Реализация Федерального закона от 29.12.2006 № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» в Хабаровском крае

Берман Кирилл Александрович – аспирант кафедры «Социология, политология и социальная работа» ГОУ ВПО «Тихоокеанский государственный университет» (г. Хабаровск). E-mail: Kirill245@mail.ru

В работе представлен анализ влияния ФЗ №256 на рождаемость в Хабаровском крае. Приведена и проанализирована статистика обращения граждан в органы пенсионного фонда РФ с целью получения материнского (семейного) капитала в период с января 2007 по апрель 2009 года.

Ключевые слова: родовой сертификат, рождаемость, репродуктивное поведение, население.

Низкая рождаемость, характерная для большинства индустриально развитых стран, представляет собой комплексную проблему, причиной возникновения которой одновременно являются не только растущие затраты на ребенка, но и постепенное отмирание экономической и психологической составляющей потребности в детях на уровне домохозяйства (семьи). Система пенсионного обеспечения, забота о пожилых со стороны государства, запрет на использование детского труда привели к уменьшению экономического интереса родителей к обзаведению детьми. Кроме того, замена семейного родства родством социальным способствует тому, что дети теряют свое значение источника психологического удовлетворения для родителей. Те же самые факторы, которые у взрослых ведут к желанию иметь все меньше детей, провоцируют последних на безразличие к семейной идентичности и преемственности. Все это происходит на фоне снижения в общественном мнении ценности материнства, распространения псевдосупружества и кризиса семьи как социального института.

Для ряда регионов РФ ослабление потребности семьи в детях таит дополнительную угрозу, поскольку в сочетании с обнищанием населения оно провоцирует рост числа бездомных и безнадзорных детей, как следствие – увеличение криминализации. Кроме того, для пограничных регионов РФ (например, ДФО, в целом, и в Хабаровском крае, в частности) существует опасность уменьшения и без того низкой плотности жителей и, как следствие, увеличение «тихой» экспансии стран «соседей». На одном квадратном километре территории Хабаровского края, в среднем, проживает 1,8 человека, что в 4 раза меньше, чем в среднем по России (таблица 1).

Таблица 1

Плотность численности населения в районах Хабаровского края (на 01.01.2009 г.)

Районы	Численность населения (тыс. чел.)	Плотность населения (чел./кв. км)
Амурский район	70,4	4,3
Аяно-Майский район	2,7	0,02
Бикинский район	27,2	11,0
Ванинский район	40,3	1,6
Верхнебуреинский район	30,8	0,5
Вяземский район	25,2	5,9
Комсомольский район	32,3	1,3
Район им. Лазо	49,5	1,6
Нанайский район	20,1	0,7
Николаевский район	37,6	2,2
Охотский район	10,1	0,07
Район им. П.Осипенко	6,0	0,2
Советско-Гаванский район	45,2	2,9
Солнечный район	35,9	1,2
Тугуро-Чумиканский район	2,4	0,03
Ульчский район	22,2	0,6
Хабаровский район	93,9	3,1

Сокращение рождаемости, бесспорно, является социально-экономическим феноменом, причем, его социальный аспект следует признать доминирующим. Изменение репродуктивных установок и норм, проявляющееся в массовом распространении однодетных семей, ставит под сомнение тот факт, что данная ситуация может разрешиться сама собой без принятия комплекса мер, направленных на изменение ценностных ориентаций населения.

Одной из таких мер стал Федеральный закон от 29.12.2006 №256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». Направлен он на семьи, не решающиеся на рождение 2-го (реже 3-го ребёнка), для того чтобы подтолкнуть их к этому ответственному шагу. При разработке этого закона были учтены многие пожелания будущих родителей, в частности, основной из причин, останавливающих многие пары к рождению 2-го (или последующего) ребёнка, является отсутствие жилья. Материнский же сертификат можно потратить как раз на улучшение жилищных условий (существует всего 3 способа потратить эти деньги: вышеупомянутый; на получение образования ребёнком (детьми), в том числе

