Жукова Инна Викторовна – доцент кафедры гражданского права ГОУ ВПО «Дальневосточная академия государственной службы» (г. Хабаровск).
Тел.: (4212) 31 59 75

Горнодобывающая промышленность в экономике Дальневосточного региона: состояние и проблемы (на примере Хабаровского края)

В статье рассматривается значение горнодобывающей промышленности в экономике края и региона, дается характеристика структуры валового регионального продукта края, динамика изменения состояния структуры в зависимости от состояния горнодобывающей отрасли края. Выделены проблемы, влияющие на развитие отрасли, предлагаются пути их решения.

Ключевые слова: минерально-сырьевая база, государственное управление, недропользование, валовой региональный продукт, воспроизводство минерально-сырьевой базы, горнодобывающая отрасль промышленности.

Россия имеет богатую и разнообразную минерально-сырьевую базу. Наиболее распространенный показатель оценки минерально-сырьевых ресурсов [1] – запасы полезных ископаемых [2], т. е. количество минерального сырья в недрах Земли [3], на ее поверхности, на дне водоемов и в объеме поверхностных и подземных вод, определяемое по данным геологической разведки.

Современное хозяйство использует около 200 видов минерального сырья. Единой общепринятой системы их классификации нет. В зависимости от физических или химических свойств добываемого сырья, от отрасли экономики, где оно находит применение, от особенностей возникновения в земной коре известные полезные ископаемые подразделяются на группы. Широко распространена классификация полезных ископаемых на основе технологии их использования: топливно-энергетическое сырье (нефть, уголь, газ, уран), черные, легирующие и тугоплавкие металлы. На Россию приходится почти 1/2 угольных ресурсов мира, примерно, 1/7 часть мировых запасов нефти и 1/3 природного газа [4].

Так называемых минерально-ориентированных стран (или горнодобывающих) в настоящее время в мире насчитывается 166. Из них: 107 стран добывают от 1 до 10 видов минералов, 18 – по одному, 35 стран – от 10 до 20, 10 стран – от 20 до 30 и 3 страны – свыше 40 видов. Стран, добывающих свыше 30 видов минералов, всего 10. Первые три места делят США, Китай и Россия, соответственно, на них солидарно приходится около 41% всей мировой добычи [5]. Активы минерально-сырьевого комплекса России (МСК) составляют почти 40% всех основных промышленных фондов или 13% их балансовой стоимости. Предприятиями МСК выпускается 50 – 60% общего объема промышленной продукции или 30 – 36% валового внутреннего продукта, на них приходится более 50% доходной части

федерального бюджета и 100% поступлений в резервный фонд и фонд национального благосостояния России. Экспорт полезных ископаемых обеспечивает более 80% валютных поступлений в страну [6].

Таким образом, нужно отметить, что социально-экономическое развитие, геополитическое положение и роль России в мировом сообществе в настоящее время и в перспективе в значительной мере определяются ее минерально-сырьевым потенциалом и государственной стратегией его использования.

Горнодобывающая промышленность является одной из фундаментальных отраслей экономики Дальнего Востока.

Дальневосточный федеральный округ занимает более трети территории России – 6,2 млн. кв. км. В округе, по материалам Федерального агентства недропользования, сосредоточено около 81% общероссийских запасов и почти 100% добычи алмазов, 92% запасов и 100% добычи олова, 33% запасов и около 50% добычи золота, 30% запасов и более 50% добычи серебра, около 23% запасов и 87% производства вольфрамового концентрата, 50% запасов и 100% добычи сурьмы, а также 63% добычи свинца при запасах – всего 9%. В округе имеется крупнейшая в России угольная сырьевая база (12%). Кроме того, добываются цинк (10% от России в целом), платина (8%), 100% бора и 80% плавикового шпата, различные виды строительных материалов и сырья для их производства.

