УДК 316.35.023.4

Буланова Марина Алексеевна – ст. преподаватель кафедры менеджмента, государственного и муниципального управления ГОУ ВПО «Дальневосточная академия государственной службы» (г. Хабаровск).
E-mail: mbulanva@rambler.ru.

M.A. Bulanova

The role of strategic policy of the state in the forming of conditions of the social mobility of the working young people

This article is devoted to the analysis of factors which influence the social mobility. It could be proved that it is necessary to include these factors in the strategy of social and economic development of the Khabarovsk region until 2025.

Keywords: social mobility, determinants of social mobility, strategy of government policy.

Роль стратегической политики государства в формировании условий социальной мобильности работающей молодежи

В статье представлены факторы, влияющие на социальную мобильность, и обоснована необходимость их использования в стратегии социального и экономического развития Хабаровского края до 2025 года.

Ключевые слова: социальная мобильность, факторы социальной мобильности, стратегическая политика государства.

В результате трансформационных процессов в России сложилась определенная социальная структура общества, в которой основная часть населения занимает невысокие позиции. В результате, с одной стороны, формируются потоки внутри структуры между социальными слоями, с другой, перед личностью и целыми группами возникают барьеры для осуществления социальной мобильности. Работающая молодежь, являясь важнейшим структурным элементом, представлена во всех слоях российского общества.

В условиях инновационного развития России возрастает роль молодежи, которая становится одним из основных участников модернизации экономики и социальной сферы. Поэтому разработка и реализация государственной политики, учитывающей интересы всех групп населения в России и регионах, становятся необходимыми факторами развития. Формирование стратегической политики определяется политическими, социальными, демографическими и экономическими факторами. Первые –

воздействуют на выбор модели стратегической политики, а от остальных – зависит возможность реализации выбранной модели.

В настоящее время в России и в регионах принят ряд стратегических документов, направленных на долгосрочное планирование социальных, экономических и демографических факторов для изменения социальной структуры и условий социальной мобильности. В России принята Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года от 17 ноября 2008 г. №1662-р, а в Хабаровском крае – Стратегия социального и экономического развития Хабаровского края на период до 2025 года от 13.01.2009 г. №1-пр [2, 6].

В предложенных программных документах одной из главных целей является устойчивое повышение благосостояния населения России, что должна привести к изменению социальной структуры и условий социальной мобильности. Данные стратегические документы определяют условия, которые формируют определенную социальную структуру с многочисленным средним классом, создают инфраструктуру и увеличивают возможности для социальной мобильности.

Анализ стратегии социального и экономического развития Хабаровского края до 2025 г. указывает на недостаточное количество показателей, по которым можно судить о высоком жизненном уровне и качестве жизни населения и возможностях социальной мобильности. Нам представляется, что для решения этой проблемы может быть целесообразным определение факторов, по которым можно судить о качестве жизни, возможностях, инфраструктуре и механизмах социальной мобильности работающей молодежи с учетом выделенных групп.

Первая группа – это демографические факторы. Динамика численности населения, снижение уровня смертности и увеличение средней продолжительности предстоящей жизни, рост трудоспособного населения являются конечной целью экономической деятельности государства. Например, демографические факторы влияют на возможности социальной мобильности, при многочисленном населении возрастает конкуренция на рынке труда, и усложняются профессиональные требования.

Исследование показывает, что численность населения Хабаровского края (по прогнозам) будет сокращаться как за счет естественной убыли, так и миграционного оттока. Причинами миграционной мобильности на территории Хабаровского края являются низкий уровень жизни, недоступность жилья, отсутствие высокооплачиваемой работы и возможности для социальной мобильности.

С помощью корреляционно-регрессионного анализа определен коэффициент корреляции, который равен r = - 0,973, что означает высокую обратную связь между численностью населения и годами. Исследование показывает, что численность населения будет сокращаться (в пределах 0,2% – 0,3% в год) и к 2025 г. составит 1,352 млн. чел. Динамика изменения численности населения представлена на рисунке 1.

