Хорошавин Александр Вадимович – канд. экон. наук, губернатор Сахалинской области (г. Южно-Сахалинск). E-mail:www.adm.sakhalin.ru

Стратегия развития Сахалинской области: сценарии и оценки

В статье рассмотрены методология стратегического планирования развития региона на основе использования сценарного метода, его применимость для оценки развития региональных комплексов по качественно различающимся траекториям. Для Сахалинской области сформулированы и проанализированы возможности развития экономики по инерционному, инвестиционному, инновационному и базовому сценариям.

Ключевые слова: стратегия развития, сценарии развития, базовый сценарий, инвестиции, инновационная экономика.

Сахалинская область, запасы нефти которой исчисляются миллиардами тонн, а газа – триллионами кубических метров, очевидно, в ближайшие 15–20 лет будет зоной повышенного внимания отечественного и зарубежного бизнеса. Это создает предпосылки максимального экономического роста по сравнению с другими регионами Дальнего Востока. В 2006 г. индекс промышленного производства составил 131,1%. В 2007 г. (по сравнению с предыдущим годом) оно выросло в 2,1 раза. В основном, это обусловлено нефтегазовыми проектами «Сахалин-1» и «Сахалин-2».

По многим параметрам, характеризующим рост эффективности производства, Сахалинская область занимает ведущие позиции не только на Дальнем Востоке, но в и России. От 14 до 30% в год прирастают: выработка валового регионального продукта (ВРП) на одного занятого; налоговая и инвестиционная отдача; реальные доходы населения; финансовый сальдированный результат; платёжеспособность предприятий и организаций. В 2007 г. инвестиции в основной капитал достигли 125,9 млрд. руб., увеличившись более чем в 4 раза к уровню 2001 г. Это составило треть всех инвестиций по региону. По привлечению иностранных инвестиций (5,0 млрд. долл. в 2007 г.) область первенствует на Дальнем Востоке как по абсолютным, так и удельным (на 1 руб. ВРП) значениям.

В последние годы Правительство России всё чаще обращается к проблемам развития Дальнего Востока. Ставится задача превращения его в действительный форпост России в АТР с развитой экономикой, современной транспортной инфраструктурой, постоянным населением. Ещё будучи Президентом Российской Федерации, В.В. Путин поставил задачу сделать Дальний Восток удобным и привлекательным местом для жизни людей. Она стоит и перед Сахалинской областью.

Принятая в 2008 г. Стратегия развития Сахалинской области на период до 2020 г., в целом, имеет именно такую направленность. Она

встраивается в Стратегию (концепцию) развития России, целью которой является качественное повышение уровня жизни на основе самореализации каждого гражданина, восстановление экономической и политической роли страны в мировом сообществе. Единственным способом ее достижения является экономический рост, устойчиво опережающий темпы развития мировой экономики.

Сахалинская область сегодня имеет наиболее благоприятные условия для реализации на деле новой модели регионального развития, основанной на: поддержании энергии быстрого экономического роста; качественном преобразовании экономики, формировании структуры, соответствующей современному мировому уровню научно-технического развития; резком увеличении уровня и качества жизни местного населения.

Стратегия развития Сахалинской области базируется на оценке потенциала социально-экономического развития, анализе конкурентных преимуществ, системных проблем, ограничений и угроз.

Комплексный стратегический анализ социально-экономического развития Сахалинской области, учитывающий ее многостороннюю уникальность и ценность, место в ряду субъектов Российской Федерации и роль в будущем России, позволил сформулировать миссию региона – наиболее вероятное назначение области в системе более высокого порядка – экономике России.

В качестве таковой экспертным сообществом определено «формирование новой региональной модели развития, основанной на приоритетах гуманистического целеполагания, достижения уровня социального и экономического развития, соответствующего статусу России как ведущей мировой державы XXI века с привлекательным образом жизни, занимающей передовые позиции в глобальной экономической конкуренции и надежно обеспечивающей национальную безопасность и реализацию конституционных прав граждан».