В настоящее время отрасли, связанные с добычей полезных ископаемых, обеспечивают около 40% промышленного производства в ДВФО, а в Республике Саха (Якутии), Чукотском автономном округе, Сахалинской и Магаданской областях по тому же показателю они являются определяющими (45 – 80%). Действующие на территории округа несколько сотен горнодобывающих предприятий, из которых многие являются градообразующими, создают около 120 тысяч рабочих мест и зачастую содержат социальную инфраструктуру населенных пунктов.

Хабаровский край является одной из наиболее развитых в экономическом отношении территорий Российского Дальнего Востока. По объему валового регионального продукта край занимает 3 место в Дальневосточном федеральном округе и составляет 0,9% в сумме валовых региональных продуктов по Российской Федерации за 2008 год. Край занимает 20 место в Российской Федерации по объему валового регионального продукта на душу населения и 2 место в Дальневосточном федеральном округе по объему отгруженных товаров собственного производства [6].

Минерально-сырьевой потенциал является одним из основных конкурентных преимуществ края. Основное место в экономике Хабаровского края занимает горнодобывающая промышленность.

Обладая огромными природными и ископаемыми ресурсами, край является одной из важнейших сырьевых баз России. Удельный вес запасов основных видов полезных ископаемых Хабаровского края в минерально-

сырьевом потенциале Дальневосточного федерального округа составляет: по платине – 50%, золоту – 8%, олову – 20%, меди – 50%, углю – 7,5%.

Между тем, Хабаровский край – один из немногих субъектов Российской Федерации, способных обеспечить себя практически всеми видами минерального сырья, а некоторые из них и экспортировать. В крае установлено 118 видов минерального сырья, разведано около 40 видов полезных ископаемых, вовлекаются в эксплуатацию только 24 вида [7]. Золотодобыча составляет основную долю горнодобывающей промышленности края.

Предприятия отрасли обеспечивают стабильный рост налоговых поступлений в территориальный бюджет. Сегодня горнодобывающая промышленность дает 7% налоговых поступлений в доходную часть бюджета края, в т. ч. налогов за пользование недрами – до 5% [8]. До 2006 года налоговые поступления горнодобывающей промышленности составляли 14% бюджета края, а в последующие годы, начиная с 2006, в соответствии со ст.50 Бюджетного кодекса РФ, налог на добычу полезных ископаемых в размере 100% стал зачисляться в федеральный бюджет [13].

В структуре валового регионального продукта Хабаровского края (далее – ВРП) основное место занимает добыча полезных ископаемых. В 2008 году доля добывающих и обрабатывающих производств, производство и распределение электроэнергии, газа и воды составляла 25,4%, 18,3% приходилось на транспорт и связь, 15,2% – на торговлю и общественное питание, сельское и лесное хозяйство – 7 %, строительство – 7,5 %, операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг – 9,2 %, другие виды экономической деятельности – 17,4 % [7].

В отрасли трудится более 12 тысяч человек или 9% от занятых в промышленном производстве края [9].

В таблице 1 представлена структура ВРП Хабаровского края с 2000 – 2009 гг. и динамика изменений в структуре.

Таблица 1

Структура ВРП Хабаровского края (в %)*

Показатель	2000	2002	2004	2006	2008	2009
Промышленность,	46,4	39,1	32,5	42,2	26,0	22,0
в т. ч. горнодобывающая	11,7	13,2	20,5	23,0	17,0	15,0
Транспорт и связь	15,3	15,0	16,2	18,0	17,0	25,0
Торговля	8,7	10,3	10,4	13,5	15,0	15,0
Строительство	5,7	6,6	8,6	11,2	8,0	12,0
Сельское хозяйство	3,8	4,3	4,0	5,0	5,0	5,0
Другие отрасли	20,1	24,7	28,3	10,1	29,0	21,0

*Источник: – данные интернет-портала территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Хабаровскому краю (Хабаровскстат, http://habstat.gks.ru), ;

данные официального информационного Интернет-портала правительства Хабаровского края (http://www.khabkrai.ru)

По данным, представленным в таблице, можно сделать вывод о значении горнодобывающей промышленности в экономике Хабаровского края. Добыча полезных ископаемых играла и играет важную роль в развитии экономики Хабаровского края, где действуют 24 золотодобывающих предприятия, 2 предприятия, добывающих олово и медь, и 1 по разработке угольных месторождений, т. е. наиболее рентабельным направлением в горнодобывающей промышленности является добыча драгметаллов, объем извлечения которых в последние годы снижается.