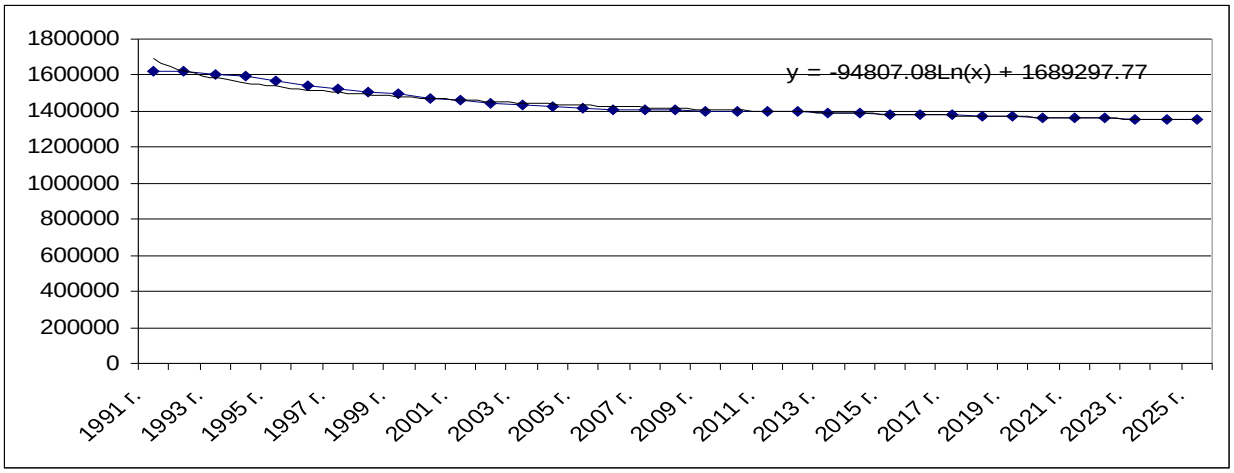


Рис. 1. Динамика изменения численности населения в Хабаровском крае, чел. (рассчитано автором)

Данную тенденцию подтверждают темпы сокращения населения за счет естественной убыли. На рисунке 2 показана динамика коэффициентов рождаемости и смертности, с 1993 г. в Хабаровском крае наблюдается превышение смертности над рождаемостью. Максимальное значение отмечено в 1999 г., общий коэффициент смертности составил 13,5‰, а общий коэффициент рождаемости – 8,1‰, коэффициент естественной убыли составил – 5,4 ‰ [5].

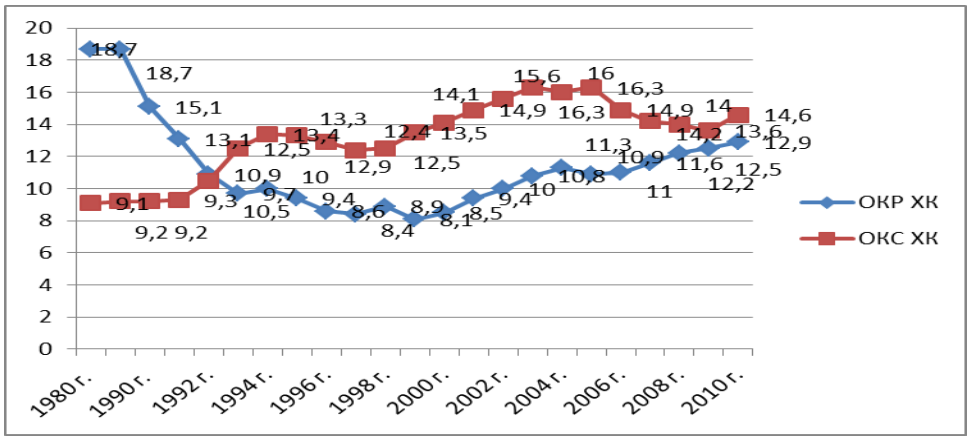


Рис. 2. Динамика изменения коэффициентов рождаемости и смертности в Хабаровском крае, ‰

Источник: Федеральной службы государственной статистики РФ (Росстат) [Электронный ресурс] –. – Режим доступа: http://www.gks.ru

Динамика общих коэффициентов рождаемости и смертности на прогнозируемый период может меняться. Общий коэффициент рождаемости может уменьшиться, несмотря на государственные меры стимулирования рождаемости, в связи с сокращением численности женщин в репродуктивном возрасте и составит 10 – 11‰. Смертность может уменьшиться в связи с

развитием системы здравоохранения, но незначительно (в пределах 12 – 13‰), так как увеличится доля старого населения. Миграционная мобильность населения будет продолжаться, так как современная социально-экономическая ситуация в Хабаровском крае характеризуется более низким качеством жизни, чем в центральных районах России.

