Федоренко Татьяна Анатольевна – начальник отдела аналитического обеспечения в сфере антинаркотической деятельности в субъектах РФ Управления Государственного антинаркотического комитета по Дальневосточному федеральному округу (г. Хабаровск). E-mail: dfo@fskn.kht.ru

T.A. Fedorenko

Modern drug-situation in the Far East federal district and the ways of its solution under the conditions of social and economic changes, specified by financial crisis

In this work the tendencies of modern drug-situation in the territory of the subjects of the Russian Federation in the Far-Eastern federal district under the conditions of specificity of the region and the district are analyzed.

Keywords: drug-situation, drug-taking, the antidrug policy, region, disease of drug-taking, rehabilitation, forecast.

Современная наркоситуация в Дальневосточном федеральном округе и способы ее решения

В работе анализируются тенденции современной наркоситуации на территории субъектов Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе в условиях специфики региона и округа.

Ключевые слова: наркоситуация, наркомания, антинаркотическая политика, регион, заболеваемость наркоманией, реабилитация, прогноз.

По оценкам экспертов? в настоящее время проблема наркомании на территории России, в той или иной степени, затрагивает около 30 млн. человек. Сегодня в стране не осталось ни одного региона, где не были бы зарегистрированы факты употребления наркотических средств или их распространение. Не обошла эта проблема и субъекты Российской Федерации, расположенные в Дальневосточном федеральном округе.

Анализ статистических данных свидетельствует о том, что криминогенная обстановка в Дальневосточном федеральном округе на протяжении последних лет характеризуется стабильно высоким уровнем как общеуголовной преступности, так и преступности, связанной с незаконным оборотом наркотиков. Уровень общеуголовной преступности на Дальнем Востоке в 2007 году составлял в расчете на 100 тыс. населения 2738 преступлений (Россия – 2005), в 2009 г. – 2597 преступлений, по итогам 2010 года этот показатель составил 2232 преступления (Россия – 2068).

В ДФО отмечается самый высокий (по сравнению с другими федеральными округами) уровень наркопреступности: в расчете на 100 тысяч

населения – 207,6; средний по России – 162,6 [1].

Количество зарегистрированных правоохранительными органами округа преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, за последние 10 лет снизилось с 15430 (в 2000 г.) до 13688 (в 2010 г. (-12,7%)).

Однако общее снижение количества регистрируемой преступности в ДФО, в том числе в сфере незаконного оборота наркотиков, говорит, скорее, не о действительном уменьшении таких преступлений, а о переходе ее в латентное состояние.

При этом, за аналогичный период времени удельный вес тяжких преступлений вырос на 3,3% (с 32,8% (5067) в 2000 г. до 36,1% (4931) в 2010 г.), а особо тяжких – на 27,1% (с 8,3% (1296) в 2000 г. до 35,4% (3661) в 2010 г.).

На 22,3% за 10 лет увеличилось число раскрытых преступлений, совершенных группой лиц по предварительному сговору, организованной преступной группой либо преступным сообществом (в 2000 году – 1095; в 2010 году – 1409) [1], это подтверждает мнение специалистов о том, что в округе продолжается стабильный рост организованной преступности в сфере наркобизнеса. В регионе большое количество организованных преступных групп и сообществ, заинтересованных в осуществлении и способных контролировать производство и транспортировку наркотических и сильнодействующих веществ не только на территории Дальневосточного округа, но и за его пределами. По данным Главного управления МВД России по ДФО и территориальных органов ФСКН России в ДФО, на территории округа выявлены и поставлены на оперативный учет (в том числе имеющие межрегиональные и международные преступные связи): организованные преступные группы – 55; организованные преступные формирования (организации) – 3. Еще в 1992 – 1995 гг., согласно оперативной информации, представители международных наркосиндикатов проводили консультации с уголовными «авторитетами» Дальнего Востока и Приморского края, в частности о возможности их участия в транзитных перевозках наркотиков через Хабаровский и Приморский края. Сегодня такие каналы уже существуют, и по ним систематически переправляются контрабандные партии наркотиков [2].