Падение роста объемов добычи в 2008 и 2009 годах обусловлено рядом внешних факторов – резким ростом себестоимости продукции, падением спроса и цен на продукцию в связи с мировым экономическим кризисом.

Между тем, степень освоения минерально-сырьевого потенциала Хабаровского края является низкой. Это связано со слабой экономической освоенностью, определяющей низкую востребованность потенциала и повышенную себестоимость добычи. Это объективные факты. Но есть и субъективные. К ним, прежде всего, нужно отнести снижение объемов проведения геологоразведочных работ и нарушение стадийности и последовательности их проведения. В результате, разведанных запасов минерального сырья больше в тех районах, где себестоимость их добычи в несколько раз дороже, чем в других субъектах не только Дальнего Востока, но и России. Например, себестоимость сахалинской нефти более, чем в 2 раза превышает себестоимость сибирской. В экономически освоенных частях Хабаровского края [10] имеются прогнозы на наличие углеводородов в геологических структурах от 50 – 125 млн. т (Нижне-Амурская структура) до 600 млн. т (Татарский пролив), на которых поисковые работы фактически не проводились, и себестоимость углеводородов здесь будет значительно превышать себестоимость сахалинской нефти, исходя из природно-климатических факторов.

Поскольку подробным анализом состояния горнодобывающей промышленности Хабаровского края и влияния этого состояния на экономику края никто ранее не занимался, представляется нужным определить, какие проблемы в горнодобывающей промышленности будут зависеть от характеристики минерально-сырьевой базы (МСБ). Это необходимо, поскольку состояние отрасли лучше представлять через связь – состояние горнодобывающей промышленности – состояние МСБ – проблемы в МСБ – проблемы и состояние промышленности – влияние состояния промышленности на экономику края.

Проблемы минерально-сырьевого сектора целесообразно разделить на две основные группы:

1. Проблемы взаимосвязи горнодобывающей отрасли промышленности с другими секторами экономики и социальной сферы.

2. Проблемы функционирования минерально-сырьевого сектора, поскольку функционирование осуществляется в цепочке: поиски и разведка полезных ископаемых – создание МСБ горнодобывающих предприятий – добыча и реализация минерального сырья – воспроизводство МСБ.

В первой группе важнейшие проблемы можно сформулировать следующим образом:

- обеспечение сырьем устойчивого энергопроизводства (энергетическая безопасность);

- замещение ввозимого минерального сырья минеральным сырьем, имеющимся в регионе;

- повышение эффективности использования местного минерального сырья для сельского хозяйства, строительства и других внутренних потребностей.

Во второй группе наиболее актуальными проблемами являются:

- восполнение минерально-сырьевой базы;

- государственное регулирование недропользования (в последние годы акценты в этой сфере сместились в пользу контроля и надзора, и принизилось значение действий, направленных на развитие минерально-сырьевого комплекса).

Рассмотрим подробнее.

Обеспечение сырьем устойчивого энергопроизводства.

Основными источниками тепловой и электрической энергии в Хабаровском крае и на Дальнем Востоке являются: угли, нефть (продукты переработки – мазут), природный газ и древесина. В последнее время заметно смещение акцентов в пользу природного газа. Но это всего лишь акценты, т. к. в структуре энергетического баланса доля углей составляет около 70%. Доля угля еще долго будет сохраняться на этом же уровне при возможном росте бытового потребления газа и замещении газом расхода электрической энергии на эти нужды. С учетом развития инновационных технологий в развитии этой отрасли горнодобывающей промышленности, связанной с подземной газификацией углей (ПГУ), можно прогнозировать даже возрастание потребления угля [11].