С помощью корреляционно-регрессионного анализа определен коэффициент корреляции, который равен r = - 0,864, что означает высокую обратную связь между численностью трудоспособного населения и годами. Исследование показывает, что численность трудоспособного населения будет сокращаться (в пределах 0,4% – 0,5%) в год и к 2025 году составит 858 тыс. чел. Динамика изменения численности трудоспособного населения представлена на рисунке 1.

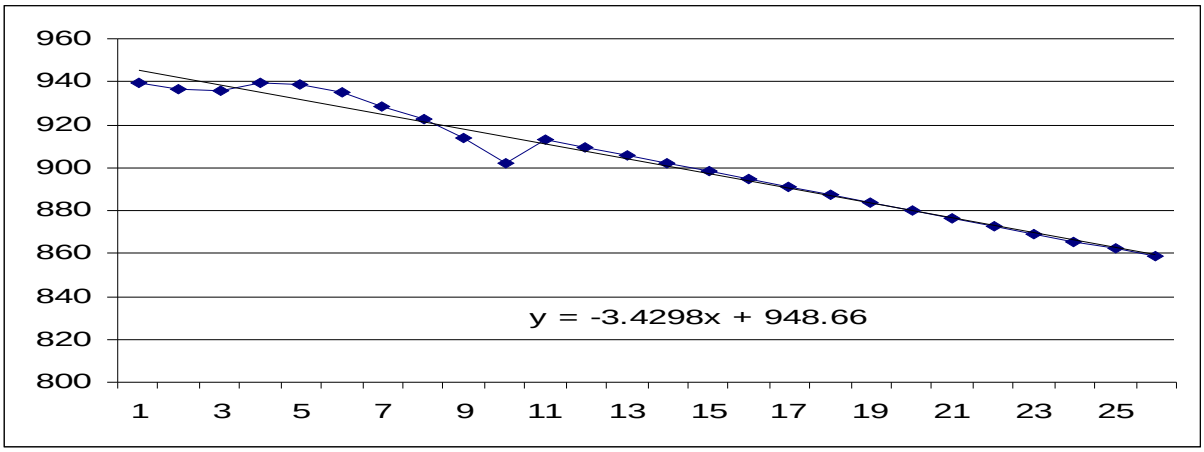


Рис. 3. Динамика изменения численности трудоспособного населения, тыс. чел.

Как нам представляется, в конце прогнозного периода сформируется определенная возрастная структура населения, в которой произойдет сокращение трудоспособного и моложе трудоспособного населения, но увеличится группа старше трудоспособного возраста. Данная возрастная структура увеличит возможности для социальной мобильности работающей молодежи, так как уменьшится конкуренция на рынке труда. К 2025 г. (по прогнозу Федеральной службы государственной статистики) в Хабаровском крае может наблюдаться 25% старого населения, 58% – трудоспособного и 17% детей [4]. Сокращение трудоспособного населения может стать серьезным ограничением социально-экономического развития Хабаровского края, для изменения сложившейся ситуации необходимо влияние на социальные и экономические факторы.

Вторая группа представлена социальными факторами. Она включает в себя: охват высшим и средним профессиональным образованием; уровень преступности; удельный вес работников, периодически повышающих квалификацию. Образование является одним из факторов, который имеет решающее значение при переходе от индустриального к постиндустриальному обществу, когда знания и информация становятся

главной основой поляризации социальных групп. Поэтому целесообразно ввести показатель – охват высшим образованием, который должен иметь среднероссийское значение 60% – 70%. В настоящее время охват высшим и средним профессиональным образованием экономически активного населения, занятого в экономике Хабаровского края, составляет 57,6% .