ранее родившимся; формирование накопительной части трудовой пенсии матери.) Статья 7 пункт 1 данного закона гласит, что потратить деньги можно не ранее, чем ребёнку исполниться 3 года. Однако в свете сложившейся ситуации (мирового экономического кризиса) Правительством РФ было принято решение, что материнский капитал можно потратить ранее (сразу после получения сертификата), но только на погашение ипотечного долга. Так, 25 декабря 2008 года был принят Федеральный закон № 288-ФЗ «О внесении изменений в ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей»». Влияние ФЗ №256 на повышение мотивации к рождению 2-го и последующих детей можно будет проследить, начиная с сентября 2009 года, а влияние ФЗ №256 можно проанализировать уже сейчас. В целом, в Хабаровском крае количество новорождённых уменьшилось (рис. 2) на 208 человек, в том числе первенцев – на 181 человека, вторых детей – на 309, а вот количество 3-х и последующих детей, напротив, увеличилось на 282 человека.

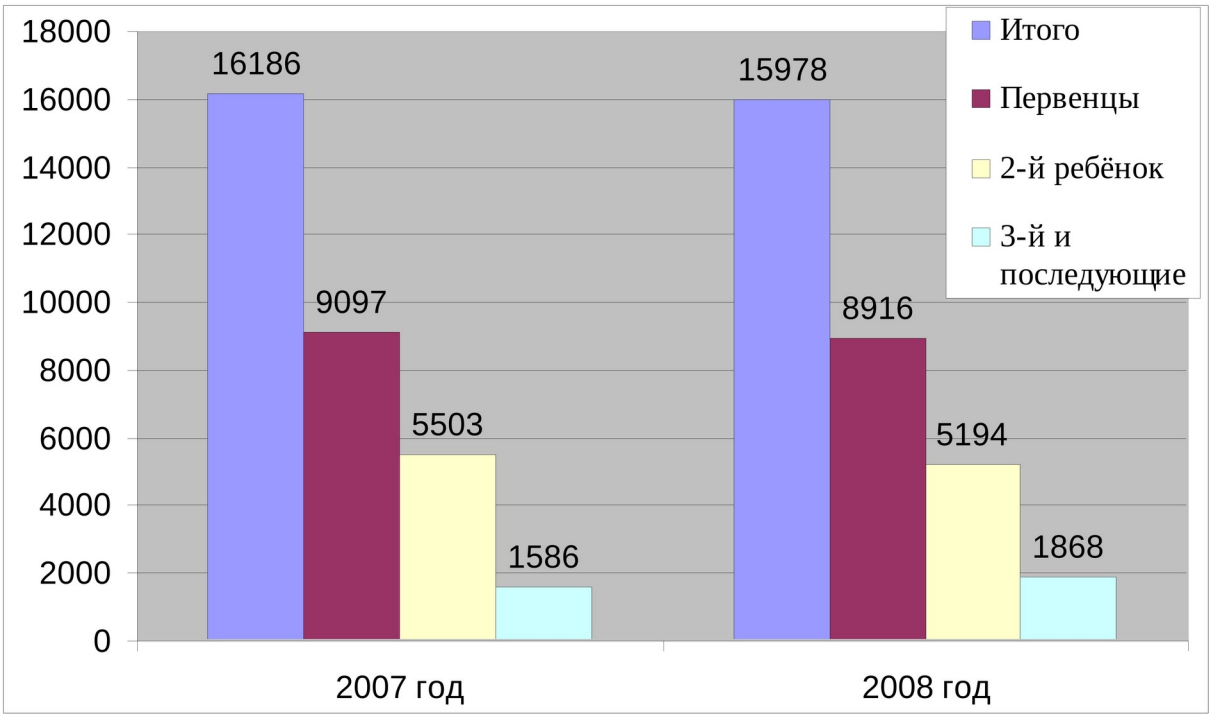


Рис. 2. Информация об общем количестве рождённых, в том числе вторых и последующих за 2007 – 2008 гг. в Хабаровском крае

