Левинталь Александр Борисович – д-р экон. наук, заместитель полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе (г. Хабаровск). E-mail: levintal@dfo.gov.ru

Шевцов Николай Михайлович – канд. экон. наук, заместитель начальника департамента экономической и социальной политики аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе (г. Хабаровск). E-mail: vnesh@dfo.gov.ru

A.B. Levintal'
N.M. Shevtsov

The state of foreign investment cooperation and the ways of forming of the favorable investment climate in the Far East of Russia

The article describes the state of foreign investment cooperation and the ways to create the favorable investment climate in the Russian Far East. The special attention is given to the analysis of the incoming investment flows in the economy of the federal district and to the analysis of the investment attractiveness rating system of the Far-Eastern regions.

Keywords: foreign investments, investment climate in the Russian Far East, investment risk, investment potential.

Привлечение иностранных инвестиций в экономику Дальнего Востока России: состояние, проблемы, перспективы

В статье рассмотрено состояние зарубежного инвестиционного сотрудничества и пути формирования благоприятного инвестиционного климата на Дальнем Востоке России. Особое внимание уделяется анализу поступления иностранных инвестиций в экономику региона и анализу рейтинговых оценок инвестиционной привлекательности субъектов Российской Федерации Дальневосточного федерального округа.

Ключевые слова: зарубежные инвестиции, инвестиционный климат на Дальнем Востоке России, инвестиционный риск, инвестиционный потенциал.

В последние годы экономика Дальнего Востока имела положительную динамику развития.

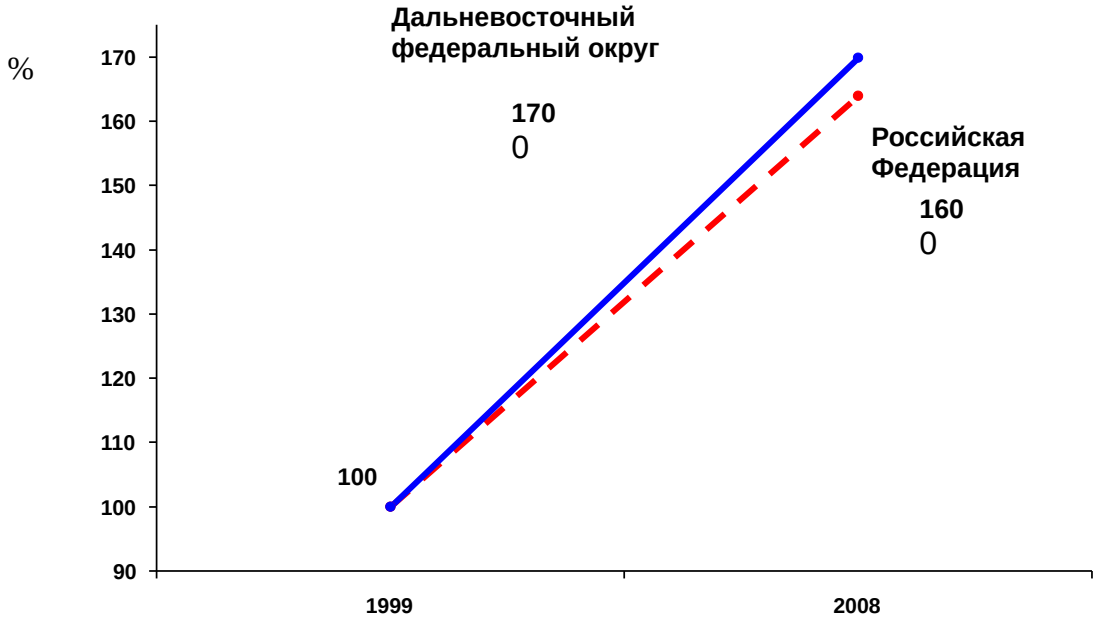


Рис. 1. Динамика промышленного производства по ДФО, 1999 – 2008 гг.

За последние 9 лет до кризиса объём промышленного производства по Дальневосточному федеральному округу увеличился почти в 1,7 раза, при этом, в Российской Федерации – в 1,6 раза [1].