В 2010 году правоохранительными органами ДФО раскрыто 722 преступления, совершенные организованными группами и преступными сообществами, что составляет 6,96% от общего числа раскрытых преступлений (Россия – 5,5%).Из незаконного оборота на момент возбуждения уголовного дела изъято около 11,7 тонн наркотических средств, психотропных веществ и их аналогов, сильнодействующих веществ. Удельный вес изъятых в ДФО наркотиков от общего количества изъятого в России составил 30%.

Таким образом, как показал вышеприведенный анализ общекриминальной и наркопреступности в России и на Дальнем Востоке за последние годы, преступность в традиционном понимании продолжает, как и прежде, расти. Увеличивается общественная опасность и причиняемый ею

вред. Качественные изменения преступного поведения дрейфуют в сторону большей изощренности.

Перечисленные особенности современной криминальной деятельности характерны как для Российской преступности, в целом, так и преступности Дальнего Востока, в частности. Кроме того, по мнению специалистов**, они обостряются и ускоряются в развитии в период замедления экономического роста.**

Поэтому характеристика наркопреступности в Дальневосточном федеральном округе может быть в полном объеме исследована только при анализе всех социально-экономических показателей и во взаимосвязи с другими социальными процессами и явлениями, происходящими на региональном уровне.

Как показывает практика, представляется необходимым остановиться на наиболее социально значимых показателях Дальневосточного региона в преломлении их влияния на наркоситуацию.

Уровень благосостояния населения определяется, прежде всего, денежными доходами, которые в расчете на душу населения в 2010 году составляли от 14 253 рублей в Еврейской автономной области до 36294 рублей в Чукотском автономном округе [3]. В 2010 году (как в 2009 году) в семи регионах округа наблюдался рост уровня реальных денежных доходов (доходов за вычетом обязательных платежей, скорректированных на индекс потребительских цен).

Среднемесячная начисленная заработная плата в 2010 году составляла от 20247 руб. в Еврейской автономной области (в 2009 г. – 16866 руб.) и до 47383 руб. в Чукотском автономном округе (в 2009 г. – 42936 руб.). В целом, по округу (по сравнению с 2009 годом) зарплата выросла на 11,6% (по России – на 11,8%) и составила 34637 руб. (по России – 21193 руб.) [6]. Прирост зарплаты в 2009 г., по сравнению с 2008 г., составил 10,8% (по России – на 8,5%). Зарплата в ДФО составила, в среднем, 23308 руб. (по России – 18795 руб.) [3].

Однако в округе произошел и рост потребительских цен в целом на 7,7%. Платные услуги населению возросли на 8,9%, цены на продовольственные товары – на 9,3%, непродовольственные товары – на 5,3%. Рост цен продолжился и в январе – феврале 2011 года и, как утверждают специалисты, его темпы будут возрастать.

По данным организаций (по состоянию на 1 января 2011 г.), суммарная задолженность по заработной плате из-за недофинансирования из бюджетов всех уровней и отсутствия собственных средств у предприятий и организаций уменьшилась (по сравнению с 1 января 2010 г.) на 259,3 млн. руб. (снижение в 3,8 раза) и составила 161 млн. руб. Причиной задержек зарплаты работникам является отсутствие средств у предприятий и организаций.

Исходя из вышеизложенного, не претендуя на глубину исследования экономической составляющей вопроса, необходимо отметить, что общий уровень благосостояния населения Дальневосточного федерального округа остается невысоким.

Как свидетельствует анализ природно-сырьевых и биологических ресурсов, на Дальнем Востоке возможно развитие многоотраслевой экономики, обеспечивающей занятость населения, при постоянном повышении жизненного уровня. Тем не менее, многие территории Дальнего Востока продолжают оставаться слабо экономически освоенными, их природные ресурсы используются не масштабно и не в достаточной мере эффективно. Регионы, пригодные для комфортного проживания постоянного населения, слабо заселены.

Ключевой проблемой округа являются ярко выраженные диспропорции между территориальными и демографическими характеристиками региона. Дальний Восток – самый крупный регион России по территории, при этом удельный вес населения составляет менее 4,0% от численности населения.

