УДК 352.075.1(571.620)

Выгодина Антонина Владимировна – гл. специалист Управления административно-технического контроля Администрации города Хабаровска (г. Хабаровск). E-mail: christy0888@mail.ru

A.V. Vygodina

The modern problems of interaction of municipal authority and the youth organizations in the Khabarovsk territory

The article deals with the forms of inter-municipal cooperation to identify the problems constraining the development of economic cooperation of the municipalities, the suggestions aimed at the improving of activity of the municipal Council of the Khabarovsk territory.

Key words: The youth policy, the Council of municipalities, the Association, the youth organizations.

Современные проблемы взаимодействия муниципальной власти и молодежных организаций в Хабаровском крае.

В статье рассматриваются формы взаимодействия муниципальной власти и молодежных организаций, высказаны предложения, направленные на совершенствование деятельности Совета муниципальных образований Хабаровского края.
Ключевые слова: молодежная политика**,** Совет муниципальных образований, ассоциация, молодежные организации.

В результате радикальных политических и социально-экономических перемен в стране в начале 1990-х гг. начался процесс перехода от политики тотального контроля молодежных организаций со стороны партийного руководства к формированию государственной молодежной политики, нацеленной на поддержку и развитие молодежных организаций. Вопрос взаимодействия муниципальной власти и молодёжных организаций актуален сегодня не только с точки зрения их собственного развития, но и с точки зрения интересов всего общества. На это обратил внимание в своем ежегодном Послании Федеральному собранию в 2010 г. Президент Российской Федерации Д.А. Медведев, отметив, что органам муниципальной власти необходимо активнее подключать общественные организации для решения вопросов местного значения [1].

Долгое время в нашей стране взаимодействие власти и молодежи как особой социальной группы исторически носило однонаправленный характер: власть выступала руководящим началом деятельности

молодежи, а молодежь – ресурсом власти, инструментом для достижения определенных политических целей [2]. Лишь в конце 1990-х – начале 2000-х гг. начал меняться подход к определению такого явления, как молодежь. Если в советский период молодое поколение во многом являлось объектом воспитания, образования, социализации, то теперь оно все настойчивее становится субъектом общественного воспроизводства.

Следует подчеркнуть, что активность органов местного самоуправления муниципальных образований Хабаровского края в вопросах взаимодействия с молодежью резко возросла с 2006 г., это связано с внесенными изменениями в Федеральный закон №131-ФЗ **[3].** В частности, государственные полномочия в области решения вопросов организации и осуществления мероприятий с молодежью были переданы в ведение муниципальной власти и стали относиться к вопросам местного значения, что, безусловно, стало стимулом в принятии нормативных правовых муниципальных актов.

Структуры органов исполнительной власти по реализации молодежной политики созданы во всех муниципальных образованиях Хабаровского края (кроме Тугуро-Чумиканского, Охотского, Ульчского и им. Полины Осипенко муниципальных районов). Для Хабаровского края характерно организационно-правовое разнообразие форм по работе с молодежью в муниципальных образованиях. В структурах органов исполнительной власти созданы отделы по спорту и делам молодежи, сектора по делам молодежи и спорту, на которых возложены: социальная поддержка молодежи, молодой семьи; поддержка общественных инициатив и талантливой молодежи; организация занятости молодежи; профилактика и противодействие распространению преступности и наркомании в молодежной среде; гражданское и патриотическое воспитание молодежи; организация работы по месту жительства; развитие молодежного и детского самоуправления; информационное сопровождение реализации муниципальной молодежной политики; поддержка молодежного предпринимательства. При этом, в системе органов региональной и муниципальной исполнительной власти Хабаровского края на протяжении всего постсоветского периода наблюдаются периодические реорганизации и ликвидации органов, занимающихся осуществлением государственной молодежной политики. Так, в Солнечном муниципальном районе в период 2006 г. – 2011 гг. структура менялась четыре раза. Вместе с тем, отсутствие стабильности и определенности в организационной структуре органов, реализующих муниципальную молодежную политику, и существующее организационно-правовое разнообразие форм по работе с молодежью в муниципальных образованиях Хабаровского края негативно влияют на взаимодействие органов муниципальной власти и молодежных организаций.