Непрерывное профессиональное образование подразумевает постоянное профессиональное развитие, которое может способствовать профессиональной и карьерной мобильности. В условиях перехода от индустриального к постиндустриальному уровню развития экономики возрастает роль образования в течение всей жизни. Поэтому удельный вес работников, периодически повышающих квалификацию, к 2025 г. должен составить 50%. В Хабаровском крае в 2010 г. прошли профессиональное дополнительное обучение 16,7% от всех работников, в том числе 21,5% работающей молодежи [1].

Уровень преступности – показатель социального благополучия или неблагополучия общества, поэтому в стратегию можно ввести показатель – смертность от насильственных причин – благодаря этому, прогнозировать снижение этого уровня к 2025 г. в 2 раза.

Третья группа представлена экономическими факторами. Наиболее информативным показателем для прогнозирования является ВВП на душу населения, который характеризует определенный уровень жизни, социальное развитие страны.

Если сравнивать валовой внутренний продукт на душу населения в России и валовой региональный продукт в Хабаровском крае, то ВРП на душу населения в Хабаровском крае в течение 10 последних лет составлял около 70% – 80% от ВВП на душу населения в России [5]. Динамика ВРП на душу населения в Хабаровском крае показывает отставание от ВВП на душу населения в России, характеризует более низкий уровень жизни в регионе и влияет на возможности социальной мобильности населения, в целом, и работающей молодежи, в частности. Темп роста ВРП на душу населения в Хабаровском крае, представленные в стратегии, не позволят сократить разрыв с ВВП на душу населения России (рис. 4).

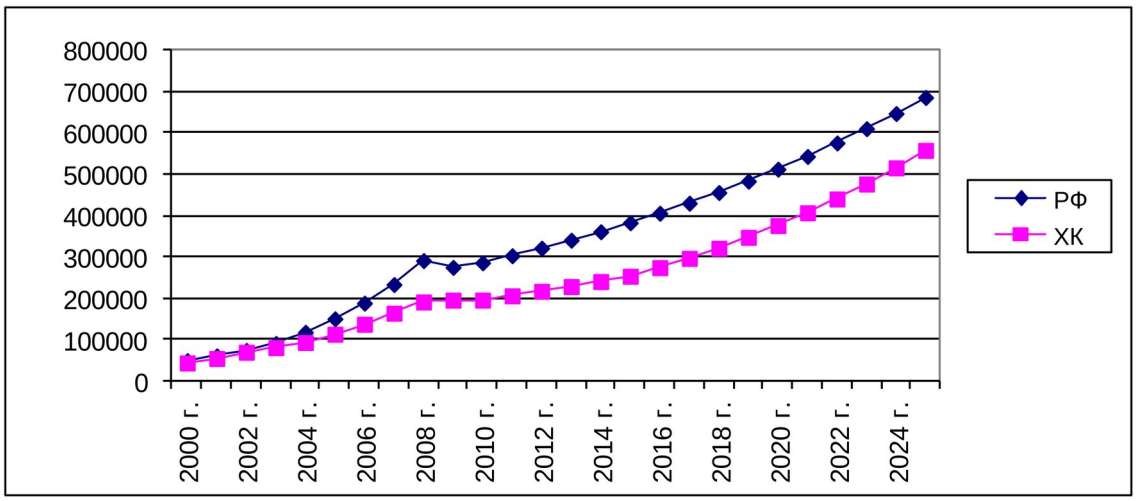


Рис. 4. Динамика роста ВРП на душу населения в Хабаровском крае и ВВП на душу населения в России (рассчитано автором)

Рост ВРП может быть достигнут за счёт увеличения производительности труда, технического перевооружения предприятий, повышения качества рабочей силы, увеличения доли инновационной продукции.

Дальнейшее увеличение производительности труда в России и Хабаровском крае невозможно без внедрения новых технологий в технологический процесс, а также без повышения квалификации работников. В связи с внедрением новых технологий в технологический процесс будет меняться профессиональная структура, следовательно, изменится динамика профессиональной мобильности. Низкая производительность труда вызвана общим уровнем развития экономики и относительно примитивными производственными технологиями, также низким уровнем заработной платы, который не создает условия для простого воспроизводства рабочей силы. Поэтому для повышения производительности труда необходимо как увеличение инновационных предприятий, так и повышение уровня заработной платы.