В округе самая низкая в России плотность населения: 1,04 человека на квадратный километр (Россия – 8,3) [4]. Причем, ежегодно число дальневосточников сокращается за счет миграционных процессов и высокого уровня смертности, который превышает рождаемость. За период с 1990 по 2010 гг. население Дальнего Востока сократилось на 24,9%, в том числе городское население – на 27,9%, сельское – на 16,1% [4].

Продолжительность жизни населения на Дальнем Востоке во многом определяется характеристикой и уровнем общей заболеваемости. Существующая картина наиболее распространенных и опасных болезней в округе отличается негативной тенденцией.

Уровень заболеваемости наркоманией в Дальневосточном федеральном округе в 2009 – 2010 годах остается дестабильным. Так, количество больных с диагнозом «наркомания», состоящих в наркологических учреждениях округа за период с 2004 по 2010 гг., сократилось на 7,8% (Россия: +4,5%). Количество лиц, потребляющих наркотики без наступления вредных последствий, составляет около 16,5 тыс. чел. (за последние 5 лет число лиц указанной категории, увеличилось в ДФО на 39%, тогда как, в среднем, по России рост произошел на 27%).

С одной стороны, увеличение числа потребителей наркотиков без явления зависимости может свидетельствовать об ухудшении ситуации с употреблением наркотиков среди населения округа, а с другой, указывает на увеличение активности по раннему выявлению потребителей наркотиков.

Усугубляет ситуацию **неудовлетворительное материально-техническое оснащение наркологических служб** в ряде субъектов Российской Федерации ДФО. Недостаточное количество койко-мест, нехватка врачей-наркологов, отсутствие реабилитационных центров не позволяют в полной мере оказывать медицинскую помощь наркозависимым лицам, внедрять новые технологии, современные методики диагностики, лечения и социальной реабилитации.

На ухудшение наркоситуации в ДФО в период кризиса негативное влияние оказывают **миграционные процессы** с участием государств Центрально-Азиатского региона. Возможность безвизового въезда в Россию, тяжелое материальное положение мигрантов, многие из которых не имеют

образования и трудовой квалификации, а также сегодняшние уволенные и не нашедшие работы в период кризиса – все это способствует их вовлечению в наркобизнес и стимулирует их высокую криминальную активность в качестве наркокурьеров и распространителей наркотиков.

В округе отмечается увеличение потоков мигрантов, въезжающих на территорию округа из стран СНГ. В Южной и Западной Якутии, Приморском крае, Сахалинской области и других субъектах Федерации округа, где реализуются крупные инвестиционные проекты нефтегазовой, энергетической и строительной отраслей, привлекается большое количество рабочей силы, в том числе из наркоопасных регионов.

Одним из основных внешних факторов, влияющих на наркоситуацию, является непосредственная близость Китая, где активно производятся новые виды синтетических наркотиков и сильнодействующих лекарственных препаратов. Существующее различие в классификации подконтрольных наркотических средств и психотропных веществ в России и Китае, значительная разница в их стоимости, а также упрощенный безвизовый порядок пересечения границы используются международными преступными группами для контрабандного ввоза запрещенных средств на территорию России. Агрессивная популяризация синтетических наркотиков в молодежной среде, равно как и модное увлечение населения содержащими различные сильнодействующие вещества средствами коррекции веса способствуют постоянному расширению круга их потребителей.

Подтверждением этому является увеличивающееся с каждым годом количество фактов контрабанды наркотиков и сильнодействующих веществ. Так, если до 2003 года выявлялось до 10 фактов контрабанды наркотиков, то уже в 2006 – 2008 гг. – 51, 85 и 74 факта, соответственно. В 2010 году число выявленных в округе преступлений, связанных с контрабандой наркотических средств и сильнодействующих веществ, составило 79 (75,2% от общего количества выявленной уголовно-наказуемой контрабанды).

Среднесуточный пассажиропоток через сухопутные пункты пропуска округа, расположенные на российско-китайской границе, составляет порядка 3000 человек. Ежедневно сотрудники таможень округа изымают препараты китайского производства, состав которых неизвестен. Их названия и упаковки постоянно меняются. Регулярно на территории округа появляются новые препараты, рассчитанные на немедицинское употребление и обладающие наркотическим, психотропным или сильнодействующим эффектами, в том числе различные средства для наращивания мышечной массы и похудения, снотворные и тонизирующие вещества.