Помесячно, в течение первого полугодия 2008, года наблюдался рост рождаемости, в августе количество новорождённых увеличилось в полтора раза и составило 1505 человек (рис. 3). Во втором полугодии рождаемость снизилась до уровня немного большего, чем в начале года. Тенденция одинакова и для первых, и для вторых (и последующих). Январь 2009 года неожиданно стал пиком рождаемости за последние несколько лет, общее количество новорождённых составило 1695 человек, в феврале положительная тенденция не сохранилась, и количество новорождённых вновь снизилось до 1305 человек, однако, в целом, в 1 квартале 2009 года

родилось 4453 ребёнка, что на 1251 человек больше, чем за аналогичный период 2008 года.

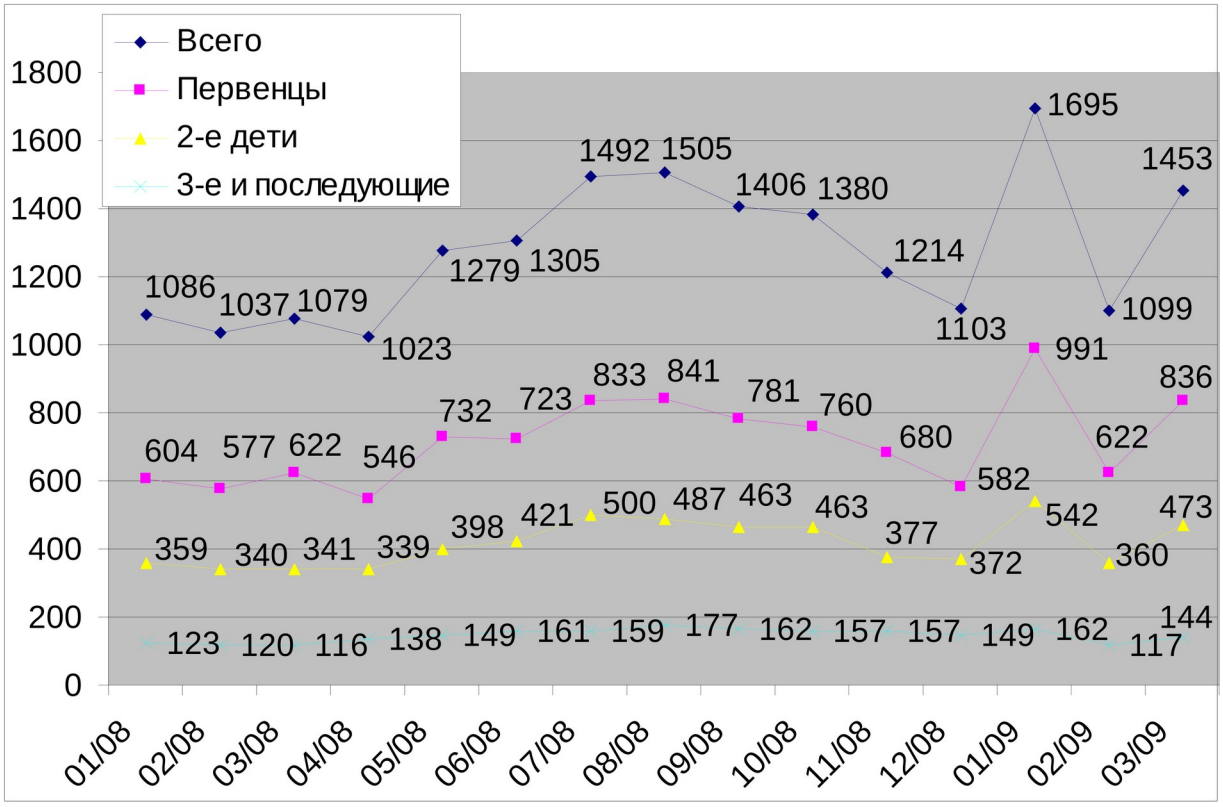


Рис. 3. Количество родившихся детей помесячно (в период с января 2008 по март 2009 года в Хабаровском крае)

Падение рождаемости наблюдается как в абсолютных числах, так и в расчёте на 1000 человек совместно с высокой смертностью, преобладающей над рождаемостью (рис. 4). Это ведёт к уменьшению репродуктивного контингента и, как следствие, дальнейшему снижению общей численности населения.