Как и в других субъектах РФ, в Хабаровском крае взаимодействие власти с молодежью осуществляется в разных формах. Для наиболее полной и эффективной реализации молодежной политики местные муниципалитеты применяют программно-целевой метод, который подразумевает разработку, принятие муниципальных программ с определением критериев контроля и качества исполнения. В соответствии с федеральным и краевым законодательством, молодежные целевые программы к 2011 г. приняты во всех муниципальных образованиях, в том числе в Советско-Гаванском муниципальном районе, где имеются две Программы: «Меры по противодействию распространения наркомании и незаконному обороту наркотиков на территории Советско-Гаванского муниципального района на 2009 – 2011 гг.», «Обеспечение жильем молодых семей». В Солнечном муниципальном районе утверждена Целевая районная межведомственная программа «Патриотическое воспитание и гражданское становление молодежи Солнечного района» [4], в городском округе «город Комсомольск-на-Амуре» реализуется Программа «Поддержка и развитие детских и молодежных организаций». Примером взаимодействия органов власти и молодежи являются программы **Ванинского муниципального** района, такие как: Целевая комплексная межведомственная программа «Развитие муниципальной молодежной политики в Ванинском районе»; муниципальные Программы «Молодым семьям – доступное жилье на 2006 – 2010 гг.», «Об основных направлениях развития физической культуры и спорта в Ванинском районе на 2008 – 2011 гг.». Следует отметить, что, согласно соглашению «О реализации Подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей»» в части предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья за счет субсидий федерального и краевого бюджетов, заключенному между Министерством молодежной политики, спорта и туризма Хабаровского края и администрацией Ванинского муниципального района, шесть молодых семей получили социальную выплату на приобретение жилья. Средства, выделенные на финансирование социальных выплат молодым семьям, в 2009 г. на приобретение жилья составили: федеральный бюджет – 4 394 250 руб.; краевой бюджет – 567 тыс. руб.; местный бюджет – 724,2 тыс. руб.

В **Амурском муниципальном районе** действует районная Программа «Работающая молодежь» (на 2010 – 2012 гг.), принятая постановлением главы муниципального района. Целью программы являются: повышение социальной активности молодежи; создание советов молодежи на промышленных предприятиях района и разработка механизма их взаимодействия с органами местного самоуправления. В ходе реализации данной программы был изучен и обобщен опыт работы промышленных предприятий по организации работы с молодежью, для этого при отделе молодежной политики и

спорта администрации Амурского муниципального района был сформирован Координационный совет молодежи, занятый в различных отраслях экономики района. Итогом выполнения программы являются: создание пяти Советов молодежи на предприятиях и в учреждениях района; разработка и оформление социального паспорта работающей молодежи района; выпуск методического сборника по работе с молодежью на промышленных предприятий района; проведение ежегодного районного конкурса на лучшую организацию работы Совета молодежи промышленных предприятий. Финансирование программных мероприятий из средств местного бюджета составило в 2010 г. – 284 тыс. руб., в 2011 г. – 300 тыс. руб.

Практика показала, что органы местного самоуправления муниципальных образований Хабаровского края, осознавая значимость развития взаимодействия с молодежью (даже в условиях недостатка финансовых средств), успешно находят решения их социальных и жилищных вопросов.

Одной из форм взаимодействия органов муниципальной власти и молодежных общественных организаций является создание консультативно-совещательных органов. В качестве примера можно привести создание в Советско-Гаванском муниципальном районе Совета рабочей и служащей молодежи, в Солнечном муниципальном районе действует Координационный совет по вопросам патриотического воспитания молодежи при заместителе главы муниципального района, в Бикинском муниципальном образовании работает молодежная администрация.

Интерес представляет опыт **Ванинского муниципального района,** в котором с 2004 г. Совет студентов и Координационный совет рабочей и служащей молодежи активно взаимодействуют с муниципальной властью. На ежегодном районном слете рабочей и служащей молодежи проходят встречи с представителями исполнительной и законодательной власти района. По инициативе совета создан клуб молодой семьи, ставший на сегодняшний день единственным местом, где молодые люди могут получить бесплатные консультации у юриста, психолога и врача. На заседания клуба приглашаются представители администрации, отдела ЗАГС, социальные работники, представители Комитета по молодежной политике спорта и туризма правительства Хабаровского края.

Достаточно значимой в Хабаровском крае является такая форма взаимодействия, как создание Молодежных общественных палат (далее – МОП), зачатками которых в 1980-е гг. были пленумы райкомов ВЛКСМ, где молодежь формировала молодежную политику и имела реальную возможность работать в представительных органах власти.

