Федерального закона от 21.07.2005 г. №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». Это позволит обеспечить эффективное использование средств бюджета и создать широкие возможности для участия в отборе юридических лиц, удовлетворяющих требованиям конкурсной документации.

Требования, предъявляемые к банкам-партнерам должны обеспечить: легитимность заключаемых соглашений; стабильное финансовое положение банка; кредитоспособность отобранных банков-партнеров (достаточность свободных кредитных активов); возможность компетентной оценки платежеспособности заемщика; возможность предоставления займов под процентную ставку, не превышающую ставку финансирования на 3% пункта.

Третьим этапом реализации программы синдицированного финансирования станет заключение соглашений о сотрудничестве с отобранными банками, предусматривающими:

- объемы финансирования программы банками;
- права и обязанности сторон;
- порядок распределения доходов от пользования заемными средствами;
- нормативную документацию, регламентирующую процедуру предоставления заемных средств, формы договоров синдицированного займа;
- критерии оценки платежеспособности заемщиков;
- порядок предоставления и погашения займа.

На четвертом этапе должно быть осуществлено привлечение субъектов малого предпринимательства к участию в программе путем информирования предпринимателей о программе и ее преимуществах через средства массовой информации и индивидуальные консультации.

На пятом этапе проводятся мероприятий по анализу предоставленной претендентами на получение государственной поддержки информации, определение их платежеспособности, оценка предложенного залогового обеспечения.

Шестой этап представляет собой непосредственное предоставление финансовой поддержки по программе синдицированного кредитования. На этом этапе происходит подписание договора синдицированного займа между займодавцами и заемщиком – субъектом малого предпринимательства, подписание договоров на обеспечение обязательств по займу, а также перечисление средств государственной поддержки на расчетный счет получателя.

Седьмой этап реализации программы синдицированного финансирования включает в себя мониторинг качества действующих портфелей займа, контроль целевого использования средств государственной поддержки, оценку эффективности использования средств поддержки.

Для оценки эффективности мероприятий поддержки субъект малого предпринимательства предоставляет данные о количестве созданных рабочих мест, об объеме выпуска продукции, о прибыли и отчислениях в бюджет, внебюджетные фонды.

Предполагается, что за первый год реализации программы синдицированного финансирования финансовую поддержку получат 35 – 40 субъектов малого предпринимательства, что позволит создать 280 рабочих мест. Основываясь на том, что среднемесячная начисленная заработная плата, по данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Хабаровскому краю, составила за август 2012 г. 29455 руб. [4], то за первый год реализации программы субъектами малого предпринимательства будет уплачено страховых взносов во внебюджетные фонды до 2,49 млн. руб. Так же, выполняя

обязанность налоговых агентов, предприниматели перечислят в бюджет платежи в виде налога на доходы физических лиц в размере до 1 млн. руб.

Таким образом, реализация программы синдицированного финансирования в Хабаровском крае станет эффективным и реальным способом повышения эффективности финансовой поддержки субъектов малого предпринимательства. С внедрением данной программы станет возможным привлечение в реальный сектор экономики достаточного объема заемных средств по сниженным процентным ставкам, необходимых на модернизацию и расширение производства. Кроме того, реализация программы синдицированного финансирования позволит диверсифицировать кредитные риски, упростить процедуру получения заемных средств для субъекта малого предпринимательства и наладить партнерские связи между коммерческими банками, Фондом поддержки малого предпринимательства Хабаровского края и органами исполнительной власти, развить инфраструктуру поддержки малого предпринимательства в крае.

Литература и источники:

1. Федеральный закон от 24.07.2007 г. № 209 «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» // СПС «Консультант Плюс».

2. Федеральный закон от 02.07.2010 г. № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности микрофинансовых организациях» // СПС «Консультант Плюс».

3. Аналитический отчет Дальневосточной академии государственной службы и Министерства экономического развития и внешних связей Хабаровского края «Состояние, проблемы и перспективы развития малого и среднего предпринимательства в Хабаровском крае» [Электронный ресурс]. – Хабаровск, 2010 –.– Режим доступа: http://www.msb.khabkrai.ru/analytics/research

4. http://www.habstat.gks.ru