УДК 332.025

Бартюк Ольга Викторовна – старший преподаватель кафедры мировой экономики и внешнеэкономических связей ФГБОУ ВПО «Хабаровская государственная академия экономики и права» (г. Хабаровск).
E-mail: olga_bartiuk@rambler.ru

Ol'ga Viktorovna Bartyuk – senior lecturer of the world economy and foreign economic relations chair of FGBOU VPO "The Khabarovsk state Academy of economy and right" (Khabarovsk). *E-mail: olga_bartiuk@rambler.ru*

O.V. Bartyuk

The mechanism of agrarian business regulation on the Russian Far East

The article contains the characteristics of agrarian business regulation of the Far East of Russia and the North-East of China, determines both regions local governments' position in this sphere and compares contemporary agrarian business regulation on the state and municipal levels of both regions.

Keywords: agrarian business, public regulation, local self-governments.

Механизм регулирования аграрного предпринимательства на Дальнем Востоке России

В статье рассматриваются особенности регулирования аграрного предпринимательства на Дальнем Востоке России и Северо-Востоке Китая. Определяется место органов местного самоуправления обоих регионов в регулировании аграрного предпринимательства. Осуществляется сравнительный анализ существующей системы регулирования аграрного предпринимательства на государственном и муниципальном уровнях.

Ключевые слова: аграрное предпринимательство, государственное регулирование, органы местного самоуправления.

Дальний Восток России и Северо-Восток Китая, являясь приграничными территориями, имеют схожие климатические условия для развития сельского хозяйства. Однако уровень развития сельского хозяйства и условия осуществления предпринимательской деятельности этих регионов значительно отличаются, так как существенно различается механизм регулирования аграрного предпринимательства обеих стран. На Дальнем Востоке России и Северо-Востоке Китая активно используются как административные, так и экономические методы регулирования аграрного предпринимательства. Административные методы в данных регионах на современном этапе реализуются посредством введения экологических и санитарных норм, определения порядка регистрации аграрных

предпринимателей, взимания штрафов, а также с помощью инструментов внешнеторговой политики (сертификация импорта, а также квотирование и лицензирование). В обоих регионах активно используются экономические методы государственного регулирования аграрного предпринимательства, основными инструментами которых являются:

1. Государственные заказы на производство сельскохозяйственной продукции. На Северо-Востоке Китая активно применяются государственные заказы на производство риса. Так, более 90% зерна, производимого провинцией Хэйлунцзян, реализуются по государственным договорам. В России государственные заказы применяются при производстве пшеницы. Но на Дальнем Востоке России подобная мера государственного регулирования не получила широкого распространения.

2. Государственное экономическое прогнозирование. В Китае в 2008 г. была определена стратегия развития сельского хозяйства до 2030 г. Основной слабой стороной государственной аграрной политики была определена недостаточная социальная направленность государственных программ. В рамках этого основной акцент в стратегии был сделан на повышение качества уровня жизни сельских жителей и сокращение разницы доходов городского и сельского населения. На Северо-Востоке Китая основные моменты прогнозирования закреплены в плане возрождения Северо-Востока Китая, в рамках которого определены основные аспекты развития региона на 2006 – 2010 гг., а по некотором показателям – до 2020 г.

В России также активно разрабатываются долгосрочные стратегии развития как экономики страны в целом, так и сельского хозяйства, в частности. Ведущими специалистами Российской академии наук был разработан проект «Стратегия долгосрочного социально-экономического развития агропромышленного комплекса (далее – АПК) Российской Федерации на период до 2020 года». В рамках этого проекта особое внимание уделяется необходимости увеличения затрат на социально-экономические нужды АПК и приводятся сценарии дальнейшего развития отрасли. В 2010 г. была принята Концепция устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2020 года. На региональном уровне данные методы государственного регулирования также активно используются. В 2009 г. была разработана Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года. В настоящее время разрабатывается Стратегия развития Дальнего Востока России до 2050 г.