Замещение ввозимого минерального сырья минеральным сырьем, имеющимся в регионе. Повышение эффективности использования местного минерального сырья для сельского хозяйства, строительства и других внутренних потребностей.

В перечне этих видов сырья можно отметить также уголь, минеральные удобрения, свинец, алюминий. При более тщательном изучении перечень может измениться. Например, для детализации проблемы рассмотрим уголь.

В завозимом угле транспортный тариф может составлять до 2/3 стоимости. Но основной потребитель ОАО «Дальневосточная энергетическая компания» уплачивает этот тариф, компенсируя свои расходы за счет потребителей тепловой и электрической энергии – предприятий и населения. Между тем, по мнению автора, можно и нужно разработать технико-

экономическое обоснование предельных размеров транспортной составляющей, стимулирующей добычу местного угля.

По второй группе нужно отметить следующее.

Существует ряд факторов, указывающих на ухудшение минерально-сырьевой отрасли и горнодобывающего комплекса промышленности, при этом не только в Хабаровском крае, но и в стране в целом. На наличие этих факторов указывают в своих работах Е.А. Козловский [5], В.П. Орлов [12] и др.

Главный из них – систематическое усиление тенденций истощительного недропользования, что проявляется в хроническом невосполнении и расточительном использовании минерально-сырьевой базы. Например, добыча золота, одного из главных компонентов состояния экономики Хабаровского края, не восполняется, начиная с 2002 года.

Деятельность большинства предприятий горнодобывающей отрасли малоэффективна в связи с резким ростом затрат на добычу и переработку руд, усиления конкуренции за сбыт минерально-сырьевой продукции стала экономически малоэффективной. В этих условиях рентабельность месторождений снижается, и предприятия переходят на выборочную отработку наиболее богатых запасов или в связи с трудностями со сбытом продукции прекращают свою деятельность [5, 6].

Фонд золоторудных и россыпных месторождений характеризуется интенсивным истощением сырьевой базы. Обеспеченность балансовыми запасами золота, являющегося стратегическим сырьем для всего Дальневосточного региона, по большинству добычных предприятий (на примере Хабаровского края) составляет всего лишь 2 – 8 лет.

Основной причиной снижения является исчерпание имеющегося резерва запасов рудного золота и россыпных месторождений. Оставшиеся в государственном фонде недрах месторождений в основном или частично отработаны или законсервированы, недоизучены либо нерентабельны к отработке. Обеспеченность артелей, ведущих добычу россыпного золота, за 10 лет снизилась с 7,5 до 2,5 лет, в два раза упали содержания металла в песках [9].

Таким образом, реальное положение с сырьевыми ресурсами напряженное, но небезнадежное. Принятие срочных мер государственного регулирования и независимого контроля за использованием недр, внедрением уже разработанных новых технологий может достаточно оперативно изменить ситуацию к лучшему.

Между тем, удаленное положение края от основных пунктов потребления этого сырья снижает экономическую эффективность реализации минерального сырья и в ряде случаев делает его нерентабельным, хотя приграничное положение края и региона, в целом, открывает возможности вывоза производимого минерального сырья в страны Азиатско-Тихоокеанского региона. В то же время, в Дальневосточный экономический регион завозятся в больших количествах различные металлы (например, черные металлы, алюминий). Между тем, они могли бы производиться в

достаточных количествах в Хабаровском крае. В условиях рыночных отношений не может быть противопоставлений типа «свое – завезенное», берешь то, что дешевле.

Следовательно, учитывая структуру запасов драгметаллов, основными направлениями развития горнодобывающей промышленности в Хабаровском крае на ближайшую перспективу являются: воспроизводство минерально-сырьевой базы и сохранение достигнутых объемов добычи благородных металлов, преимущественно, за счет работы действующих горно-обогатительных комплексов и вовлечения в эксплуатацию новых рудных месторождений; внедрение современных технологий по переработке отходов горного производства.