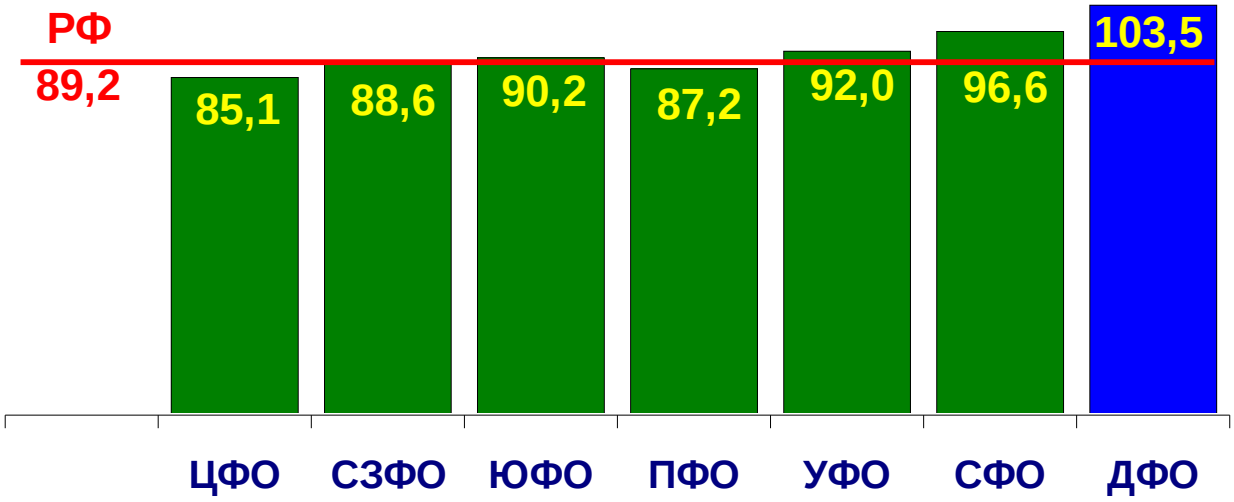


Рис. 2. Индекс промышленного производства в 2009 году

И даже во время прошедшего кризиса суммарный объём произведённого в округе в 2009 году валового регионального продукта (далее – ВРП) по предварительной оценке составил 53 млрд. долл. США (1,6 трлн. рублей) или 100,4% к уровню 2008 года *(в целом по РФ объём произведённого валового внутреннего продукта (далее – ВВП) снизился почти на 8%, по сравнению с 2008 годом)*, а индекс промышленного производства составил 103,5% *(в целом по РФ этот показатель составлял 89,2%)* [1].

Реализация крупных проектов (пуск Бурейской ГЭС, автодорога Чита – Хабаровск, нефтегазовые проекты Сахалина, модернизация Транссибирской магистрали и др.) способствовала привлечению значительных инвестиционных средств. За последние пять лет темпы роста инвестиций в основной капитал по Дальнему Востоку превышали среднероссийские в 1,25 раза. И даже в кризисном 2009 году инвестиции в основной капитал из всех источников, включая иностранные инвестиции, составили 28 млрд. долл. США (838,5 млрд. рублей) с ростом 29,9% на фоне ощутимого спада в 16,2% в целом по Российской Федерации. Исходя из сложившихся тенденций социально-экономического развития округа, можно прогнозировать, что по итогам 2010 года также сохранится положительная динамика экономического развития. В целом, по Дальневосточному федеральному округу прогнозный объём ВРП составит 61,3 млрд. долл. США или в сопоставимых ценах – 105% (по сравнению с 2009 годом). Надо отметить, что подобный результат достигнут как благодаря поддержке федерального центра, так и напряжённой работе региональных властей и бизнеса.

Во многом благоприятная социально-экономическая ситуация в округе связана с принятыми руководством страны решениями по финансированию на территории Дальнего Востока крупных инвестиционных проектов в важнейших сферах экономики, а также реализации ряда частных проектов, в том числе по золотодобыче. Прежде всего, речь идет о проектах по развитию трубопроводного транспорта Дальнего Востока (нефтепровод «Восточная Сибирь – Тихий океан», газопровод «Сахалин – Хабаровск – Владивосток»), совершенствованию транспортной инфраструктуры, строительству комплекса объектов в ходе подготовки Саммита Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество АТЭС в Приморском крае, который пройдет в 2012 году в Российской Федерации.

В продолжение решений, принятых по развитию Дальнего Востока в декабре 2009 года Правительством Российской Федерации была принята Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года (далее – Стратегия) в которой обозначены основные приоритеты развития на долгосрочную перспективу. Кроме того, в октябре текущего года принято решение о разработке государственной программы экономического и социального развития Дальнего Востока, и Байкальского региона на период 2012 – 2018 гг. и основные направления на период до 2025 года.

В качестве перспективных направлений реализации Стратегии на территории Дальневосточного федерального округа выделены: развитие энергетической инфраструктуры; газотранспортных и нефтепроводных систем; создание современной нефте- и газохимической промышленности; совершенствование транспортной инфраструктуры, модернизация традиционных природноресурсных секторов экономики с увеличением доли перерабатываемого сырья (минерального сырья, лесных ресурсов, рыбы и морепродуктов).

Кроме того, на Дальнем Востоке предполагается максимально задействовать инновационное направление развития экономики, включая дальнейшее развитие авиа и судостроения.

Новым инновационным направлением для Дальнего Востока является создание космодрома «Восточный» в Амурской области, который предполагает реализацию целого ряда связанных проектов, включая строительство нового города, аэродромного комплекса, завода по производству жидкого водорода и других объектов инфраструктуры, что, несомненно, окажет положительное влияние на социально-экономическую ситуацию на Дальнем Востоке. В настоящее время по указанным направлениям реализуется и планируется целый ряд крупных инвестиционных проектов с участием иностранных инвестиций.