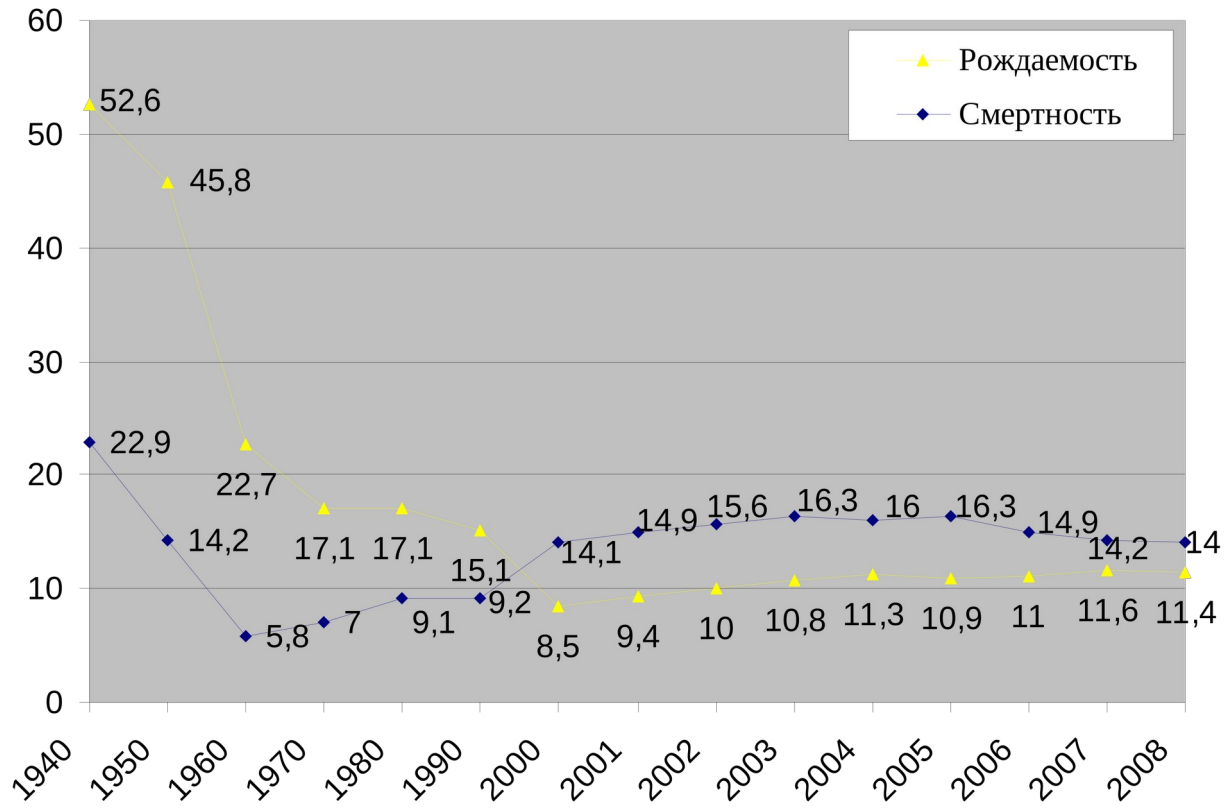


Рис. 4. Рождаемость и смертность на территории Хабаровского края (на 1000 человек населения)

В подобных условиях большую роль имеет реализация Федерального закона от 29.12.2006 г. №256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей». А именно – количество заявлений на получение сертификатов на материнский (семейный) капитал (рис. 5). Количество заявлений растет каждый месяц, в 2007 году их количество увеличилось с 49 (за январь) до 385 (за декабрь), в 2008 году ежемесячный рост заявлений был более внушительным и составил от 173 (за январь) до 611 (за декабрь). Вслед за январским скачком рождаемости в 2009 году в органах ПФР в феврале 2009 был зарегистрирован всплеск подачи заявлений – 907 обращений с целью получения материнского (семейного) капитала.

