Климова Ирина Владимировна – доцент кафедры экономики, кооперации и предпринимательства АНО ВПО ЦС РФ «Российский университет кооперации», камчатский филиал (г. Петропавловск-Камчатский). E-mail: ivk_rab@mail.ru

I. V. Klimova

The role of the regional investment policy in the agricultural sector economic growth and sustainable development

The paper proves the necessity of the scenario management method application to form and implement agricultural investment policy in Kamchatsky krai.

Keywords: the agricultural sector (here and further – the ACS), investment policy, management by objectives, the scenario method of the investment decision making

Роль региональной инвестиционной политики в обеспечении экономического роста и устойчивого развития агропромышленного комплекса

Автор обосновывает необходимость использования сценарного метода управления при формировании и реализации аграрной инвестиционной политики Камчатского края.

Ключевые слова: агропромышленный комплекс (далее – АПК), инвестиционная политика, программно-целевые методы управления, сценарный метод принятия инвестиционных решений.

Обеспечивая страну продовольствием и товарами народного потребления, АПК занимает особое место в жизни государства. От развития агропромышленного комплекса зависят уровень продовольственной безопасности государства и социально-экономическая обстановка в обществе [1]. В постсоветский период произошел значительный подрыв экономики АПК, резкое сокращение объемов производства. Большинство предприятий комплекса оказались в сложной финансовой ситуации. Недостаток собственных средств для воспроизводства и качественного обновления основных фондов привел к ухудшению состояния материально-технической базы. Все отрасли АПК длительное время испытывают инвестиционный голод и нуждаются в притоке инвестиций.

Для обеспечения экономического роста и устойчивого развития агропромышленного комплекса необходима активизация инвестиционного процесса как в АПК в целом, так и во всех его сферах [2]:

1) отраслях, производящих средства производства для сельского хозяйства;

2) сельском хозяйстве (земледелие и животноводство) и лесном хозяйстве;

3) отраслях, перерабатывающих сельскохозяйственное сырье: пищевая, отрасли легкой промышленности; отрасли, обеспечивающие заготовку, хранение, транспортировку и реализацию продукции АПК.

Реформирование АПК России в 90-е годы XX века можно назвать периодом освоения рыночной модели хозяйствования, в том числе методов управления инвестиционными процессами. Проблемы реформирования АПК регионов России рассматривались многими отечественными учеными: В.И. Писаренко, С.В. Раевским, Е.Г. Егоровым, В.Р. Дарбасовым, Л.А. Езепчук, В.А. Уваровым, Л.В. Матюк, Е.А. Борисовым, Е.Н. Галичанином, В.А. Штыровым и др.

Е.Г. Егоров и В.Р. Дарбасов в своей работе «Аграрная экономика Севера» рассмотрели проблему несбалансированного развития сфер АПК России, в частности слабое развитие перерабатывающих отраслей АПК и производственной инфраструктуры комплекса, что привело к огромным потерям продукции сельского хозяйства. Авторы делают акцент на низкой обеспеченности потребности в оборудовании для отраслей промышленности, перерабатывающих сельскохозяйственное сырье, и высокой степени износа имеющегося оборудования [2].

Необходимость совершенствования техники и технологий во всех сферах АПК обоснована Л.А. Езепчук в работе «Инвестиционная деятельность в АПК Дальнего Востока». В качестве основного звена АПК автор выделяет сельское хозяйство. Потребностями сельского хозяйства определяются темпы развития отраслей, производящих средства производства для сельского хозяйства. В свою очередь, темпы развития сельского хозяйства обуславливают степень развития отраслей, перерабатывающих сельскохозяйственное сырье [3].

В.А. Уваров, Л.В. Матюк, Е.А. Борисов, Е.Н. Галичанин, В.А. Штыров определили, что для обеспечения устойчивого и сбалансированного развития АПК необходимы адекватное инвестиционное обеспечение и формирование эффективной инвестиционной политики на уровне регионов [1. С. 216 ; 4].

Инвестиционная политика представляет собой комплекс народнохозяйственных подходов и решений, определяющих объем, структуру, направления использования инвестиций в сферах и отраслях экономики [5].

Сегодня функции государственного регулирования, координации и контроля инвестиционной деятельности на территории РФ выполняет Министерство экономического развития РФ. А ещё не так давно эти функции были рассредоточены между различными службами и агентствами, каждое из которых реализовывало их в пределах своей компетенции.