Литература и источники:

1. Природные ресурсы недр – часть природных ресурсов, к которой относятся месторождения твердых, жидких и газообразных полезных ископаемых (БСЭ, www.slovari.yandex.ru)

2. Полезные ископаемые – минеральные образования земной коры, химический состав и физические свойства которых позволяют эффективно использовать их в сфере материального производства. Полезные ископаемые- природные минеральные образования, которые могут быть эффективно использованы в сфере материального производства (справочник, 1999).

3. Недра – часть земной коры, расположенной ниже почвенного слоя, а при его отсутствии – ниже земной поверхности и дна водоемов и водотоков, простирающейся до глубин, доступных для геологического изучения и освоения (преамбула Закона РФ «О недрах» от 21.02.1992 №2395-1 (ред.25.10.2006) «О недрах»// СЗ РФ. – 06.03.1995. – №10. – Ст. 823).

4. Желтиков, В. П. Экономическая география / В. П. Желтиков. – М. : изд-во «Феникс», 2005. – 288 с.

5. Козловский, Е. А. Минерально-сырьевые ресурсы стран СНГ и их совокупная значимость в условиях глобализации / Е. А. Козловский. – М., «Промышленные ведомости», 2007. – № 7. – С. 4.

6. Козловский, Е. А.Экономический кризис в стране и значимость минерально-сырьевого сектора в его ликвидации. М., «Промышленные ведомости», № 3 – 4, 2009 // Электронный ресурс: http://www.promved.ru/articles/?nomer=58.

7. Стратегия социально-экономического развития Хабаровского края на период до 2025 года. Утверждена Постановлением Правительства Хабаровского края 13.01.2009 №1-пр

8. Законы о бюджете Хабаровского края на 2003, 2004, 2005, 2006, 2007, 2008, 2009 годы, за исключением 2010 года в связи с отсутствием данных. См. также Кравченко М., Раскинулось злато широко / М. Кравченко, М. Нечипорук. – Хабаровск : Коммерсантъ, № 212 (2815) от 20.11.2003.

9. Почеревин, Г. Е. Горнодобывающий комплекс: проблемы и перспективы развития / Г. Е. Почеревин. – Хабаровск : Парламентская газета на Дальнем Востоке. №14(236). 2007 // Электронный ресурс: http://www.parldv.ru/index.php?mod=num_show&id_num=236.

10. Галичанин, Е. Н. Нефтегазоносность юга Дальнего Востока и сопредельных регионов (сопоставительный анализ) / В. А. Буряк, Ю. И. Бакулин, В. Я. Беспалов, А. А. Врублевский, Е. Н. Галичанин, Г. Л. Кириллов // ИКАРП ДВО РАН, ДВИМС, Дальгеолком МПР РФ. – Хабаровск, 1998.

11. Вопросы развития технологий ПГУ рассматривались на заседании Горного совета ДВФО в августе 2004 года, выработаны рекомендации, Правительством РФ решение не принято до настоящего времени. За это время в КНР введена 6-ая станция ПГУ и строится еще 4 станции, заканчивается проектирование станции ПГУ в Казахстане. Эти же вопросы рассматривались на заседании рабочей группы в Правительстве Хабаровского края по вопросам подземной газификации на территории Хабаровского края от 21.04.2010 г., на заседании Полномочного представителя Президента РФ в ДВФО 27.04.2010 г. Вопросы развития звучали в беседе Президента РФ В.В. Путина и губернатора Хабаровского края В.И. Ишаева 25.09 2006 г. в г. Хабаровске.

12. Орлов, В. П. Ресурсный потенциал и государственное регулирование недропользования / В. П. Орлов. – М. : Минеральные ресурсы России: Экономика и управление. – №4. – 2006.

13. Жукова, И. В. О формировании и правовом регулировании государственных доходов в части платежей при пользовании недрами // «Власть и управление на Дальнем Востоке». – Хабаровск : изд-во ДВАГС, 2009. – № 2. – С. 165 – 172.