Крупнейшие зарубежные компании региона – японские, американские, корейские и китайские – участвуют в реализации сахалинских нефтегазовых проектов, которые представляют собой не только одни из крупнейших проектов в России (с прямыми иностранными инвестициями), но и яркий пример применения передовых технологических решений. Осуществление указанных проектов сопровождается импортом высокотехнологичного оборудования, передачей современных технологий и модернизацией нефтегазовой отрасли в целом.

В 2009 г. на Сахалине введен в эксплуатацию первый в России завод по производству сжиженного природного газа (далее – СПГ). Уже заключенными с крупнейшими электроэнергетическими и газовыми компаниями Японии контрактами в рамках Проекта «Сахалин-2» предусматривается суммарный ежегодный объем поставок СПГ в количестве 8,6 млн. тонн (около 15% потребностей японского рынка в этом виде энергоносителя).

Реализуется программа создания в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке единой системы добычи, транспортировки газа и газоснабжения с учетом возможного экспорта газа на рынки стран Азиатско-Тихоокеанского региона (Восточная газовая программа). В перспективных планах строительство газопровода из Восточной Сибири и Республики Саха (Якутия) с присоединением в районе города Хабаровска. С учетом перспектив экспорта планируется строительство завода СПГ в Приморском крае. Вдоль всей линии газопровода планируется создание газохимических производств. Начато строительство второй очереди «Восточная Сибирь – Тихий Океан» от станции Сковородино (Амурская область) до бухты Козьмино (Приморский край) и планируется строительство нефтеперерабатывающего завода в Приморском крае. Построено ответвление нефтепровода ВСТО на Китай. Предусмотрены отводы до нефтеперерабатывающих заводов (далее – НПЗ) городов Хабаровска и Комсомольска-на-Амуре с целью увеличения производства светлых нефтепродуктов и перспективой их экспорта в страны АТР.

К высокотехнологичным производствам на территории Дальнего Востока, безусловно, относится ряд военно-промышленных заводов,

выпускающих конкурентоспособную продукцию как военного, так и гражданского назначения. Среди них: ОАО «КнААПО» (Хабаровский край), готовящее серийное производство регионального самолета «Superjet 100» на основе кооперации с зарубежными производителями; завод «Звезда» в г. Большой Камень (в Приморском крае) и другие. С участием корейской стороны ведутся работы по созданию судостроительной верфи в Приморском крае, на которой планируется производить крупнотоннажные суда ледового класса, буровые суда, плавучие заводы по производству сжиженного природного газа для шельфовых разработок. Также запланировано строительство верфи по производству погружных и полупогружных платформ, бурового оборудования (совместно с сингапурской компанией «Yantai Raffles», с которой уже подписал соответствующее соглашение Дальневосточный центр судостроения).

Построены и успешно функционируют лесоперерабатывающие заводы по производству шпона и пиломатериалов в Приморском крае (ОАО «Тернейлес») совместно с японской компанией «Сумитомо». В проектной стадии находится производство шпона в Хабаровском крае (ОАО «Дальлеспром») совместно с другим японским партнером – компанией «Соджиц Корпорейшн». С 1993 года в Хабаровском крае продолжается реализация проекта в области деревопереработки компанией со 100%-ным японским капиталом (ООО «Ванино Тайрику»), продукция которой поставляется на экспорт в Японию, КНР и Республику Корея.

С участием малазийской холдинговой компании «Римбунан Хиджау» реализованы проекты по заготовке и переработке лесных ресурсов, продолжается реализация проекта организации производства древесноволокнистых плит МДФ в пос. Хор Хабаровского края.

С целью обеспечения внутреннего спроса, а также развития экспортного потенциала поставок угля предусматривается увеличение его добычи в Приморском и Хабаровском краях, а также в Республике Саха (Якутия). Ряд японских компаний прорабатывают вопрос строительства зерновых терминалов в Приморском и Хабаровском краях.

Перспективными для международного сотрудничества являются проекты по совершенствованию движения и увеличению провозных способностей Транссибирской и Байкало-Амурской железнодорожных магистралей, модернизации ряда дальневосточных морских портов, созданию современных аэропортовых комплексов. В связи с этим, возникает необходимость привлечения значительного объема финансовых ресурсов, включая зарубежные инвестиции. Мы сделали оценку проектов, реализуемых в ближайшие несколько лет. Потребность только на крупные проекты составит около 100 млрд. долларов США, а до 2025 года – около 300 млрд. долларов.