По статистическим данным, за последние пять лет таможнями Дальневосточного федерального округа осуществлено более 1600 изъятий наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ. В структуре изымаемых подконтрольных прераратов преобладают факты изъятия псевдоэфедрина (42,2%), фенобарбитала (15,5%), теофедрина (10,9%), диазепама (6,8%). В 2008 году начались изъятия сибутрамина, удельный вес которого среди количества изъятий в 2008 году сразу стал значительным

(21,3%).

Около 60% изъятий ввозимых на территорию России НС, ПВ и СДВ осуществляется на таможенном посту «Пограничный» (Приморский край). На таможенные посты «Полтавка» (Приморский край) и «Благовещенский» (Амурская область) приходится по 10% осуществленных изъятий, на таможенный пост «Матвеевский» – 6%.

В большинстве случаев ввоз НС, ПВ и СДВ осуществляется автомобильным (42,0%) или железнодорожным (41,7%) транспортом. На водном транспорте осуществлено 12% изъятий. 87% пресеченных фактов контрабанды осуществлялись с территории Китайской Народной Республики, 6,7% – КНДР. В качестве перевозчиков выступают граждане КНР (63,4%), Российской Федерации (25,3%), КНДР (6,7%), Вьетнама (1,6%).

По итогам 2010 года в ДФО к уголовной ответственности за контрабанду наркотических средств и сильнодействующих веществ привлечены 32 человека (18 – граждане России, остальные – иностранцы). Необходимо отметить, что существующая практика использования «челноков» для ввоза товаров и иных предметов в приграничных районах округа продолжает иметь место. Среди задержанных граждан 46,9% лиц, не имеющих постоянного источника дохода, ранее совершивших преступления – 9,4%, в том числе в сфере незаконного оборота наркотиков – 3,1% [1].

Не сокращающиеся факты использования граждан России в качестве перевозчиков товара с сопредельной территории свидетельствуют о существующей в регионах проблеме с трудоустройством граждан.

Одним из внутренних факторов, влияющих на наркоситуацию, считался **низкий материальный и образовательный уровень родителей**. Однако проведенные исследования показали, что на сегодняшний день среди наркопотребителей значительна доля подростков, имеющих родителей с неоконченным и полным высшим образованием. Их наркотизация, по мнению специалистов, обусловлена не столько собственной неадаптированностью, сколько социальной дезаптацией родителей [5]. К наркотикам приобщаются не только дети родителей, потерявших свой социальный статус (имеющих высшее образование и уволенных с работы в связи с сокращением персонала, что, в свою очередь, связано с финансовым кризисом), но и дети родителей, приобретших принципиально новый статус (уровень образования – низкий, материальная обеспеченность – высокая). Таким образом, одна из причин вовлечения в наркопотребление – принадлежность к маргинальным слоям населения. Однако необходимо отметить, что интерес к наркотикам проявляют не сами маргиналы, а их дети.

По мнению специалистов, особенности современных социально-экономических процессов как в целом по России, так и в субъектах РФ Дальневосточного федерального округа способствуют интенсивному развитию маргинальности и, соответственно, повышению наркотизации [5].

Автор полностью поддерживает мнение специалистов, утверждающих, что бедность и социальная неустроенность – лишь один из факторов риска, т.

к. потребителями наркотических средств и психотропных веществ становятся и состоятельные, материально-обеспеченные люди.

Проведенное исследование (как и многочисленные исследования, осуществляемые в разрезе истории страны) показывает, что **прямая связь между уровнем благосостояния и наркотизацией населения отсутствует**.

Существенным фактором, влияющим на употребление молодежью наркотических средств, является социальная дезаптация, проявляющаяся в неудовлетворенности жизнью и желании отвлечься от нее. Этот мотив является основным для молодых людей, потерявших работу и начавших потреблять различные психоактивные вещества с целью ухода от нарастающих проблем [6].

В Дальневосточном федеральном округе, независимо от развития социально-экономических изменений, характерным компонентом, влияющим на наркоситуацию, является проблема **дикорастущей конопли**.

