Основные направления совершенствования информационного обеспечения деятельности уголовно-исполнительной системы России

О.А. Ткаченко
Н.А. Пантелеева

Ткаченко Ольга Александровна – аспирант кафедры государственно-правовых дисциплин Тихоокеанского государственного университета (г. Хабаровск)
Пантелеева Наталья Александровна – преподаватель кафедры уголовно-правовых дисциплин Тихоокеанского государственного университета (г. Хабаровск)

В статье рассмотрены важнейшие вопросы совершенствования информационного и телекоммуникационного обеспечения деятельности УИС; проблемы, связанные с созданием ведомственной информационно-технологической инфраструктуры.

Непременным условием нормальной организации процесса управления, успешного функционирования уголовно-исполнительной системы (далее – УИС) является надежное информационное обеспечение управленческой деятельности. Его назначение заключается в создании эффективно действующей системы сбора, обработки, анализа, распределения и хранения информации, необходимой для принятия и качественной реализации обоснованных решений, достижения целей и выполнения задач УИС.

Специфические особенности управленческой деятельности в УИС предопределяют необходимость приоритетного использования интенсивных путей ее совершенствования за счет широкого и планомерного внедрения новых информационных технологий, современных средств компьютеризации и коммуникации.

Основной целью совершенствования информационного и телекоммуникационного обеспечения деятельности УИС является повышение эффективности механизмов управления на основе создания ведомственной информационно-технологической инфраструктуры, включающей специализированные информационные и телекоммуникационные службы на каждом уровне управления УИС, имеющийся научно-технический потенциал, ведомственные информационные системы и ресурсы, а также средства связи и специальную технику, обеспечивающие их функционирование и взаимодействие. Функционирование указанной инфраструктуры должно способствовать повышению оперативности и обоснованности принятия необходимых управленческих решений на соответствующих уровнях управления УИС за счет их своевременного и качественного информационного обеспечения. Показателем, характеризующим уровень решения данного направления

деятельности УИС, является доведение обеспеченности подразделений УИС каналами и линиями связи с 19,7% в 2005 году до 44,5% – в 2009 году.

Современные технологии как неотъемлемая часть научно-технического прогресса играют все большую роль в жизни и деятельности общества. Причем, именно информационные технологии находят наибольшее применение. Они занимают достойное место во всех важнейших сферах общественной жизни и государственного управления. Разумеется, государство в выполнении такой своей важнейшей функции, как обеспечение законности и правопорядка, стремится использовать достижения научно-технического развития.

В настоящее время ФСИН России проводит активную работу по информатизации процесса управления. Информационный ресурс ФСИН России составляет 340 форм отчетных документов, из них: 164 формы статистической отчетности, 13 секретных форм статистической отчетности, более 20000 показателей, 200 адресатов электронной почты, более 100 баз данных, среди которых – база данных по классификации и кодированию технико-экономической информации и банк данных нормативных правовых актов. Все вопросы, связанные с информационным обеспечением деятельности УИС, в настоящее время возложены на головную организацию – «Научно-исследовательский институт информационных и промышленных технологий ФСИН России» г. Тверь (НИИИиПТ). Уголовно-исполнительная система имеет необходимый технический и технологический потенциал для поддержания в актуальном состоянии информационных ресурсов, который насчитывает свыше 27000 персональных электронно-вычислительных машин.

Сотрудниками НИИИиПТ разработаны более 200 прикладных программных средств по основным направлениям деятельности ФСИН России, усиленно развивается система ведомственной статистической отчетности, подготовлена Ведомственная целевая программа «Информационное и телекоммуникационное обеспечение деятельности ФСИН России на 2005 – 2007 гг.», проект Концепции совершенствования информационного обеспечения УИС. Данная работа проводится в тесном содействии с ведущими вузами системы.

Вместе с тем, эффективность использования имеющихся информационных ресурсов, кадрового и технического потенциалов УИС могла бы быть значительно выше при организации централизованного научно-методического руководства информационной деятельностью и координации (в рамках единой информационной политики) работы служб подразделений УИС, осуществляющих в настоящее время информационное обеспечение управленческих функций.