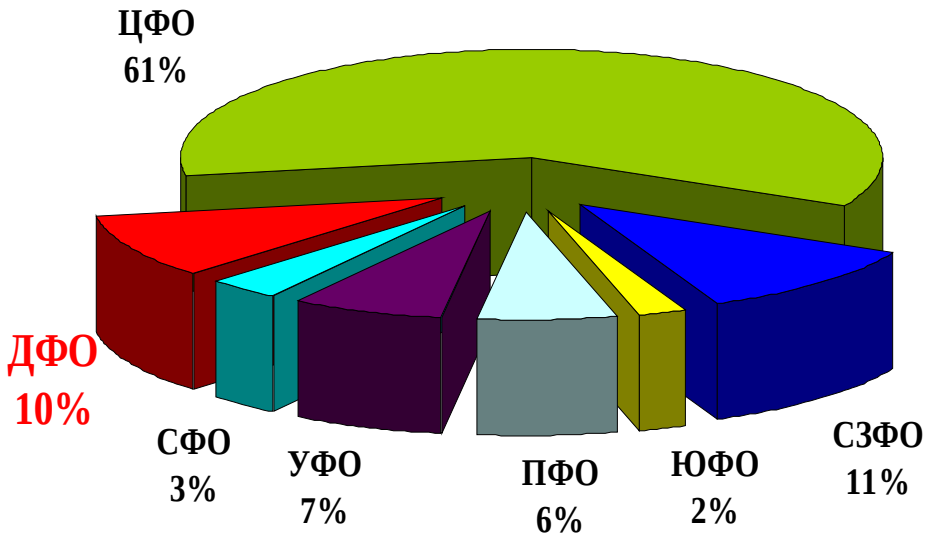


Рис. 3. Доля Федеральных округов в общем объёме привлечённых иностранных инвестиций в 2009 году

При этом, на проекты Федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» предусмотрены значительные объемы федеральных средств (без учета строительных объектов АТЭС). А кроме этого, есть и другие Федеральные программы, предусматривающие финансирование проектов на территории Дальнего Востока. Этим определяется необходимость наращивания объемов всех источников финансирования проектов, запланированных и уже реализуемых на территории Дальнего Востока, в том числе и средств зарубежных стратегических инвесторов. В процессе привлечения иностранных инвестиций мы заинтересованы не только в увеличении финансовых возможностей как таковых, но и в привлечении на российскую территорию современного оборудования, зарубежных передовых технологий, системы менеджмента, новых знаний.

Что происходит сейчас с иностранными инвестициями в Дальневосточном федеральном округе?

Анализ поступления иностранных инвестиций в экономику округа демонстрирует положительную динамику. С 2000 по 2009 гг. объем привлекаемых иностранных инвестиций увеличился в 13 раз (с 0,6 до 8 млрд. долларов США). При этом, доля прямых иностранных инвестиций в объеме инвестиций в основной капитал за период с 2004 по 2008 гг. составляла от 22 до 45% (по РФ – 9 – 13%) [1].

По итогам прошлого года, Дальневосточный федеральный округ по объему иностранных инвестиций занимает 3-е место среди 7 Федеральных округов Российской Федерации. А по относительному показателю на душу населения, равному 1238 долл. США, Дальний Восток находится на 2-м месте, незначительно уступая лишь Центральному федеральному округу *(в целом по РФ этот показатель составлял 577 долл. США)* [2].

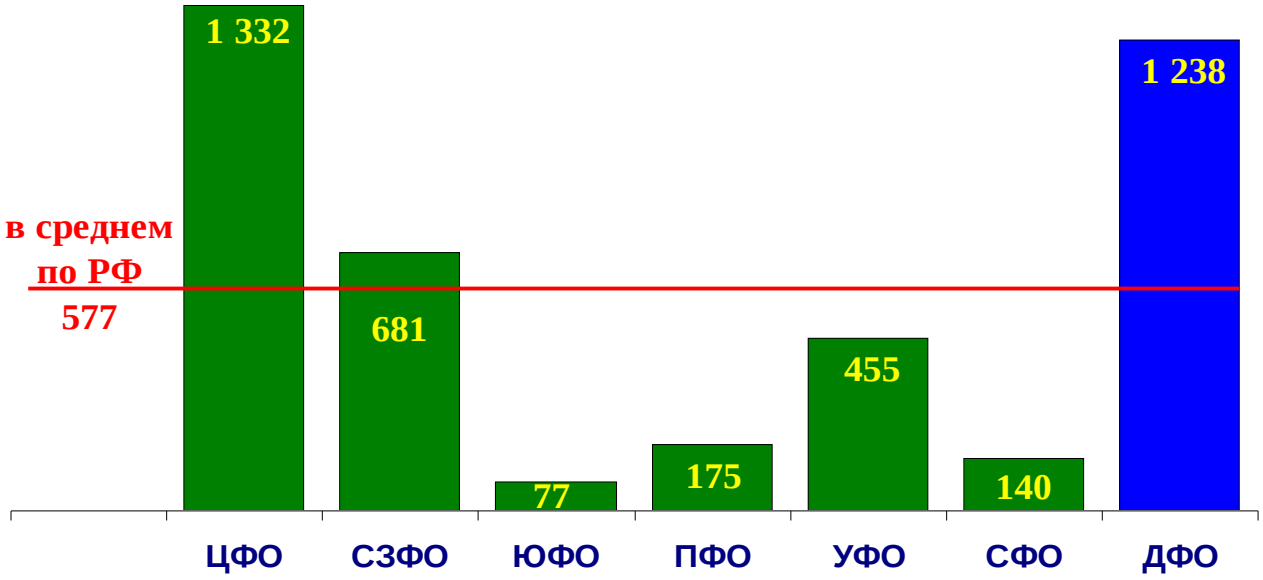


Рис. 4. Объём привлечённых иностранных инвестиций на душу населения в 2009 году, долларов США