Более конкретными понятиями, задающими направленность развития области, является система стратегических целей. На первое место на период до 2020 г. поставлено обеспечение благосостояния и стандартов качества жизни населения, соответствующего уровню наиболее развитых стран мира (рисунок 1).

Очевидно, что достичь этого можно только одним способом: созданием «новой экономики», то есть высокоэффективной, конкурентоспособной, инновационной, сбалансированной, экологически безопасной системы хозяйства. Преобразование экономики – это и необходимое условие (предпосылка) и важный фактор (ресурс) достижения генеральной цели. Невозможно решить задачи формирования новой модели экономического роста области, повышения уровня и качества жизни без учёта потребностей человека в своем развитии, привлечения к труду на самых современных предприятиях.



Рис. 1. Миссия, генеральная цель, цели второго и третьего уровней Стратегии развития Сахалинской области до 2020 г.

Для решения задачи по формированию «новой экономики» выделены приоритетные направления развития, базирующиеся, в первую очередь, на местных ресурсах, имеющих перспективы спроса на внутреннем и внешнем рынках. Новые предприятия должны функционировать на основе кооперации с действующими производствами, распространяя на них более эффективные технологические параметры, обеспечивать глубокую переработку сырья и снижение ресурсоёмкости продукции, поддерживая экономическую безопасность области (агропромышленный комплекс, воспроизводство рыбы и морепродуктов, лесных ресурсов, рыбо- и лесопереработка, другие отрасли промышленности).

Стратегический анализ позволил на качественном уровне оценить условия, возможности и результаты социально-экономического развития на основе трех сценариев развития: инерционного, инвестиционного и инновационного. Первый, энергосырьевой, предполагает, что источником роста ВРП является повышение цен или экстенсивное увеличение объемов производства основных экспортируемых товаров на базе существующего портфеля ресурсов (нефть, газ, морепродукты, уголь, лес и др.). Реализуемый в настоящее время сценарий экономического развития Сахалинской области обеспечивается, главным образом, за счет интенсивного развития нефте- и газодобычи. Основное его ограничение – отсутствие каких-либо значимых социально-экономических изменений в жизни значительной части населения области, не участвующей непосредственно в нефтегазовых проектах. При значительной нехватке трудовых ресурсов население продолжает выбывать. Следовательно, по окончанию запасов природного сырья или при медленном наращивании их добычи ситуация вернется назад, в «донефтегазовую» эпоху, и вопрос об источниках доходов для региона и населения будет неразрешим. Кроме того, рост добычи нефти и газа обеспечивается незначительным приростом

работающих. При этом, крупные корпорации имеют свою внутрифирменную структуру обеспечения производства (труд, менеджмент, капитал, подготовка кадров, наука). Здесь будут работать и получать высокие доходы, в основном, приезжие работники. Высокая заработная плата их не будет влиять на реальный рост благосостояния жителей области, хотя статистические органы будут показывать рост их благополучия.

Согласно инвестиционному сценарию, предполагается технологическая модернизация существующих промышленных предприятий и реализация новых проектов. Сахалинская область значительно увеличит объем инвестиций, преимущественно прямых, в том числе иностранных, и обеспечит развитие за счет более полного использования ресурсного потенциала. Прогнозируется, что основными факторами повышения инвестиционной активности могут быть уникальные природные ресурсы области и местная рабочая сила. Для реализации проектов на отдельных территориях будет применяться вахтовый метод работы с привлечением рабочей силы извне, в том числе иностранной. Реализация сценария подразумевает совершенствование инвестиционной инфраструктуры, повышение инвестиционной привлекательности области, расширение использования ресурсов во всех секторах экономики, что увеличит риски загрязнения среды. Это потребует усиления деятельности государства и местных органов самоуправления по контролю за экологией.

Инновационный сценарий рассчитан на формирование в Сахалинской области экономики, основанной на знании и использовании постиндустриальных источников развития (квалифицированная мобильная рабочая сила, конкурентоспособные технологии и др.). Он предполагает приоритетность инвестирования в человеческий капитал, увеличение доли потребления в бюджете, территориальный маркетинг, формирование региональных брэндов, приоритетное развитие сферы науки, образования и здравоохранения, формирование нового более расширенного портфеля ресурсов, развитие и расширение сферы услуг. Предполагается приток инвестиций в новые виды деятельности и качественный рост производительности труда и капитала. Именно данный сценарий должен существенно повысить конкурентоспособность Сахалинской области и обеспечить выход на передовые позиции в России. Движение по инновационному, социально ориентированному пути развития означает превращение интеллектуального потенциала населения в ведущий фактор экономического роста и повышения благосостояния.