Одним из показателей развития экономики является доля организаций, осуществляющих инновационную деятельность. Удельный вес организаций, осуществляющих инновационную деятельность, в Хабаровском крае в настоящее время имеет тенденцию к сокращению. Так, по сравнению с 2000 г., сокращение в 2010 г. составило 50% (рис. 5).

По уровню инновационной активности Россия и Хабаровский край уступают не только ведущим индустриальным странам, где доля колеблется от 55% до 70%, но и большинству государств Восточной Европы, где данный показатель находится в интервале 20% – 40%. Поэтому одним из важнейших показателей для развития Хабаровского края является доля инновационных предприятий в экономике края, которая должна составлять 20%.

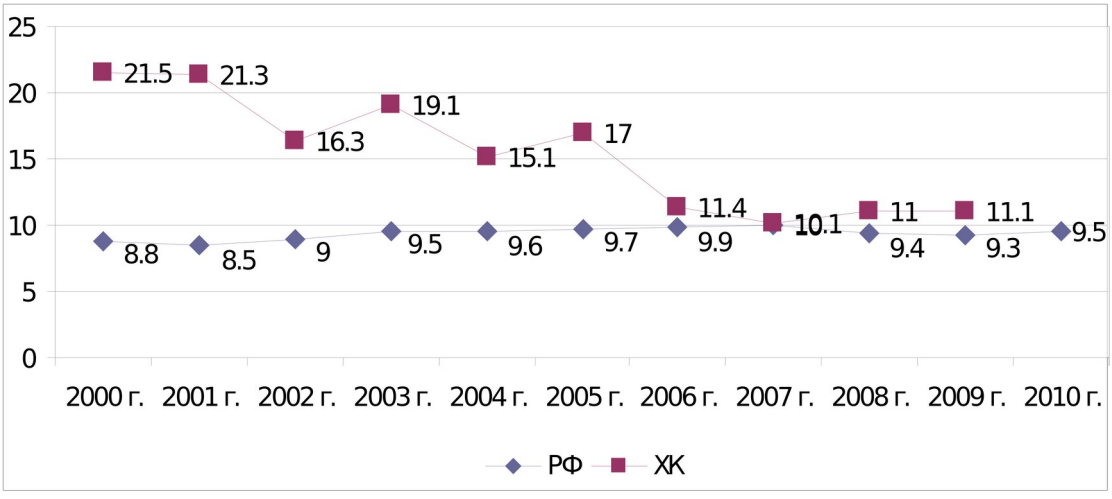


Рис. 5. Удельный вес организаций, осуществляющих инновационную деятельность, %

Источник: Федеральной службы государственной статистики РФ (Росстат). http://www.gks.ru

Для роста производительности труда необходимы не только инновационное развитие промышленности, но и такой уровень доходов, который позволил бы обучаться и повышать квалификацию населения. В концепции динамику роста средней заработной платы рассчитывают в размере 7,6% – 9,7% ежегодно (в целом, в 3,3 раза), и к 2020 г. она будет составлять 50 тыс. руб. или минимальную заработную плату в США на 2010 г. В Хабаровском крае рост заработной платы, запланированный в стратегии на 7%, увеличит ее в 3,9 раза, ее уровень составит 61474 руб. Темпы роста заработной платы, заложенные в концепции и в стратегии примерно одинаковые, хотя в Хабаровском крае необходим более высокий темп, так как стоимость жизни значительно выше среднероссийских показателей. Если сохранить темпы роста предыдущих 10 лет, то заработная плата должна увеличиться примерно в 10 раз и составить около 6 тыс. долл., что позволило бы приблизиться России по данному показателю к развитым странам. В течение прогнозного периода в России планируется повышение тарифов на газ, электроэнергию в 2,2 – 2,5 раза, и запланированное повышение заработной платы не улучшит качество жизни. Темпы роста заработной платы должны сохраниться на уровне 2000 – 2010 гг., тогда Россия и Хабаровский край могут приблизиться к развитым странам по уровню жизни. На рисунке 6 даны прогнозные значения заработной платы, представленные в исследовании (РФ и ХК) и в стратегии (ХК 1 и РФ 1).