Основным получателем иностранного капитала среди субъектов Федерации Дальнего Востока является Сахалинская область. В 2009 году на ее долю приходилось почти 72,3% всех привлеченных в регион иностранных инвестиций, что составляло 5,8 млрд. долларов США. При этом, необходимо отметить, что более 95% иностранных инвестиций, поступивших в экономику области, направлялись только в одну отрасль – нефтегазовую. Среди остальных субъектов округа выделяются Республика Саха (Якутия) – 14,0% от всего объема привлеченных иностранных инвестиций, Чукотский автономный округ – 5,9%, Хабаровский край – 3,3%, Амурская область – 2,7%.

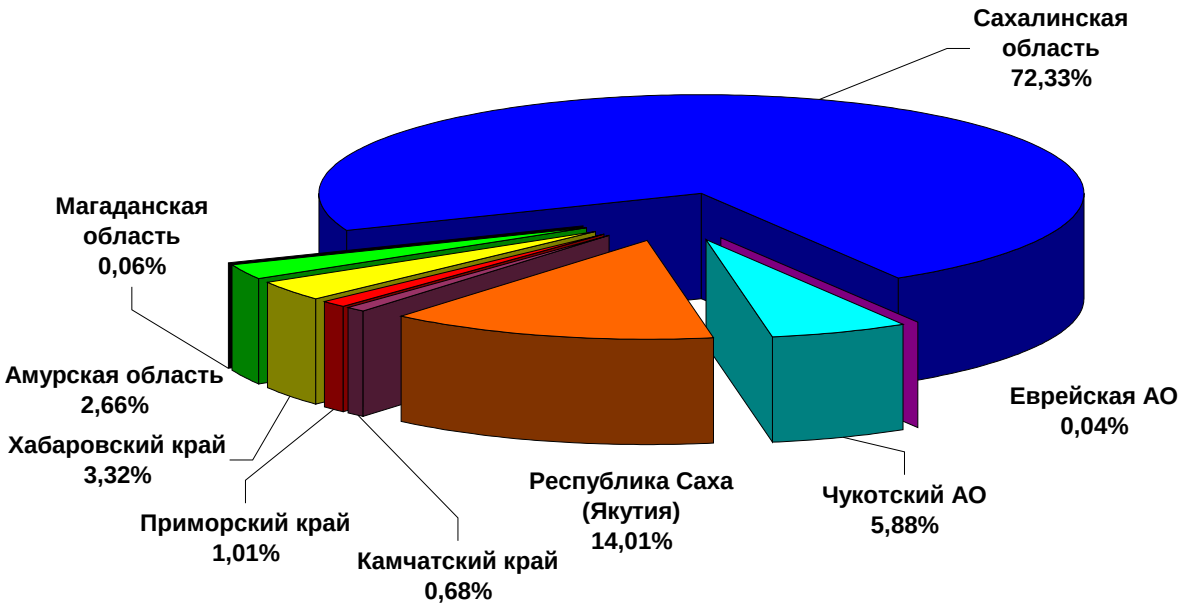


Рис. 5. Доля субъектов Российской Федерации в общем объёме иностранных инвестиций, привлечённых на территорию ДФО в 2009 г.

По количеству иностранных инвестиций на душу населения в тройку лидеров с большим отрывом от остальных субъектов входят: Сахалинская область (11311 долл. США), Чукотский автономный округ (9567 долл. США) и Республика Саха (Якутия) (1178 долл. США).

За последние восемь лет основными инвесторами территорий Дальнего Востока являются: Нидерланды (49,2% от накопленных зарубежных инвестиций с 2002 по 2009 гг.), Япония (12,1%), Великобритания (8,8%), Индия (3,7%), оффшоры – Багамские острова (6%) и Кипр (3,2%).