Базовый сценарий развития рассматривается в Стратегии как наиболее вероятный. Он основан на сочетании принципов, подходов, механизмов и результатов двух из трех вышеописанных сценариев – инвестиционного и инновационного.

Сценарий реализуется по трем направлениям. Первое – поддержка и развитие традиционных видов производств и сфер специализации

экономики Сахалинской области (нефтегазовый комплекс, добыча и переработка морепродуктов, угольная, лесная отрасли, сельское хозяйство, строительный комплекс и др.) с одновременным повышением их эффективности и конкурентоспособности. Развитие будет обеспечиваться за счет модернизации, применения новых научно-конструкторских разработок и информационных технологий, формирования и продвижения на внешние рынки брэндов Сахалинских товаров и услуг, усиления маркетинговой составляющей.

Второе направление – формирование в традиционных секторах экономики области предпосылок для перехода на этап инновационного развития. Повышение конкурентоспособности будет обеспечиваться за счет встраивания предприятий области, работающих в традиционных секторах экономики, в существующие и новые внешние цепочки создания добавленной стоимости с использованием факторов специализации, а также за счет генерации собственных цепочек создания добавленной стоимости.

Третье направление – интенсивное развитие вспомогательных и поддерживающих производств и инфраструктуры, повышение инвестиционной привлекательности области, формирование инновационной инфраструктуры.

Реализация данных направлений приведет к формированию «точек роста» в Сахалинской области, которые рассматриваются как центры формирования территориально-производственных кластеров. В рамках формирующихся кластеров будет формироваться и современный инновационный инфраструктурный комплекс, значительную часть которого займут информационные услуги, научно-технологическое и образовательное обеспечение, инновационная инфраструктура (в виде сети инновационных фирм, инновационно-технологических площадок, научно-производственных объединений, консультационных фирм, венчурных, иных фондов сопровождения инновационной деятельности и др.).

Принятый сценарий позволяет изменить ориентацию региональной социально-экономической политики от технократического на гуманистическое направление с приоритетом развития человеческого капитала и повышения социальной привлекательности Сахалинской области (таблица 1).

В рамках данного сценария описан наиболее вероятный путь социально-экономического развития области с учетом ее встраивания в систему международного разделения труда, вступления России в ВТО и необходимости повышения конкурентоспособности хозяйственного комплекса.

Таблица 1

Прогноз реализации базового сценария развития Сахалинской области до 2020 г.*

Показатели	2005	2006	2007	2010	2015	2020

Численность постоянного населения, тыс. чел.	529,3	523,7	519,9	516,2	521,0	529,0
Естественный прирост (убыль) населения на 1 тыс. чел. населения, чел.	-6,0	-3,8	-2,3	-0,8	+1,2	+2,3
Миграционный прирост (убыль) населения на 10 тыс. чел. населения, чел.	-55,8	-57,8	-27,4	-12,4	+8,0	+11,0
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	60,6	62,8	63,8	65,6	69,0	75,0
Численность занятых в экономике, тыс. чел.	277,8	287,4	287,3	283,9	307,0	321,0
Уровень зарегистрированной безработицы, %	1,5	1,4	1,2	0,9	0,7	0,4
Среднемесячная заработная плата, тыс. руб.	15,2	18,8	20,0	26,5	47,4	74,3
Численность населения с доходами ниже прожиточного минимума, %	18,7	16,2	13,4	10,0	8,0	5,0
Валовой региональный продукт, млн. руб.	121146	152096	258252	374295	713619	932996
Внешнеторговый оборот, млн. дол.,	3939,9	4494,1	6427,2	9460,0	11435,0	43998,0
в том числе экспорт	1326,0	1291,8	4448,7	8691,5	9279,8	40443,0

[*] *Стратегия развития Сахалинской области на период до 2020 года. Администрация Сахалинской области. 2006 г.*

Таким образом, анализ стратегических альтернатив на период до 2020 г. позволил обосновать правомерность и достижимость базового варианта посредством реализации следующих направлений развития Сахалинской области. Прежде всего, это обеспечение высоких показателей качества человеческого капитала. Определено, что он является главным ресурсом конкурентоспособности области. Инвестиции в человека, в его образование, здоровье, качество жизни – ключевая идея развития России и ведущее направление реализации Стратегии области.