Таблица 1

Численность членов муниципальных молодежных парламентов на 1 мая 2011 г.

№ п/п	Наименование муниципального образования Хабаровского края	Кол-во членов
1	Хабаровский муниципальный район	153
2	Солнечный муниципальный район	130
3	Нанайский муниципальный район	129
4	Комсомольский муниципальный район	94
5	Верхнебуриинский муниципальный район	77
6	Муниципальный район им. Полины Осипенко	54
7	Муниципальный район им. Лазо	30
8	Ульчский муниципальный район	27
9	Аяно-Майский муниципальный район	25
10	Городской округ «город Хабаровск»	23
11	Николаевский муниципальный район	22
12	Городской округ «город Комсомольск-на Амуре»	17
13	Советско-Гаванский муниципальный район	15
14	Бикинский муниципальный район	15
15	Вяземский муниципальный район	14
16	Амурский муниципальный район	14
17	Тугуро-Чумиканский муниципальный район	12
18	Охотский муниципальный район	11
19	Ванинский муниципальный район	6
	Итого:	**868**

*Источник: составлено автором.

Как свидетельствуют данные Хабаровского регионального отделения Всероссийской общественной организации «Ассоциации молодежных парламентов Российской Федерации», приведенные в таблице 1, Молодежные общественные палаты созданы в 19 муниципальных образованиях Хабаровского края из 19 крупных муниципальных районов и городских округов, что составляет 100%. Молодых муниципальных парламентариев в Хабаровском крае 868 человек.

Примером взаимодействия органов представительной власти и молодежи является создание в 2006 г. Молодежной общественной палаты при **Городской думе городского округа «Город Хабаровск».** За время работы молодыми парламентариями разработан проект Положения «О помощнике члена Молодежной общественной палаты при Хабаровской городской думе», внесены поправки в Решение Городской думы «О бюджете города Хабаровска на 2007 г.». В ходе акции «Наша забота – ветеранам» членами молодежного парламента были выявлены 290 социальных, бытовых и правовых проблем ветеранов, из них 219 решены положительно.

Заслуживает внимания опыт Молодежной общественной палаты **Ванинского муниципального района**. В 2008 г. членами парламента были подготовлены 20 проектов нормативных правовых актов, в 1 полугодии 2009 г. – 11 проектов. Председатель молодежной палаты Д.Ю. Ромахина отметила активное взаимодействие молодых парламентариев с собранием депутатов, регулярное посещение заседаний и депутатских слушаний, участие в обсуждении проектов нормативных актов. Публичные слушания по обсуждению важных социальных и экономических вопросов жизни района не проводились без участия Молодежной общественной палаты. МОП взаимодействует и с исполнительной властью района, регулярно посещает заседания Совета глав городских и сельских поселений Ванинского муниципального района, где знакомится со спецификой и проблемами сельских поселений района. В 2010 г. членами палаты были посещены 10 заседаний Совета глав. С 2009 г. введена практика посещения МОП коллегии при главе района, участие МОП в подготовке и проведении семинаров-совещаний с главами городских и сельских поселений. Кроме этого, представители молодежного парламента входят в состав комиссий и рабочих групп, которые принимают решения по вопросам социально-экономического развития муниципалитета, таких как: проблемы и перспективы строительства культурно-досугового центра в п. Ванино; проведение административной реформы органов исполнительной власти Ванинского муниципального района. Все это свидетельствует о высоком доверии, которое проявляет муниципальная власть к Молодежной общественной палате Ванинского муниципального района.

В состав Молодежной общественной палаты **Николаевского-на-Амуре** муниципального района входит один представитель от округа, и за каждым окружным депутатом закреплен молодой парламентарий. Члены молодежной палаты, представители трудовых коллективов: ТЭЦ, центральной районной больницы, налоговой инспекции, Хабаровских авиалиний, ОСБ №692, учителя, студенты, специалисты администраций сельских и городских поселений – принимают участие в подготовке проектов нормативных правовых актов, в работе собрания депутатов Городской думы, присутствуют на коллегиях при главе муниципального района.