Сейчас же инвестиционная политика является частью экономической стратегии развития страны, и Правительством РФ чётко обозначены приоритеты в инвестиционной деятельности. Национальными проектами

являются: «Здоровье», «Образование», «Жильё», «Развитие АПК». И, пожалуй, впервые за долгие годы становления рыночных отношений в России приоритеты не только обозначены, но и разработан механизм их реализации [6].

В Камчатском крае функции управления инвестиционным процессом выполняет Министерство инвестиций и развития предпринимательства Камчатского края. Среди основных задач инвестиционной политики края выделены: привлечение внебюджетных инвестиций в экономику региона; формирование благоприятного инвестиционного климата; создание комфортных условий для ведения бизнеса на территории Камчатского края. Нужно отметить, что впервые за всё время постсоветского развития Камчатки инвестиционные задачи не только поставлены, но и проводится системная работа для их решения. Сегодня в Камчатском крае сформирована нормативная база регионального уровня по осуществлению инвестиционной деятельности; создан Инвестиционный совет [7], одной из основных задач которого является преодоление административных и других барьеров, возникающих при реализации инвестиционных проектов; разработана и утверждена концепция имиджевой политики Камчатского края; определены факторы инвестиционной привлекательности региона; оценена динамика инвестиционной активности края; обозначены отрасли, наиболее привлекательные для инвесторов [8].

В силу необходимости долгосрочных вливаний, высокого уровня риска инвестиций, нескорой отдачи вложенных средств, огромной конкуренции на инвестиционном рынке региона, большинство отраслей АПК Камчатского края являются сегодня инвестиционно непривлекательными для инвесторов. В 2008 году в реестре инвестиционных объектов Камчатского края (это идеи, проекты и площадки) в разрезе муниципальных образований значилось порядка 160 инвестиционных объектов. Из предложенных проектов всего 3 – по развитию сельского хозяйства; остальные связаны с: развитием туризма; строительством торговых центров, спортивно-оздоровительных комплексов, автостоянок, предприятий питания, жилья, объектов минерально-сырьевого комплекса; развитием биоресурсного комплекса; модернизацией судоремонтного производства и прочие [8].

Таким образом, рассчитывать на значительные инвестиционные вливания из внебюджетных источников аграрному сектору не приходится. Следовательно, в стабилизации процесса воспроизводства в АПК огромная роль принадлежит правительству Камчатского края.

Необходимо понимать, что вопрос о том, на решение каких проблем в АПК следует в первую очередь направлять финансирование, нельзя решить, основываясь на критериях экономической эффективности проектов, поскольку инвестиции в большинство отраслей АПК (особенно в сельское хозяйство) имеют мало шансов на скорую окупаемость и высокую рентабельность. В принятии инвестиционных решений центр тяжести надо перенести с выявления рентабельных проектов на выявление связи между возможными альтернативными решениями существующих проблем. С этой

целью представляется необходимым изменить методы формирования и реализации инвестиционной политики региона.

В.Г. Беломестнов отмечает, что в последнее время при формировании государственной инвестиционной политики активно применяются методы стратегического планирования и управления. «Выделяются этапы формирования государственной инвестиционной политики: определение общего периода ее формирования, разработка стратегических целей, стратегических направлений ее реализации, разработка основных направлений инвестирования (использования ресурсов), установление последовательности и сроков достижения отдельных целей и стратегических задач, оценка разработанной инвестиционной политики» [9].

В управлении социально-экономическими, в том числе инвестиционными, процессами в Камчатском крае применяется программно-целевой метод управления. То есть правительство в управлении региональным развитием ориентируется на достижение конечного результата, увязывая поставленные цели с имеющимися ресурсами.

Как отмечает Т.Б. Мержоев [10], «… программно-целевой подход в управлении показал свою высокую эффективность при решении социально-экономических проблем в обществах с преобладанием государственной собственности на средства производства и административно-командных методов управления экономикой. Небезуспешными были и попытки его использования в рыночной экономике (особенно в рамках отдельных фирм и предприятий). Однако в последние годы в определенных ситуациях программно-целевой подход стал обнаруживать свою ограниченность, что связано с резким возрастанием темпов социально-экономического развития и социальных преобразований, а также с резким сокращением доли государственной формы собственности в экономике, с развитием институтов гражданского общества».

В управлении инвестиционным процессом в аграрном секторе экономики Камчатского края программно-целевые методы не учитывают, прежде всего, необходимость системного подхода к принятию инвестиционных решений.