Около 98% наркотиков, изымаемых правоохранительными органами округа из незаконного оборота, составляют наркотические средства, являющиеся производными конопли. Марихуана считается наиболее доступной для потребления и поэтому наиболее распространенным наркотиком в ДФО, являясь своеобразным базисом приобщения молодежи к потреблению наркотиков и первым шагом на пути к «тяжелым» наркотикам.

По данным Минздравсоцразвития России в Дальневосточном федеральном округе, лиц, с диагнозом «гашишная наркомания» в 5,7 раз больше, чем, в среднем, по России (доля лиц больных гашишной наркоманией в ДФО составляет 33,3% от общего количества больных наркоманией, в России – 6,7%).

Из 11,677 т наркотических средств, изъятых правоохранительными органами ДФО в 2010 году (Россия – 41,2 т), 11,4 т (98,8%) относятся к каннабиоидам (Россия – 36,9 т или 89,6%).

Преобладающему спросу (в среде потребителей) на наркотики канабисной группы в ДФО способствует ряд факторов, среди которых: собственная растительно-сырьевая база и благоприятные природно-климатические условия для произрастания конопли в южных районах ДФО; слабое социально-экономическое развитие аграрных районов; низкая занятость сельского населения; высокие прибыли криминального бизнеса, связанного с незаконным оборотом наркотиков.

Основная причина засорения земель дикорастущими наркосодержащими растениями – произошедший в последние 20 лет спад сельскохозяйственной деятельности, и, как следствие – значительное количество заброшенных пашен и объектов сельского хозяйства.

Так, в Амурской области, несмотря на положительные тенденции, сложившиеся в сельском хозяйстве в последние годы, все еще остаются неиспользованными значительные площади сельскохозяйственных угодий. Из 451,9 тысяч га неиспользуемой пашни 61% пустует более 10 лет, 18% земель подвержено зарастанию кустарником, 3,5% земель находится в состоянии заболачивания и подтопления.

Рекультивация таких земель связана со значительными финансовыми затратами. В 2010 году администрацией Тамбовского района (по рекомендации антинаркотической комиссии области) был произведен расчет затрат на проведение рекультивационных работ, необходимых для приведения земель в состояние, пригодное для возделывания сельскохозяйственных культур. Размер необходимых средств превысил 80 млн. рублей (в рамках одного района). Принимая во внимание, что конопля произрастает в 18 районах области, для проведения таких работ в полном объеме требуется привлечение к их финансированию средств федерального бюджета.

Еще одной тенденцией изменения в округе наркоситуации является переориентация потребителей наркотиков опийной группы на употребление кодеиносодержащих лекарственных препаратов и наркотических средств, изготовленных из примесей, содержащихся в семенах пищевого мака.

Проблема **дезоморфиновой наркомании** в Дальневосточном федеральном округе проявилась в 2006 – 2007 гг. и получила свое развитие в отдаленных северных регионах округа – Республике Саха (Якутия) и Чукотском автономном округе, – где цены на героин и опий в 3 – 4 раза превышают среднеокружные, и количество каналов поставки наркотиков (в силу территориальной удаленности) ограничено.

Распространение наркотического средства «Дезоморфин», изготавливаемого из кодеиносодержащих лекарственных препаратов, стало возможным в отдаленных северных регионах Дальневосточного федерального округа – Республики Саха (Якутия) и Магаданской области, – где цены на ввозимые наркотики являются высокими.

За последние несколько лет в округе возросло потребление ацетилированного опия, получаемого кустарным способом из семян пищевого мака, легально реализуемого на оптовых базах и в розничной торговой сети. На протяжении 2004 – 2010 гг. **семена пищевого мака** большими партиями (по 100 – 150 тонн) поставлялись на территорию Дальнего Востока из Москвы. Химический анализ отобранных образцов показал, что исследованная продукция представляет собой смесь семян мака и маковой соломки (из которой возможно получение наркотического средства).

Наиболее остро этот вопрос обозначился в Сахалинской области, где опий и героин практически были вытеснены с наркорынка пищевым маком с примесями, содержащимися в его семенах, а также в Амурской области.

Расширению масштабов потребления этих наркотиков способствовали не только возможность легального приобретения сырья и прекурсоров, но и невысокая себестоимость, а также возможность изготовления наркотических средств в домашних условиях с использованием свободно реализуемых сопутствующих ингредиентов.