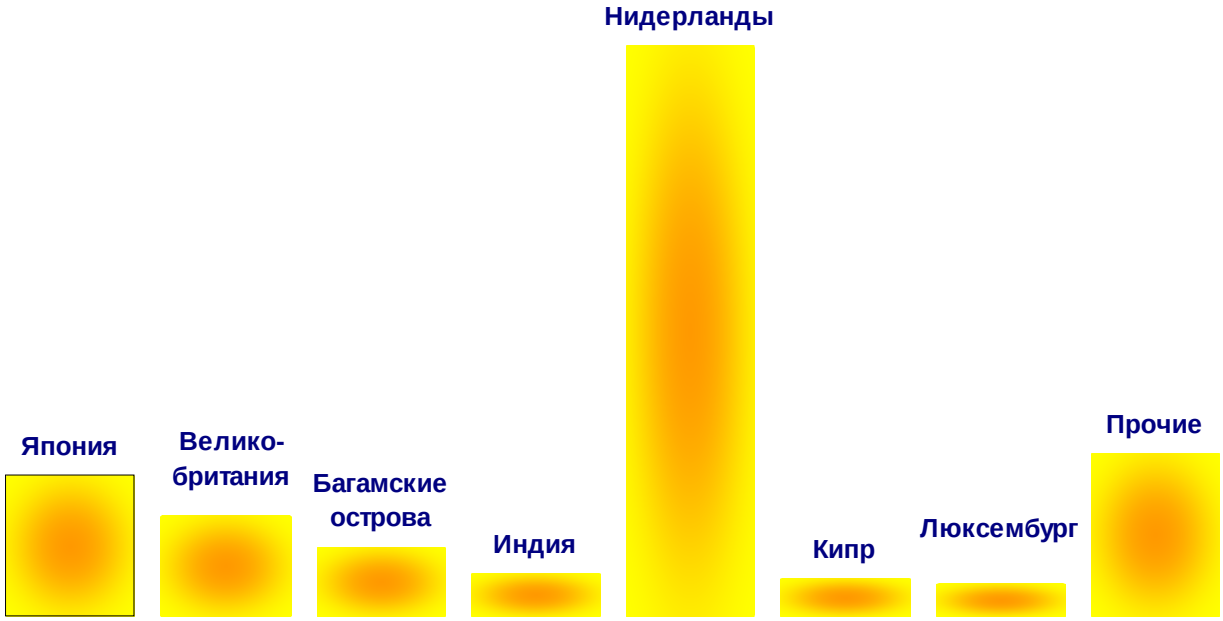


Рис. 6. Объём накопленных иностранными государствами инвестиций на территории субъектов ДФО, 2002 – 2009 гг.

В структуре иностранных инвестиций за последние 5 лет доля прямых инвестиций составляла от 18% до 67%, по Российской Федерации этот же показатель находился в пределах от 23% до 26%.

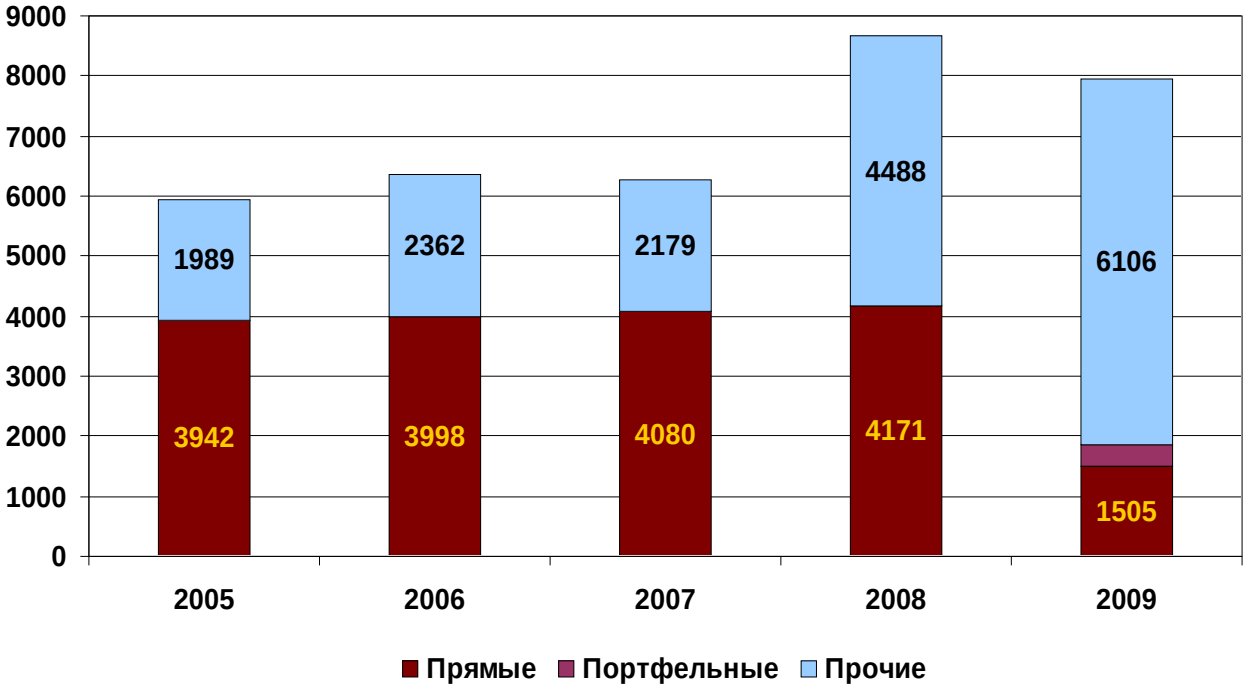


Рис. 7. Структура иностранных инвестиций по ДФО, 2005 – 2009 гг.