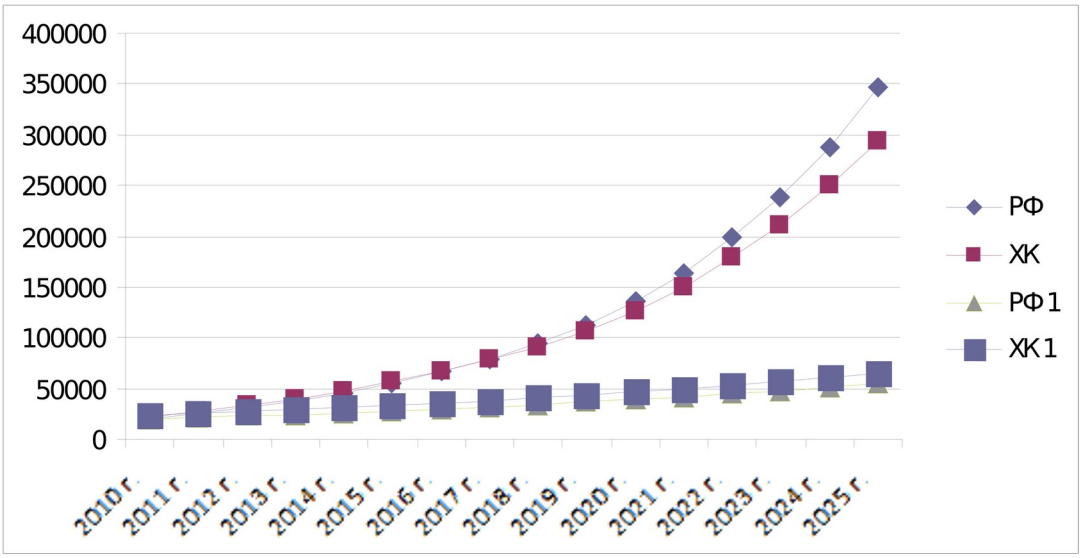


Рис. 6. Динамика роста средней заработной платы в России и Хабаровском крае, руб.

Индекс Кейтца (соотношение минимальной и средней заработной платы) – это показатель, который характеризует степень регулирования заработной платы в стране. Пропорция данного соотношения, рекомендованная Международная организация труда, равна 50%, а Евросоюзом – 60%. В развитых странах индекс Кейтца составляет 40% – 50%. Наиболее высокие индексы Кейтца в Италии и Норвегии, они превышают 60% от средней заработной платы. Значительно ниже средних величин этот показатель в Испании – немногим более 30%. В ряде латиноамериканских стран, таких как Венесуэла, Сальвадор, Парагвай и Гондурас, степень регулирования заработной платы достаточно высокая. В Венесуэле отношение минимальной оплаты труда к средней ее величине составляет 87%, что превышает показатель европейского лидера – Италии. Индекс Кейтца в России достиг 22% в 2010 г., что свидетельствует о разбалансированности механизмов регулирования заработной платы на всех уровнях управления [3].

Доходы оказывают существенное влияние на формирование модели социальной стратификации, которая является одним из основных стратифицирующих признаков. В концепции и стратегии заложены показатели увеличения среднего класса до 52 – 55%, то есть увеличение доходов в 3 раза, однако, в данных программных документах не предусмотрены механизмы для изменения (в таком масштабе) данного показателя. Анализ соотношения прожиточного минимума и среднедушевых доходов, представленный в таблице 2, показывает, что в России к среднему классу (по критерию 6 прожиточных минимумов) могут быть отнесены в 2010 г. 11,4% населения. В Хабаровском крае к среднему классу могут быть отнесены условно 16,5% населения.

Таблица 2

Численность среднего класса в населении России и Хабаровского края, руб.