3. Государственное программирование. На Северо-Востоке Китая успешно реализуются среднесрочные пятилетние государственные программы, направленные на обеспечение конкурентоспособности национальных производителей сельскохозяйственной продукции. Основные положения, касающиеся развития деятельности аграрных предпринимателей Китая, были закреплены в Программе стратегического урегулирования сельского хозяйства и аграрной экономики на 2001 – 2010 годы.

В сельском хозяйстве северо-восточных провинций Китая, особенно в

растениеводстве, остро ощущаются негативные последствия вступления страны в ВТО. В рамках этого руководством региона принимаются законодательные акты и разрабатываются государственные программы, направленные на увеличение доходности китайских аграрных предпринимателей. При этом, стоит отметить высокий процент реализации этих программ, что существенно влияет на достижение как среднесрочных, так и долгосрочных стратегических планов в сфере сельского хозяйства. Так, на Северо-Востоке Китая успешно реализовалась 11-ая пятилетка (2006 – 2010 гг.) в рамках Плана возрождения Северо-Востока Китая.

В России на сегодняшний день реализуется Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 – 2012 гг.» и разработан проект Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 гг.». Существенным недостатком реализации существующей программы является ежегодная корректировка приоритетных её направлений, что существенно влияет на выполнение программы в целом и достижение первоначально поставленных целей. Так, по ряду направлений происходит значительное сокращение финансирования (социальное развитие сельской местности).

4. Денежно-кредитная политика. На Дальнем Востоке России и Северо-Востоке Китая ценовая политика включает в себя мониторинг цен на средства производства, а также закупку, хранение, переработку и поставку сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных и муниципальных нужд. При этом, на Северо-Востоке Китая активно практикуется установление закупочных гарантированных цен на основные виды сельскохозяйственной продукции. В России также законодательно предусмотрены верхние и нижние пределы закупочных цен, но на практике всё чаще появляются сведения о неэффективности существующего механизма закупки сельскохозяйственной продукции.

Не решённым на сегодняшний день на Дальнем Востоке России и Северо-Востоке Китая остаётся вопрос высоких торговых наценок на продукты питания. На отдельные товары наценки могут составлять 40% от себестоимости товара. В северо-восточных провинциях Китая эта проблема частично решается за счёт создания собственных сбытовых сетей в рамках крупных интеграционных объединений – волостных и поселковых предприятий. На Дальнем Востоке России развитие потребительских кооперативов не получило широкого распространения.

На Северо-Востоке Китая активно используются кредитные меры, основа которых заключается в предоставлении государством возможностей для получения аграрными предпринимателями льготных кредитов и создания условий для развития кредитных организаций в сфере сельского хозяйства. Так, проценты по кредитам для китайских аграрных предпринимателей снижены до 5%. На Дальнем Востоке России система льготного кредитования развивается благодаря субсидированию процентных ставок, однако, эффективность данных

мероприятий по отношению к другим регионам России минимальна.

5. Налогово-бюджетная политика включает в себя широкий арсенал платежей и чаще всего выступает в качестве прямого субсидирования. На Дальнем Востоке России и Северо-Востоке Китая на сегодняшний день активно используются следующие виды прямого субсидирования:

- прямые субсидии на приобретение элитных сортов семян;
- субсидии при ущербе от стихийных бедствий;
- субсидии на развитие производственной инфраструктуры;
- финансирование НИОКР, образования и повышения квалификации;
- субсидии на развитие социальной сферы села;
- субсидии на осуществление экологических программ;
- субсидирование развития племенного животноводства;
- финансирование информационного обеспечения при реализации государственной аграрной политики.