Наиболее привлекательными отраслями, помимо топливной (76%), является горнодобывающая промышленность с объемом иностранных

инвестиций 1,5 млрд. долларов или 18% от всего объема инвестиций, лесная промышленность занимает 2,5%.

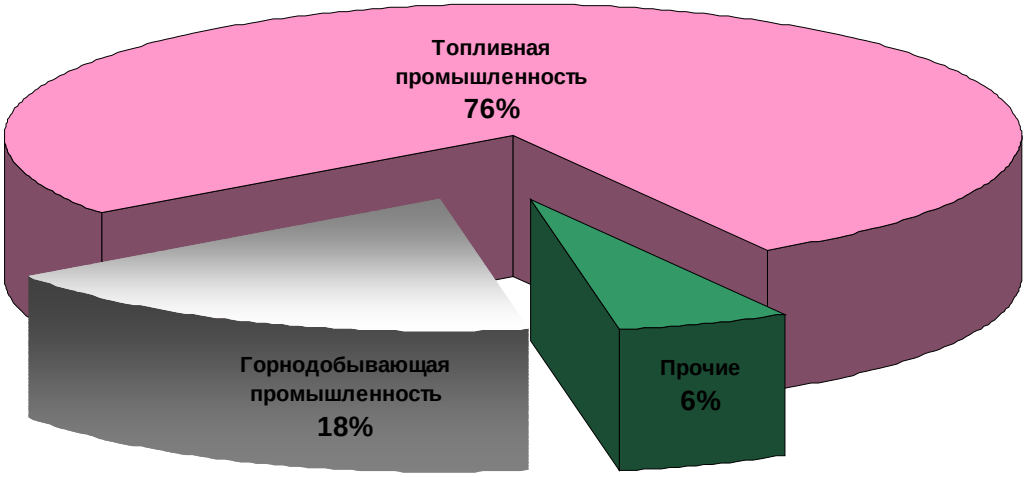


Рис. 8. Распределение по видам экономической деятельности иностранных инвестиций, привлечённых в субъекты ДФО в 2009 г.

Объем привлекаемых инвестиций во многом определяется состоянием инвестиционного климата, привлекательность которого можно рассматривать при помощи таких характеристик, как инвестиционный потенциал и инвестиционный риск.

Таблица 1

Ранги инвестиционного потенциала субъектов ДФО за период 2008/2009 гг.

	Среди субъектов Российской Федерации	**Среди субъектов Федерации Дальнего Востока**
Республика Саха (Якутия)	**22**	**2**
Камчатский край	**69**	**6**
Приморский край	**21**	**1**
Хабаровский край	**30**	**3**
Амурская область	**58**	**5**
Магаданская область	**75**	**8**
Сахалинская область	**55**	**4**
Еврейская автономная область	**80**	**9**
Чукотский автономный округ	**72**	**7**

Источник: данные официального сайта рейтингового агентства «Эксперт РА» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.raexpert.ru

При анализе субъектов Дальневосточного федерального округа мы опирались на оценки инвестиционной привлекательности ведущего российского рейтингового агентства «Эксперт РА». При всей условности применяемой оценочной методики она всё же даёт данные для анализа и сопоставления, позволяя сделать определенные выводы. Рассматривая показатель совокупного инвестиционного потенциала, который учитывает насыщенность территории региона факторами производства, потребительский спрос населения и другие факторы, влияющие на потенциальные объемы инвестирования, необходимо отметить, что лидирующие позиции на Дальнем Востоке занимают Приморский край, Республика Саха (Якутия) и Хабаровский край, которые входят в 30-ку лучших регионов России [3].

За последние 10 лет серьезного улучшения по данному показателю не произошло. Исключение составляет Сахалинская область, что связано с положительным влиянием нефтегазовых проектов. В то же время, по показателю инвестиционного риска, который зависит от политической, социальной, экономической, финансовой, экологической, криминальной ситуаций и законодательной среды, Дальневосточные субъекты имеют довольно низкие ранги, располагаясь от 40-го до 80 места среди всех российских субъектов. Наилучший показатель по инвестиционному риску принадлежит Амурской области, следом располагается группа из 3-х субъектов: Республика Саха (Якутия), Приморский и Хабаровский края.

Таблица 2

Ранги интегрального инвестиционного риска субъектов Дальневосточного федерального округа за период 2008/2009 гг.