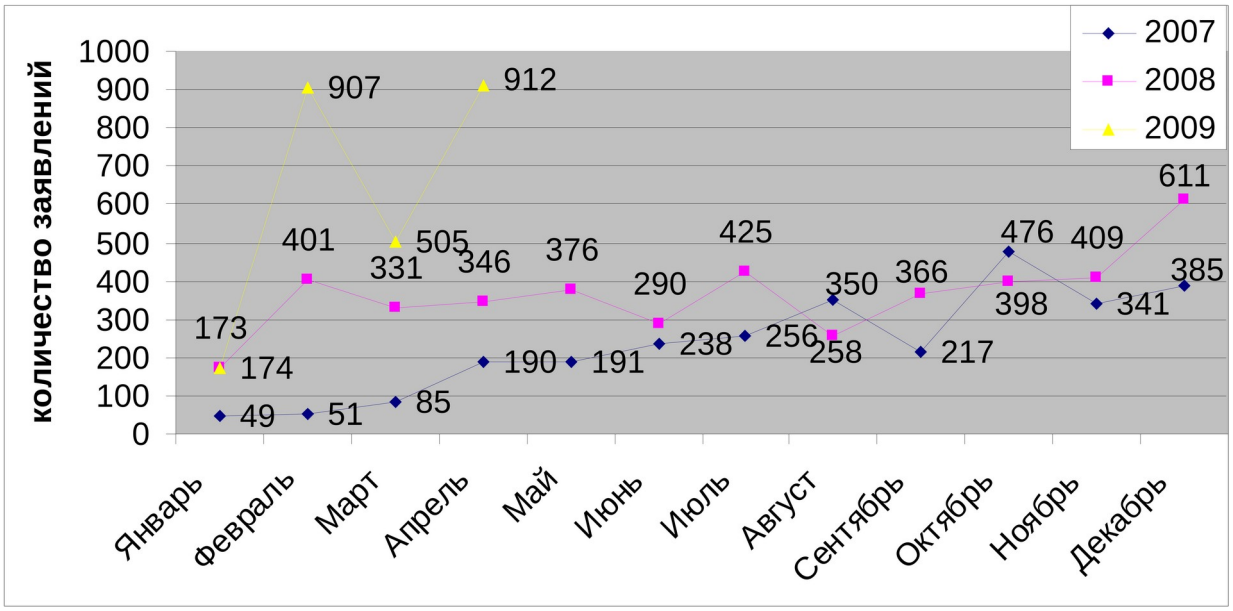


Рис. 5. Реализация ФЗ №256 (ежемесячное количество заявлений на получение сертификатов на материнский (семейный) капитал) в период с января 2007 по апрель 2009 года в Хабаровском крае

Общее же количество заявлений за 2007 год составило 2829 (рис. 6), за 2008 год оно выросло почти в 2 раза и составило 4384, а за первый квартал 2009 г. количество заявлений уже перевалило за 1,5 тысячи. Итого, по состоянию на 1 мая 2009 года – около 9,7 тыс. заявлений.