При этом, наибольшее распространение на Северо-Востоке Китая получило субсидирование на поддержание приоритетной зерновой отрасли (преимущественно в провинции Хэйлунцзян), развитие сельской местности и на реализацию различного рода экологических программ. В среднем, на 1 га пашни ставка субсидии составляет 18 долл. В России широкое развитие получило субсидирование издержек, включая выплаты по процентам за кредиты, расходы на оказание помощи начинающим фермерам и покрытие части издержек производителям, которые осуществляют свою деятельность в неблагоприятных условиях. На субсидирование издержек на сегодняшний день в России тратится большая часть средств федерального бюджета, выделяемая государством на развитие сельского хозяйства. При этом, необходимо учитывать, что субсидирование торговых издержек признано искажающим торговлю фактором. Основной задачей прямого субсидирования считается поддержка уровня дохода аграрного предпринимателя.

Значимой составляющей налогово-бюджетной политики является налоговая политика. Китай с момента вступления в ВТО столкнулся с жесткой конкуренцией со стороны американских товаропроизводителей. В результате, значительно потеряли свои позиции китайские предприниматели как на внутреннем, так и на внешнем рынках. Даже в таких классических для сельского хозяйства Китая сферах производства, как соя, страна превратилась из экспортера в импортера. В результате, Правительство Китая было вынуждено отменить сельскохозяйственный налог. В России налоговая политика связана с применением особых налоговых режимов в отношении аграрных предпринимателей – единым сельскохозяйственным налогом. Данный налоговый режим значительно упрощает систему налогообложения, но продолжает оставаться существенной статьёй расходов для предпринимателей.

Таким образом, на Северо-Востоке Китая, как и в целом по стране, основным направлением государственного регулирования аграрного предпринимательства является социально-экономическое развитие сельской местности. Так, в 2010 г. прирост ВВП составил 10,3%, а прирост реальных

доходов сельского населения – 10,9%. За последние 25 лет впервые рост доходов сельского населения превысил рост ВВП [1, 2]. При этом, необходимо отметить, что северо-восточные провинции Китая являются стратегически важным регионом с точки зрения обеспечения продовольственной безопасности страны. Все мероприятия по обеспечению доходности и конкурентоспособности аграрных предпринимателей внедряются, в первую очередь, на Северо-Востоке Китая. Так, сельскохозяйственный налог впервые был отменён в провинции Хэйлунцзян в 2004 г., а по всей стране – в 2005 г.

На Дальнем Востоке России, как и в целом по стране, основным инструментом государственного регулирования аграрного предпринимательства является субсидирование процентных ставок по сельскохозяйственным кредитам. Доля региона в льготном кредитовании составляет только 2% от общероссийского участия. Воспользоваться льготной системой кредитования на Дальнем Востоке России могут только 25% от всех сельскохозяйственных организаций, 10% владельцев личных подсобных хозяйств и 10 – 15% крестьянских (фермерских) хозяйств. Крестьянские (фермерские) хозяйства не имеют необходимого залогового имущества, а рентабельность большинства сельскохозяйственных организаций ниже 15% [3]. Так же необходимо отметить сокращение расходов на социально-экономическое развитие сельской местности в рамках государственной программы и существенное отставание Дальнего Востока России по ряду показателей, характеризующих социальное развитие сельской местности, в отличие от общероссийского уровня.

Регулирование деятельности аграрных предпринимателей осуществляется органами государственной власти и органами местного самоуправления. В России регулирование аграрного предпринимательства осуществляется на государственном (федеральном и региональном) и муниципальном уровнях. Следует отметить существенные отличия финансовых и административных возможностей органов местного самоуправления Дальнего Востока России и Северо-Востока Китая.

Согласно ст. 3 Конституции КНР, «… разграничение полномочий государственных и местных органов власти проводится по принципу всемерного развития инициативы и активности на местах при едином руководстве центра». Так, народные правительства уездного уровня и выше в Китае могут самостоятельно принимать решения относительно условий и сроков регистрации организационно-правовых форм аграрных предпринимателей, упрощать систему получения кредитов аграрными предпринимателями, ограничиваясь наличием 2-х поручителей с благополучными финансово-экономическими показателями. В России такими полномочиями наделены только федеральные органы государственной власти.