Одним из главных направлений работы Молодежной общественной палаты **Амурского муниципального района** является реализация положений Послания Президента Российской Федерации Д.А. Медведева Федеральному собранию РФ по созданию инновационной составляющей прогрессивного развития молодежи. В планах работы МОП на 2011 г. предусмотрены мероприятия, направленные на участие в работе администрации, представительных органов муниципального района и поселений. Председатель молодежной палаты С.С. Толмачев отмечает, что молодые

парламентарии принимают участие в подготовке заседаний постоянных комиссий, знакомятся с организацией нормотворчества, процессом подготовки проектов нормативно-правовых актов. С особым интересом молодежь работала над принятием (а затем и занималась контролем за исполнением) муниципальных Целевых программ «Жилье для молодых», «Нет наркотикам». Молодые парламентарии получили богатый практический опыт в подготовке, принятии и исполнении нормативных правовых муниципальных актов.

Молодежное парламентское движение **в муниципальном районе имени Лазо** существует с 2007 года, молодежные консультативно-совещательные структуры созданы при представительных органах власти в городском поселении «Рабочий поселок Переяславка» и в Хорском городском поселении. Основным направлением работы Молодежной общественной палаты является нормотворчество. В 2009 г. члены молодежной палаты провели работу над предложениями в проект Закона Хабаровского края «О внесении дополнения в Кодекс Хабаровского края об административных правонарушениях», которые были утверждены Решением Собрания депутатов муниципального района им. Лазо и направлены в Законодательную думу Хабаровского края. Кроме того, в районную Целевую программу «Жилье для молодых семей» (на 2008 – 2010 гг.), утвержденную Решением Собрания депутатов муниципального района им. Лазо от 27.09.2007 г. №302, в 2008 г. молодежной палатой подготовлены дополнения, принятые затем решением Собрания депутатов муниципального района им. Лазо.

Примером конструктивного взаимодействия органов местного самоуправления и Молодежной общественной палаты г. **Комсомольска-на-Амуре** под председательством И.И. Чечницкого является проведение «круглых столов» по вопросам правовой защиты молодежи с участием представителей муниципальной власти. Заместителем председателя Молодежной общественной палаты Розой Дружининой разработан Социальный проект «Неболейка» по проблеме социальной адаптации детей от 0 до 3 лет, находящихся в лечебно-профилактических учреждениях города и оставшихся без попечения родителей, который получил высокую оценку на Всероссийском конкурсе социальных проектов «Наш город».

С 2008 г. Молодежная общественная палата при Законодательной думе Хабаровского края проводит ежегодный смотр-конкурс на лучшую организацию работы молодежных парламентов при органах местного самоуправления муниципальных образований [6**].** В 2011 г. на краевом смотре-конкурсе оценивались результаты реализации социально значимых инициатив и акций, взаимодействие молодежных парламентов с органами местного самоуправления и разработка ими информационных, методических материалов. Молодежные парламенты Комсомольского района, ежегодно представлявшие на конкурс свои

достижения, каждый раз входят в число лидеров. Дважды становилась победителем Молодежная общественная палата при Совете депутатов Уктурского сельского поселения. Высокой оценки заслужили представленные на конкурс материалы молодежных общественных палат при Собрании депутатов Комсомольского, Солнечного и Нанайского муниципальных районов, им вручены дипломы победителей. Руководят этими территориями: глава Комсомольского муниципального района А.В. Коломенцев, глава Солнечного муниципального района А.А. Огурцов, глава Нанайского муниципального района А.Н. Борзилов. Лучшими (по итогам работы) среди сельских молодежных парламентов, представивших на конкурс видеофильмы о своей деятельности и компьютерные презентации «Молодежь выбирает будущее», признаны МОП села Владимировка муниципального района им. Полины Осипенко и МОП Сельхинского сельского поселения Комсомольского муниципального района.

Жизнь показывает, что процесс создания и развития молодежных совещательных структур свидетельствует о заинтересованности органов власти во взаимодействии с молодежными общественными объединениями в муниципальных образованиях Хабаровского края. Как отметил председатель Совета депутатов Советско-Гаванского муниципального района В.А. Кондратьев, становится очевидным, что в последние годы меняется формат взаимоотношений власти и молодежных организаций, и в скором времени он может стать диалогом двух равных уважающих и понимающих друг друга партнеров.