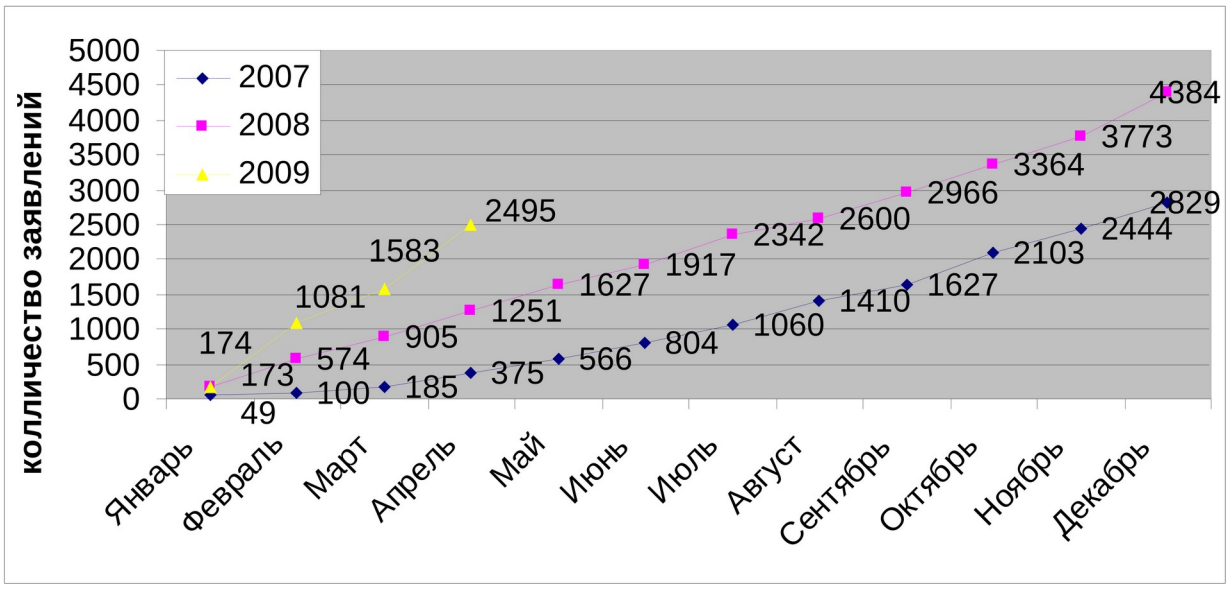


Рис. 6. Реализация ФЗ №256 (общее количество заявлений на получение сертификатов на материнский (семейный) капитал) в период с января 2007 по апрель 2009 года в Хабаровском крае

В связи с тем, что в первоначальной редакции закона потратить деньги можно было только через 3 года после рождения ребёнка, а сертификат можно было получить в любое время, количество полученных на руки

сертификатов было очень мало. В первом квартале 2007 года было выдано всего 14 сертификатов (рис. 7), к концу года (за декабрь) – уже 397 сертификатов, 2008 год начался более активно – от 286 сертификатов за 1 месяц года до полутысячи сертификатов за последний месяц. В связи с новой редакцией ФЗ-256, дающей право на мгновенное получение денежных средств по сертификату, от 25 декабря 2008 года за первый квартал 2009 года было выдано уже почти 1200 сертификатов (рис. 8). Общее же количество выданных сертификатов составило 8517 штук. Стоимость каждого сертификата на протяжении 2-х лет дважды индексировалась. Первоначально она составляла 250 тыс. рублей, затем – 267 тыс. рублей, теперь – уже 299731 руб. В ближайшее время материнский (семейный) капитал будет снова проиндексирован до 312 тыс. рублей.