Создание системы инновационного развития Сахалинской области предполагает разработку и внедрение новых механизмов и подходов к развитию экономики и социальной сферы. Текущее состояние экономики, базирующееся, главным образом, на энергосырьевых ресурсах, должно трансформироваться в инновационную экономику. Источником доходов, кроме природной ренты, становится производство новых идей, технологий, социальных новаций. В области внедряется комплекс стратегического управления, который обеспечивает формирование институциональной среды инновационного развития.

Построение эффективной конкурентоспособной экономики (наряду с модернизацией традиционных для области отраслей экономики, повышением уровня производительности труда и ликвидацией убыточности действующих предприятий) требует изменения структуры промышленного производства посредством стимулирования развития новых направлений и создания современных промышленных предприятий,

обеспечивающих выпуск продукции, услуг, конкурентоспособных на внутреннем и внешнем рынках, с высокой добавленной стоимостью, использующих, преимущественно, местные сырьевые ресурсы.

Обеспечение высокого уровня развития малого бизнеса, особенно в сфере производства, должно стать движущей силой в развитии конкурентоспособной экономики области. Ее будущее связано с рациональным использованием природных ресурсов, прежде всего, ресурсов морей и лесов, уникальных рекреационных ресурсов. Малое предпринимательство должно в короткие сроки создать высокотехнологичные предприятия, базирующиеся на современных знаниях и инновационных разработках, обеспечить значительную часть производства ВРП и занятости экономически активного населения.

Глобализация экономики, внедрение инновационных технологий, развитие человеческого капитала потребует формирования развитой инфраструктуры. Географическая удаленность Сахалинской области вызывает необходимость развития, прежде всего, транспортной инфраструктуры, отсутствие которой снижает ее инвестиционную привлекательность и конкурентные преимущества.

Обеспечение высокой инвестиционной привлекательности Сахалинской области, привлечение дополнительных финансовых ресурсов необходимо для создания новых производств, модернизации экономики и социальной сферы. Создание условий и преимуществ для привлечения стратегических инвесторов, улучшение инвестиционного климата, подготовка региональных инвестиционных проектов и хозяйствующих субъектов, готовых сотрудничать с инвесторами, взаимодействие с потенциальными инвесторами должны стать приоритетными направлениями работы администрации и хозяйствующих субъектов области.

Необходимость рационального использования природных ресурсов Сахалинской области определяется их уникальностью и конкурентными преимуществами. В сочетании с человеческим капиталом они являются решающим фактором развития экономики и обеспечения высокого качества жизни населения. Сохранение природного потенциала для будущих поколений и обеспечение устойчивого развития экономики возможны при рациональном и неистощительном использовании природных ресурсов.

Обеспечение более высокого уровня управляемости Сахалинской области требует эффективной исполнительной власти. Она должна играть решающую роль при решении задач комплексного социально-экономического развития области, обеспечения ее конкурентоспособности в глобальном и национальном обмене. Органы исполнительной власти и муниципальные образования обязаны стать организаторами и координаторами работы по реализации Стратегии, для чего предусматривается система мер по повышению эффективности и качества управления территориальным развитием.

В мире современной рыночной экономики, когда развитие региональных социально-экономических комплексов не вполне управляемо, а находится под мощным влиянием сил рыночной конкуренции, Стратегия развития Сахалинской области предназначена, прежде всего, для консолидации усилий и понимания логики совместных действий населения, властей всех уровней и бизнеса, обеспечивая, тем самым, синергетический эффект развития области и решение задач миссии.