Таким образом, проведенный анализ показал, что, несмотря на некоторые предпосылки к стабилизации, в 2011 году наркоситуация в ДФО будет оставаться напряженной, и требовать скоординированных действий всех правоохранительных органов, подразделений других заинтересованных министерств и ведомств, органов исполнительной власти субъектов

Российской Федерации Дальневосточного федерального округа.

Эта проблема должна решаться на основе научно разработанной и материально обоснованной программы, которая должна включать в себя меры политического, социально-экономического, правового, медицинского, психологического, педагогического, культурно-воспитательного характера. При этом, в обязательном порядке программа должна основываться на региональной специфике субъекта РФ, к которой относятся как обычаи и традиции, так и географическое положение и др.

Поэтому, осуществляя разработку общей системы подходов и ключевых механизмов реализации Стратегии государственной антинаркотической политики, автором для стабилизации наркоситуации в субъектах Федерации Дальневосточного федерального округа предлагаются следующие способы:

1. Повышение социально-экономического уровня жизни в субъектах Российской Федерации округа. Создание новых рабочих мест, повышение занятости населения, а также правовая регламентация процесса трудоустройства и профессионального становления молодых специалистов, которая будет препятствовать вовлечению жителей округа в наркоманию и наркопреступность.

2. Обеспечение своевременного финансирования региональных целевых антинаркотических программ в объемах, предусмотренных при их принятии, а также освоение выделенных финансовых средств.

3. Организация системы комплексного мониторинга наркоситуации в округе.

4. Повышение эффективности профилактической работы с населением. Смещение приоритетов в этой работе на подростков и молодежь как на главный стратегический потенциал страны.

5. Развитие инфраструктуры и улучшение материально-технического оснащения и финансирования наркологической службы, приведение штатов и коечной мощности наркологических учреждений в соответствие с нормативами, рекомендованными Минздравсоцразвития России.

6. Укрепление российско-китайского участка государственной границы Российской Федерации. Современное высокоэффективное техническое оснащение пограничных пунктов пропуска, способствующее предотвращению контрабанды наркотических веществ и сильнодействующих веществ.

7. Активизация работы по уничтожению очагов дикорастущей конопли, а также по предотвращению незаконного культивирования наркосодержащих растений.

8. Реализация комплекса мер по возвращению земель сельскохозяйственного назначения, не используемых в настоящее время по прямому назначению, в сельскохозяйственный оборот.

9. Повышение эффективности деятельности правоохранительных органов по противодействию наркопреступности, прежде всего, организованной, в том числе по выявлению и ликвидации каналов контрабанды наркотиков, пресечению попыток легализации (отмывания) доходов, полученных путем совершения наркопреступлений, изъятию

наркотиков, находящихся в незаконном обороте.

Литература и источники:

1. Статистические данные о характеристике наркопреступности, используемые в работе, взяты с официальных сайтов МВД и ФСКН России. Состояние преступности за 2000 – 2004 гг. [Электронный ресурс]. – Режим доступа:www.mvdinform.ru. Данные за 2005 – 2010 гг. взяты из статистической отчетности МВД России (Ф-126, 451, 177, 171, МВ-НОН и др.).

2. По данным ДОНТ СВА.

3. Социально-экономическое положение в Дальневосточном федеральном округе. 2010 г. Доклад / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Хабаровскому краю. – Хабаровск, 2011. – 59 с.

4. Здесь и далее: «Основные показатели социально-экономического положения регионов Дальневосточного федерального округа за 12 месяцев 2010 года» // Статистический бюллетень №12. – Хабаровск, 2011. – 21 с.

5. См. Малышев, С. В. К вопросу о состоянии борьбы с незаконным оборотом наркотиков в современных условиях / С. В. Малышев // Совершенствование деятельности органов внутренних дел с организованной преступностью, коррупцией и незаконным оборотом наркотиков. Сб. тезисов. – Хабаровск, 1999. – С. 75.

6. См.: Каклюгин, Н. В. Современная наркоситуация в России и способы ее решения в условиях социально-экономических изменений, обусловленных финансовым кризисом / Н. В. Каклюгин // Наркология. – 2010. – № 1. – С. 87.