	Среди субъектов Российской Федерации	**Среди субъектов Федерации Дальнего Востока**
Республика Саха (Якутия)	**54**	**2**
Камчатский край	**78**	**7**
Приморский край	**56**	**3**
Хабаровский край	**61**	**4**
Амурская область	**40**	**1**
Магаданская область	**79**	**8**
Сахалинская область	**72**	**6**
Еврейская автономная область	**71**	**5**
Чукотский автономный округ	**80**	**9**

Источник: данные официального сайта рейтингового агентства «Эксперт РА» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.raexpert.ru

Как показывает мировой опыт, доля чистых прямых иностранных инвестиций составляет к ВВП в пределах 1 – 2%. В России этот показатель присутствия иностранного капитала за 2009 год равнялся 0,4%. По данным Всемирного банка, из 183 рассмотренных стран Россия заняла в 2009 году 120 место по общей оценке ведения бизнеса, продемонстрировав при этом наихудшие показатели по таким критериям, как «Получение разрешения на строительство» (182 место) и «Международные торговые операции» (162 место).

Основными ограничениями для развития бизнеса на Российской территории, по мнению большинства иностранных инвесторов, выступают следующие факторы в порядке убывания значимости [4]:

- высокий уровень налогов, отсутствие значимых налоговых льгот;
- недостаточно образованная рабочая сила;
- доступ к финансированию;
- криминальная обстановка;
- электроэнергия;
- неэффективное функционирование судебной системы;
- ограниченная доступность земельных участков;
- сложность и длительность получения лицензий и разрешений;
- неразвитая транспортная инфраструктура;
- непрозрачное и длительное таможенное и внешнеторговое регулирование;
- миграционное и трудовое регулирование.

Подобные оценки инвестиционного климата характерны и для иностранных инвесторов, работающих на территории Дальнего Востока. Существует ряд негативных примеров по каждому из вышеприведенных факторов, в результате действия которых происходит затягивание реализации даже крупных зарубежных инвестиционных проектов, их удорожание и снижение конечных показателей экономической эффективности. Необходимо констатировать, что дальневосточный инвестиционный климат имеет значительные резервы для улучшения.

Существующие недостатки, а это, в первую очередь, отсутствие необходимой инфраструктуры и наличие административных барьеров требуют принятия комплекса действенных мер. На наш взгляд, основными направлениями по улучшению инвестиционного климата в субъектах Федерации Дальнего Востока должны стать следующие:

- ускоренное развитие инфраструктуры;
- использование конкурентных преимуществ в части использования природных ресурсов, транзитного потенциала;
- создание действенных механизмов стимулирования деятельности иностранных инвесторов, включая селективные региональные налоговые льготы и, в первую очередь, для инвестиций в высокие технологии, обрабатывающую промышленность, социальную сферу;

- сокращение административных барьеров при реализации инвестпроектов, сокращение времени прохождения основных административных процедур, оптимизация перечня предъявляемых к процедуре документов;
- подготовка перечня перспективных территорий на региональном и муниципальном уровнях, выделяемых под промышленную и жилищную застройку, включая заранее подготовленные площадки с подключенной инфраструктурой;
- максимальное информирование зарубежных инвесторов о предлагаемых инвестпроектах, условиях деятельности на территории и другой необходимой информации через Интернет-ресурсы, проведение конференций, семинаров, в том числе за рубежом, использование каналов торгпредств Российской Федерации;
- системное административное сопровождение конкретных бизнес-проектов с участием иностранного капитала в приоритетных для субъекта Российской Федерации отраслях экономики, включая создание специальных органов (агентств) по работе с иностранными инвесторами.

Отдельные субъекты предпринимают в этом направлении определенные меры, в частности в Хабаровском крае в течение ряда дет действует агентство по привлечению иностранных инвестиций, которое имеет свой сайт на 5-ти иностранных языках, сопровождает проекты с зарубежными инвестициями. Активную презентационную работу за рубежом ведет Сахалинская область. Недавно состоялась презентация Дальнего Востока на Российско-Сингапурском деловом форуме, в составе единой делегации участвовали Хабаровский край и Амурская область.

Реализация вышеназванных предложений будет способствовать улучшению инвестиционного климата, позволит предметно работать с зарубежными инвесторами. Необходимо понимать, что в деятельности иностранных инвесторов существуют объективные трудности, связанные со страновыми различиями в языке, культуре, законодательстве и т. д. Поэтому с российской стороны нужно предпринимать дополнительные меры по облегчению работы с иностранными инвесторами и повышению привлекательности территории, учитывая, что субъекты Дальнего Востока конкурируют в привлечении иностранных инвестиций не только между собой и другими регионами Российской Федерации, но и с приграничными странами.

Литература и источники:

1. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2010 : стат. сб. // Росстат. - М., 2010. - 996 с.

2. Инвестиции в России. 2009 : стат.сб. // Росстат. – М., 2009. – 323 с.

3. Данные официального сайта рейтингового агентства «Эксперт РА» [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.raexpert.ru

4. Данные официального сайта Министерства экономического развития Российской Федерации [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.economy.gov.ru