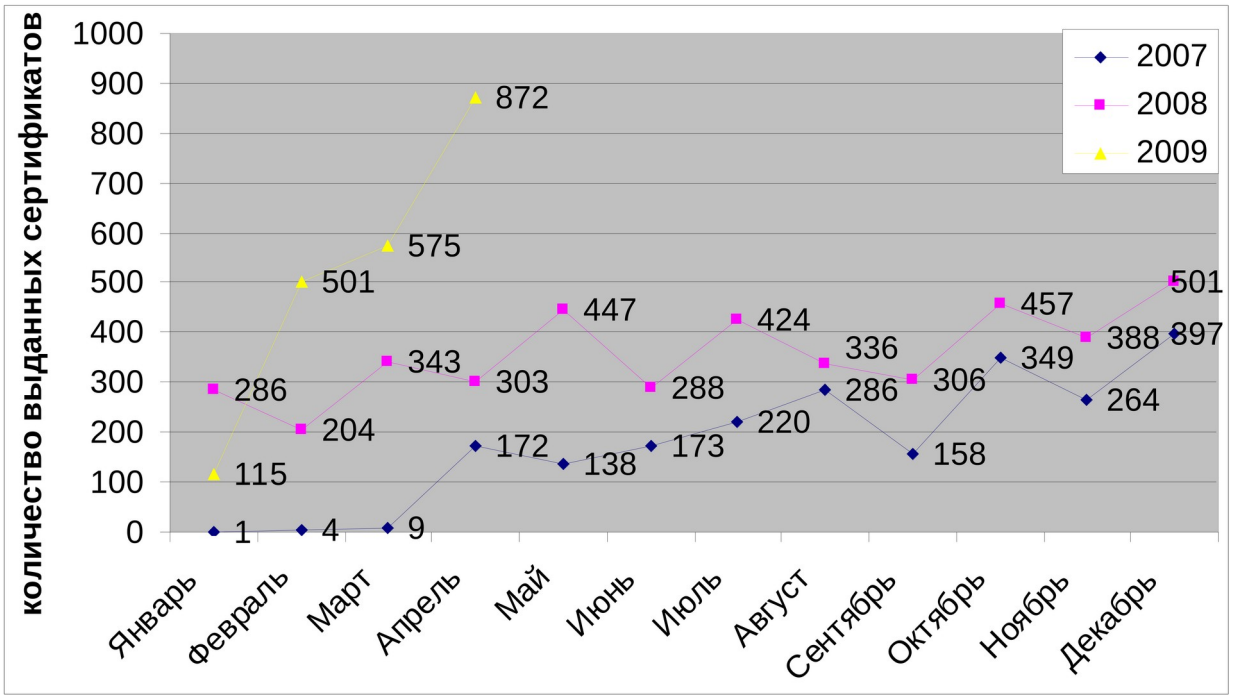


Рис. 7. График реализации ФЗ №256 (ежемесячное количество выданных сертификатов на материнский (семейный) капитал) в период с января 2007 по апрель 2009 года в Хабаровском крае