Существенные отличия России и Китая сложились и в системе налогообложения. Если в Китае большинство налогов поступают в местные бюджеты уездов и являются источниками финансирования программ поддержки аграрных предпринимателей (табл. 1), то в России большинство налогов являются федеральными. В ведении органов местного самоуправления находится только

земельный налог. При этом, следует отметить, что процент аренды земельных участков в сельской местности на сегодняшний день остаётся минимальным. Большинство участков аграрных предпринимателей находятся в частной собственности. В связи с этим, земельный налог является существенной статьёй пополнения бюджета администрации сельских поселений, но недостаточной для оказания необходимой финансовой помощи аграрным предпринимателям.

Таблица 1

Налоговая система Китая [4, 5]

Виды налогов	Наименование налогов
Центральный	- потребительский налог; - налог на приобретение автотранспорта
Совместный	- налог на добавленную стоимость; - налог на прибыль предприятий; - налог на хозяйственную деятельность; - налог на доходы физических лиц; - гербовый сбор; - налог на использование природных ресурсов
Местный	- налог на передачу имущества; - налог на занятие сельскохозяйственных земель; - налог на недвижимость; - налог на прирост стоимости земли; - налог на поддержание городского строительства; - налог на пользование землями городов и городских районов; - налог на использование автотранспорта и водных ресурсов

В Китае в каждом отдельном уезде в соответствии с возможностями и проблемами, с которыми сталкиваются аграрные предприниматели, народным правительством уездов создаются благоприятные условия для осуществления их деятельности. При этом, мероприятия разрабатываются каждым уездом индивидуально, а возможность принятия подобных решений на уровне отдельных уездов значительно сокращает временной лаг их реализации. Так же народные правительства разных уровней могут самостоятельно принимать решения относительно уменьшения суммы налога или освобождения на определённый срок от уплаты таких налогов, как:

- налог на автотранспорт и водные суда;
- налог на занятие сельскохозяйственных земель;
- налог на использование автотранспорта и водных судов;
- налог на недвижимость.

В России подобной практики нет, и местным властям приходится только констатировать те проблемы, с которыми сталкиваются местные аграрные предприниматели. При этом, существенно занижена роль органов местного самоуправления в реализации существующей государственной программы

развития сельского хозяйства. Основными исполнителями данной программы являются органы государственной власти. Органы местного самоуправления в данной программе участвуют только в рамках системы государственного информационного обеспечения – предоставляют информацию о состоянии и тенденциях развития сельского хозяйства.

Таким образом, механизм регулирования аграрного предпринимательства Северо-Востока Китая предусматривает наделение органов местного самоуправления широкими полномочиями и необходимыми финансовыми ресурсами для своевременного и наиболее результативного обеспечения конкурентоспособности и доходности аграрных предпринимателей, а также устойчивого развития сельских территорий. На Дальнем Востоке России органы местного самоуправления не имеют административной и финансовой возможности в осуществлении всестороннего регулирования аграрного предпринимательства, что, безусловно, существенно влияет на результативность реализации всего механизма регулирования аграрного предпринимательства.

Литература и источники:

1. Будущее Китая решится в ближайшие две пятилетки [Электронный ресурс] –. – Режим доступа: www.kapital-rus.ru

2. В Китае опубликован новый документ по вопросам обеспечения стабильного развития сельского хозяйства [Электронный ресурс] –. – Режим доступа: russian.people.com

3. Организационно-экономический механизм хозяйствования аграрного сектора Дальнего Востока : методические рекомендации / А. С. Шелепа [и др.]. Хабаровск : РИЦ ХГАЭП, 2010. – 77 с.

4. Окно в Китай. Консалтинговая группа [Электронный ресурс] –. – Режим доступа: http://chinalawinfo.ru/jingjifa

5. Система налогообложения в Китае [Электронный ресурс] –. – Режим доступа: http://www.chinawindow.ru/?/ru/articles/tax