В основном, к недостаткам большинства методик, обозначенных Т.Б. Мержоевым, применимых к формированию инвестиционной политики Камчатского края в аграрном секторе экономики, можно отнести следующие [11]:

1) механизм разработки ориентирован на параллельное и независимое решение существующих проблем;

2) отсутствует многовариантный подход к целеполаганию и определению задач решения проблемы;

3) сужен круг разработчиков стратегии, игнорируется участие науки и бизнеса, в силу чего формируется субъективное представление разработчиков о важности принимаемых решений;

4) анализ существующих проблем не носит системного характера;

5) отсутствует постоянный мониторинг кадрового, интеллектуально-методического и «обучающего» сопровождения процесса реализации стратегических планов.

В условиях дотационности Камчатского края, имеющегося дефицита инвестиционных ресурсов, высокой рискованности вложений и инвестиционной непривлекательности отраслей АПК региона необходим переход от программно-целевых методов к сценарному методу управления инвестиционным процессом в АПК.

«Сценарий – это в общем виде некоторая система предположений о трансформации, поведении объекта при определенных предполагаемых изменениях ряда неопределенностей – параметров, влияющих на поведение объекта и их сочетание в будущем (т. е. при определенных сценарных условиях)» [10].

Важное достоинство данного метода управления заключается в соблюдении принципа системности объекта управления. Решение одной проблемы увязывается с комплексным решением ряда взаимосвязанных и взаимообусловленных проблем. Для АПК это наиболее актуально, поскольку все его сферы функционируют в тесной взаимосвязи. Таким образом, инвестиционные вливания в одну сферу не могут не предполагать необходимости инвестиций в другие. Инвестиционная поддержка только одной сферы не будет способствовать развитию других. Поэтому разработка инвестиционных проектов, например, в перерабатывающей промышленности, обязательно должна предполагать разработку и реализацию проектов в сельском хозяйстве.

Применение сценарного метода обеспечит и многовариантность реализации проектов применительно к возможному состоянию экономики региона (спад, норма, подъем либо оптимистический и пессимистический сценарий).

Таким образом, с учетом сложной социально-экономической ситуации в АПК региона, важности АПК в решении проблемы продовольственной безопасности и продовольственного обеспечения необходима активизация инвестиционного процесса во всех его сферах.

Для повышения эффективности управления инвестиционным процессом в АПК Камчатского края необходимо формирование и реализация эффективной аграрной инвестиционной политики, ориентированной на использование сценарного метода управления инвестиционным процессом в АПК с соблюдением принципа системности в принятии инвестиционных решений.

Литература и источники:

1. Матюк, Л. В. Управление системой продовольственного обеспечения в регионе (на примере Камчатского края) : монография / Л. В. Матюк, В. А. Уваров ; под редакцией д-ра экон. наук, профессора В.А.

Уварова. – П.-К. : АНО ВПО ЦС РФ «РУК» Камчатский филиал, 2008. – С. 57 ; 216.

2. Егоров, Е. Г. Аграрная экономика Севера / Е. Г. Егоров, В. Р. Дарбасов // ФГНУ «ин-т регион. Экономики Севера». – Якутск : Компания «Дани Алмас», 2008. – С. 45.

3. Езепчук, Е. А. Инвестиционная детельность в АПК Дальнего Востока : монография / Е. А. Езепчук. – Хабаровск : Изд-во ДВАГС, 2009. – С. 10 – 11.

4. Северо-Восток России: региональная экономика и управление : монография / Е. А. Борисов [и др.] ; под редакцией д-ра экон. наук Е. А. Борисова и д-ра экон. наук В. А. Уварова. – 2-е издание, перераб. и доп. – Москва : Финтрекс, 2006. – 624 с.

5. Прогнозирование и планирование экономики / под общ. ред. В. И. Борисевича. – С. 255 – 256.

6. www.government.ru // Интернет-портал Правительства Российской Федерации.

7. Постановление губернатора Камчатского края от 22.10.2007 № 128 «О создании Инвестиционного совета в Камчатском крае».

8. www.kamchatka.gov.ru // Интернет-портал правительства Камчатского края.

9. Беломестнов, В. Г. Управление инвестиционными процессами / В. Г. Беломестнов. – Улан-Удэ : Изд-во ВСГТУ, 2005. – С. 58.

10. Мержоев, Т. Б. Организационно-экономический механизм совершенствования инвестиционного климата как потенциала развития экономики (на примере Республики Ингушетия) : дис. … канд. экон. наук / Т. Б. Мержоев ; научный руководитель д-р экон. наук, профессор Л. П. Гончаренко. – Москва, 2008.

11. Бамбаева, Н. Я. Методика разработки и реализации стратегического плана социально-экономического развития территории / Н. Я. Бамбаева, А. С. Борзова // Региональная экономика. – 2006. – № 12(39).