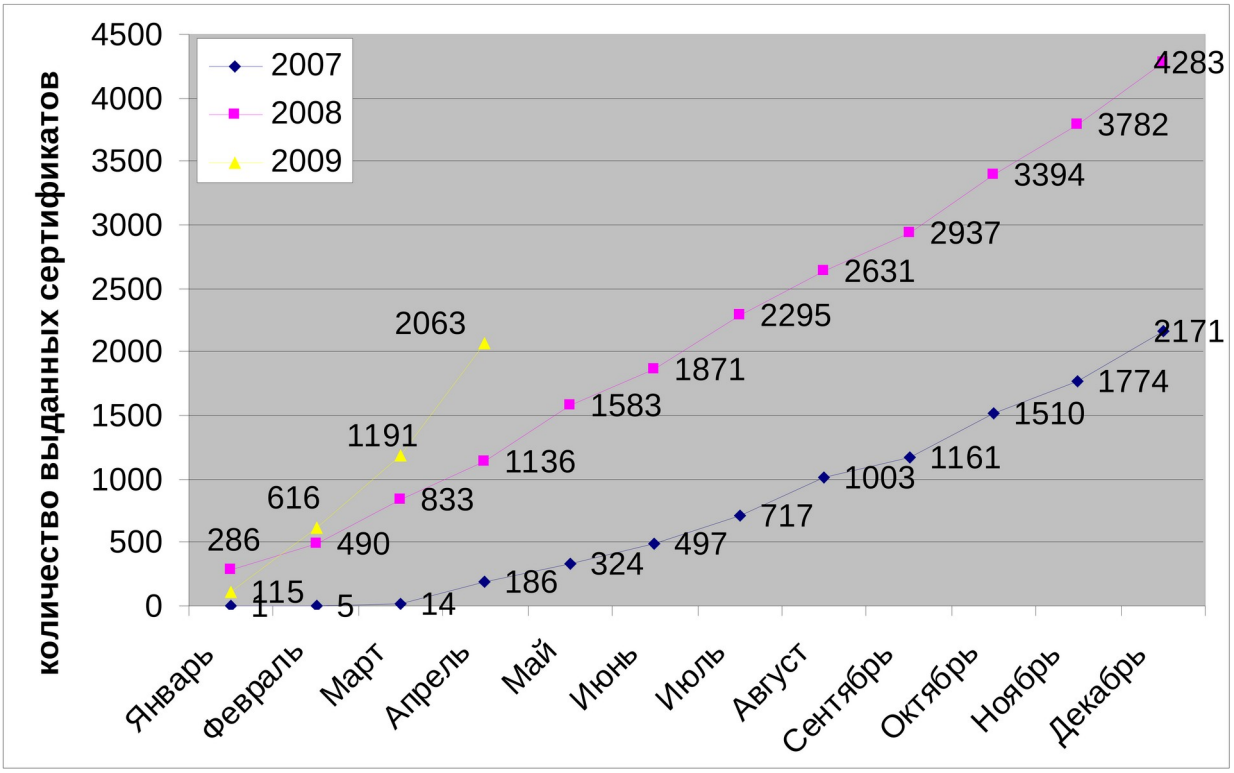


Рис. 8. График реализации ФЗ №256 (общее кол-во выданных сертификатов на материнский (семейный) капитал) в период с января 2007 по апрель 2009 года в Хабаровском крае

Несмотря на реализацию Федерального закона от 29.12.2006 №256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей», рождаемость в Хабаровском крае продолжает оставаться достаточно низкой, семьям всё ещё трудно принять решение о рождении первого и второго ребёнка. Положительная тенденция наметилась в количестве рождённых третьих и последующих детей, однако, связано это может быть как с ростом благополучия семей, так и с реализацией Федерального закона №256. Несомненно, этот закон мотивирует некоторое количество семейных пар к рождению 2-го и последующих детей, однако, суммы, которой на сегодняшний день эквивалентен материнский капитал (312162,65 руб.) хватит на покупку, максимум, 8 м^2 (по данным Ассоциации риэлторов Хабаровского края, рыночная стоимость 1 м^2 жилой площади в Хабаровске составляет 40 тыс. руб.), причём, жить на этих 8 м^2 придётся, минимум, вчетвером. За 2 года реализации ФЗ №256 семьи получили поддержку в денежном выражении более, чем в 2 млрд. руб., однако, очевидно, что потребность семей в жилье (в переводе на рубли) много больше, нежели 2 млрд. рублей. Закон №288-ФЗ подстегнул семьи к скорейшему получению сертификата и, как следствие, денег для погашения ипотечного долга, однако, появились и случаи мошенничества, попытки обналичивания сертификатов при фиктивной продаже квартир, а, следовательно, денежные средства, выделяющиеся на поддержание рождаемости, могут увеличить количество

детей в неблагополучных семьях, рождённых родителями только для получения денежных средств.

Литература и источники:

1. *Социально-экономическое положение Хабаровского края 2006 г. : стат. сборн. // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Хабаровскому краю ; исполн. В. В. Кузьминова. – Хабаровск, 2007. – 130 с.*
2. *Состояние социальной сферы и уровень жизни населения Хабаровского края : стат. сборн. // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Хабаровскому краю ; рук. А. В. Песоцкая ; исполн. Е. В. Данилина. – Хабаровск, 2008. – 186 с.*
3. *Социально-экономическое положение городов и районов Хабаровского края 2007 г. : стат. сборн. // Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Хабаровскому краю ; рук. А. В. Песоцкая ; исполн. Е. В. Данилина. – Хабаровск, 2008. – 248 с.*
4. *Информация об общем количестве детей, родившихся у женщины : отчет // Отделение ПФР(ГУ) по Хабаровскому краю ; рук. Т. П. Кущева ; исполн. М. С. Борзунова.– Хабаровск, 2009. – 75 с.*