	2005 г.	**2006 г.**	**2007 г.**	**2008 г.**	**2009 г.**	**2010 г.**
Величина ПМ в РФ	3255	3695	4159	4971	5572	6138
6 ПМ в РФ	18108	20532	23082	27558	30918	36828
Средний класс РФ	11,7%	12,7%	10,3 %	14,7%	18,3	11,4 %
Величина ПМ в ХК	4648	5212	5836	7398	8565	9278
6 ПМ ХК	27888	31272	35016	44388	51390	55668
Средний класс ХК (свыше 25 тыс. руб)	-	14%	13,6	15,6	21,3	16,5

Источник: Федеральная служба государственной статистики РФ (Росстат): http://www.gks.ru

Из представленных данных на рисунке 7 видно, что 55% населения могут быть отнесены к среднему классу при росте среднедушевых доходов

примерно на 20% ежегодно. Однако по темпам роста в 7,6% – 9,7% доля населения с доходами 6 ПМ останется в пределах 12% – 15%.

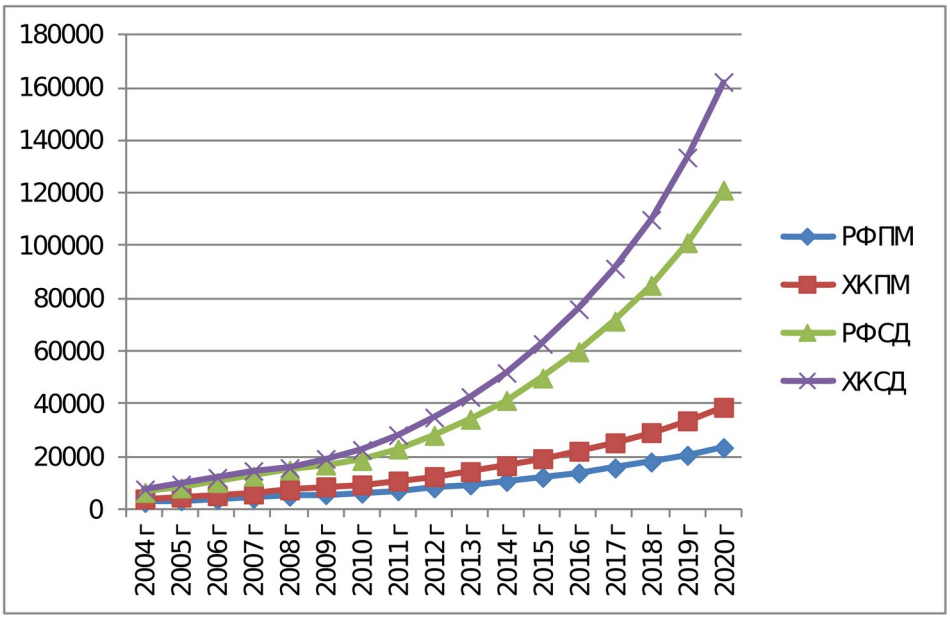


Рис. 7. Динамика роста среднедушевых доходов и прожиточного минимума, руб.

Децильный коэффициент отражает уровень неравенства в стране, может быть представлен в стратегии, так как рост данного показателя уменьшает возможности социальной мобильности. В течение 10 лет децильный коэффициент постепенно увеличивался и составил в России в 2010 г. 16,5. Уровень неравенства в Хабаровском крае ниже, чем в России, децильный коэффициент рос невысокими темпами и в 2009 г. составил 12,9.

Таблица 3

Децильный коэффициент в России и Хабаровском крае

	2000 г.	**2001 г.**	**2002 г.**	**2003 г.**	**2004 г.**	**2005 г.**	**2006 г.**	**2007 г.**	**2008 г.**	**2009 г.**	**2010 г.**
РФ	13,9	13,9	14	14,5	15,2	15,2	16	16,8	16,8	16,6	16,5
ХК	10	10,9	11,7	12,2	12,8	12,8	13,3	14,2	12,7	12,9	-

Источник: Федеральная служба государственной статистики РФ (Росстат): http://www.gks.ru

Для сравнения: в так называемых социальных государствах Европы, в частности Швеции, Дании, Норвегии, в целях сохранения социального мира между бедными и богатыми этот показатель с помощью государственного регулирования поддерживается на уровне от 4,0 до 5,0. Общество с рациональной дифференциацией доходов, относительно равномерной,

наиболее устойчиво за счет многочисленного среднего класса, имеет интенсивную социальную мобильность, сильные стимулы к социальному продвижению и профессиональному росту и наоборот. Значение децильного коэффициента в пределах 7 – 9 является оптимальным как в экономическом, так и в стратегическом планах [8]. Поэтому значение децильного коэффициента должно быть в пределах 7 – 9. Прогнозные расчеты данного показателя до 2025 г. показывают, что при сохранении темпов роста заработной платы, прожиточного минимума, минимального размера оплаты труда, которые указаны в стратегии, значение децильного коэффициента в Хабаровском крае составит 12 – 14.