Вместе с тем, следует отметить, что количество действующих в муниципалитетах совещательных молодежных органов крайне недостаточно, так как в молодежной политике существует множество направлений, а депутаты не могут быть специалистами по всем вопросам, следовательно, представляется целесообразным создание оптимального количества молодежных совещательных структур при представительных и исполнительных органах муниципальной власти, которые могут существовать как на постоянной, так и временной основе, например, комиссии или штабы (в зависимости от решаемых ими задач). Кроме того, органы исполнительной власти муниципалитетов отмечают острую потребность в расширении существующих знаний в области технологий выстраивания взаимодействия с населением, в том числе и с молодежью [7**].** Еще одним препятствием в осуществлении взаимодействия является отсутствие соглашений о взаимодействии между органами местного самоуправления и общественными организациями, этот вопрос обсуждался в марте 2011 г. на Совете политических партий и общественных организаций при мэре г. Хабаровска **[**8**].**

Представляется целесообразным создание при Ассоциации «Совет муниципальных образований Хабаровского края»

информационно-консультативного центра по вопросам взаимодействия органов муниципальной власти с молодежными организациями. Он создаст: во-первых, условия для объединения и обобщения лучшего муниципального опыта в вопросах взаимодействия (банк идей, библиотека лучших практик); во-вторых, позволит муниципалитетам Хабаровского края более осознанно подходить к формированию нормативной правовой базы по вопросам взаимодействия с молодежными организациями.

Резюмируя сказанное, можно сделать вывод, что процесс взаимодействия между органами местного самоуправления и молодежными организациями в муниципальных образованиях Хабаровского края находится в стадии становления. От эффективности форм их взаимодействия, открытости власти для диалога, заинтересованности молодёжи во многом зависит процесс развития гражданского общества. Конечно, этот процесс не кратковременный, по мнению русского философа И.А. Ильина, «… должны пройти годы национального опамятования, оседания, успокоения, уразумения, осведомления, восстановления элементарного правосознания, возврата к началам чести и честности, личной ответственности и лояльности, чувству собственного достоинства, неподкупности и самостоятельной мысли…» [9**].** Через взаимодействие и взаимопонимание муниципальная власть и молодежные организации учатся партнерским отношениям в работе.

Литература и источники:

1. *Послание Президента РФ Д.А. Медведева Федеральному собранию РФ от 30 ноября 2010 г. // Российская газета. – 2010. – 1 дек. – С. 1 – 2.*

2. Голобокова, Я. А. Становление молодежных общественных объединений ДВ РФ в 1990 – 2005 гг. (на примере Приморского и Хабаровского краев) : автореф. дисс. … на соискание ученой степени канд. ист. наук.

3. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации : Федер. закон от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ, в ред. Федер. закона от 31.12.2005 №199-ФЗ // Собр. законодательства РФ. – 2006.

4. Распоряжение главы Солнечного муниципального района № 553-р от 12.04.2010 г. «Об утверждении Целевой, межведомственной программы «Патриотическое воспитание и гражданское становление молодежи» / Текущее делопроизводство администрации Солнечного муниципального района.

5. Постановление главы Амурского муниципального района № 110 от 07.06.2010 г. «Об утверждении Районной программы

«Работающая молодежь Амурского муниципального района». Текущее делопроизводство администрации Амурского муниципального района.

6. Текущее делопроизводство Хабаровского регионального отделения Всероссийской общественной организации «Ассоциация молодежных парламентов Российской Федерации» 2011 г.

7. Совет муниципальных образований Хабаровского края, 2011–. – Режим доступа: http: // www.cmo.khabrai. Ru, свободный. – Загл. с экрана.

8. Протокол заседания Совета политических партий и общественных организаций при мэре г. Хабаровска от 29 марта 2011 г. / Текущее делопроизводство администрации города Хабаровска, 2011 г.

9. Ильин, И. А. Об органическом понимании государства и демократии –. – Режим доступа: http: // www. Hrono.ru / biograf / bio свободный. – Загл. с экрана.

10. Решение Собрания депутатов Ванинского муниципального района Хабаровского края № 128 от 22.11.2007 г. ««Развитие муниципальной молодежной политики в Ванинском районе».

11. Решение Собрания депутатов Ванинского муниципального района Хабаровского края № 55 от 29.06.2006 г. «Молодым семьям – доступное жилье» на 2006 – 2010 гг.

12. Постановление главы Ванинского района № 162 от 08.05.2008 г. ««Об основных направлениях развития физической культуры и спорта в Ванинском районе на 2008 – 20011 гг.».

13. Районная общественно-политическая газета Солнечного муниципального района «Солнечный меридиан» 2011 г.

14. Районная общественно-политическая газета Советско-Гаванского муниципального района «Советская звезда» 2010 г.