Для закрепления и привлечения населения, то есть для стимулирования миграционной мобильности, помимо увеличения заработной платы, уменьшения неравенства в доходах, основополагающим показателем является доступность жилья. Поэтому в стратегию предлагается ввести показатель «доля населения», которая способна снять или приобрести жилье в пределах 55%.Основными препятствиями на пути развития рынка жилья являются несоответствие доходов и уровня сбережений населения ценам на жильё; низкие объемы строительства жилья; недоступность кредитных ресурсов на приобретение жилья для большинства населения. При сохранении темпов роста стоимости жилья, которые были в течение 10 лет, к 2025 г квадратный метр на первичном рынке может стоить примерно 400 тыс. руб., что делает жилье недоступным, так как доходы растут более медленными темпами, и их уровень не позволяет делать накопления.

В среднем, с 2000 г. стоимость квадратного метра выросла в Хабаровском крае в 6,3 раза, по России – в среднем, в 5,5 раза, среднедушевые доходы росли более медленными темпами, и для покупки типовой квартиры стандартных 52 м^2 необходимо около 12 лет при расчете, что все средства уходят на квартиру; показатель выше 3,5 лет означает, что покупка жилья недоступна для населения.

Для увеличения доступности жилья необходимо, во-первых, снижение роста цен на жилье до уровня инфляции, увеличение доходов населения посредством реформы заработной платы. При этом, снижающий уровень дифференциации доходов населения позволит создать значительный слой достаточно обеспеченных людей (средний класс), способных накапливать сбережения и использовать ипотечное кредитование для решения жилищных проблем. Во-вторых, установление кредитной ставки по ипотечному кредитованию на уровне развитых стран. В-третьих, увеличение темпов строительства жилья для снижения стоимости в пределах 1,39 млн. м^2. В-четвертых, развитие других форм обеспеченности жильем, таких как формирование муниципального жилого фонда, развитие институтов аренды жилья, предоставление служебного жилья и т. п.

Таким образом, перечисленные факторы позволят не только определить изменения в качестве жизни населения и возможностях

социальной мобильности работающей молодежи в Хабаровском крае, но также создадут инфраструктуру для мобильности.

Литература и источники:

1. Дополнительное профессиональное образование работников в организациях в 2010 году. 2010:Стат.сб. // Росстат. – М., 2010.

2. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года : Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 г. №1662-р // Информационно-правовая система Консультант плюс.

3. Литвинцева, Г. П. Результативность социальных институтов в сфере государственной политики доходов населения россии с учетом регионального фактора / Г. П. Литвинцева, Е. А.Стукаленко // JOURNAL OF INSTITUTIONAL STUDIES (Журнал институциональных исследований). – 2010. – Том 2. – № 2 – С. 41.

4. Предположительная численность населения Российской Федерации до 2030 года. 2010. : Стат.бюл. // Росстат. – М., 2010.

5. Российский статистический ежегодник. 2010 : Стат. сб. // Росстат. – М., 2010. – 813 с.

6. Рейтинг стран по объему ВВП на душу населения [Электронный ресурс] –. – Режим доступа: http://allmedia.ru/

7. Стратегия социального и экономического развития Хабаровского края на период до 2025 года : Постановление Правительства Хабаровского края от 13.01.2009 № 1-пр [Электронный ресурс] –. – Режим доступа: http://gov.khabkrai.ru

8. Шевяков, А. Ю. Социальное неравенство: тормоз экономического и демографического роста / А. В. Шевяков // Уровень жизни населения регионов России. – 2010. – № 5. – С. 38 – 52.