Задачами развития систем информационного обеспечения учреждений УИС являются:

- внедрение перспективных информационных технологий, средств вычислительной техники и телекоммуникаций, локальных вычислительных сетей, типовых программных средств и автоматизированных рабочих мест

для обобщения и анализа информации, информационной поддержки оперативно-служебной деятельности;

- обеспечение единообразия и совместимости средств вычислительной техники и телекоммуникаций, работоспособности общесистемных и прикладных программных средств, их адаптации с учетом специфики эксплуатируемых автоматизированных систем обработки информации;

- изучение передового опыта в области компьютеризации, а также совершенствование технологии обработки информации.

Как показал анализ, проведенный выше, в УИС уже создан задел по развитию комплекса информационных технологий.

За рубежом данное направление интенсивно развивается много лет, новые информационные технологии внедряются во все сферы деятельности уголовно-исполнительной системы, что является мощнейшим инструментом снижения затрат на содержание осужденных, обеспечения правопорядка и законности в учреждениях, снижения рецидивизма среди заключенных, повышения контроля за поведением условно осужденных.

Поэтому одной из важнейших задач для развития ФСИН России является создание единого информационного пространства – ведомственной информационной системы, которая бы постепенно вобрала в себя основные элементы геоинформационных систем, автоматизированных систем управления, автоматизации научных исследований и проектирования, реализации основных расчетных задач в производстве, сбыте продукции и т. д.

Второй задачей информатизации является создание организационной структуры развития и внедрения новых информационных технологий в ведомстве.

Как было уже сказано, центральным органом по информатизации УИС является НИИИиПТ ФСИН России. Основой организационной структуры могут являться центры новых информационных технологий: республиканские, региональные, областные и т. д.

Глобальной целью создания такой объединенной сети центров новых информационных технологий (НИТ) является формирование информационной культуры и единой научно-технической информационной политики в рамках ведомства, исследование, разработки и внедрение во всех звеньях НИТ, сопровождение и развитие НИТ непосредственно на местах, обучение, оказание информационно-коммуникационных и консультационных услуг.

Естественно, необходимо создать федеральные окружные центры в соответствии с делением РФ на федеральные округа. При этом, необходимо использовать возможности управлений ФСИН по федеральным округам.

Важнейшее значение в решении данной задачи имеет создание информационной инфраструктуры ведомства, позволяющей автоматизировать сбор, обработку, хранение, выдачу и использование информационного, научно-технического, организационно-методического, справочно-библиографического, учебного и других видов обеспечения.

Соответствующий задел по банкам и базам данных имеется во многих учреждениях и является естественной основой для создания единого информационного пространства ведомства. Для этого требуется автоматизировать базы данных и объединить разрозненные подразделения информатизации в локальные вычислительные системы и включить их в ведомственную информационную систему.

Ведомственная политика по информатизации должна иметь централизованную и децентрализованную составляющие. Централизованная составляющая должна быть направлена на достижение ведомственных стратегических целей и должна финансироваться, в основном, из государственного бюджета. Она должна быть ориентирована на формирование единой научно-технической политики, обеспечивающей решение задач внедрения всех направлений процесса информатизации в ведомстве с целью развития научно-технического прогресса как в настоящем, так и в будущем. Децентрализованная составляющая должна быть ориентирована на создание условий, позволяющих удовлетворять текущие запросы учреждений и подразделений ведомства во внедрении НИТ с целью повышения производительности и улучшения условий труда, и ориентироваться на добровольность и заинтересованность пользователей.

Третьей задачей является интеграция информационного пространства ведомства с информационными системами России и мировой вычислительной сетью.

Такая интеграция позволит, например, осуществлять обмен информацией с территориальными органами других федеральных органов исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, правоохранительными органами, органами местного самоуправления, а также обмениваться последними достижениями в области науки и техники, изучать и использовать опыт пенитенциарных систем других стран мира.

Возможным направлением сотрудничества с европейской и мировой системами информатизации могут быть следующие предметные сферы:

- обмен информацией в области новых информационных технологий;
- обмен опытом использования НИТ в УИС;
- обмен и совместное производство программного и информационного обеспечения;
- совместная разработка стандартов в области НИТ;
- научные исследования по различным направлениям информатизации;
- предоставление информационно-вычислительных услуг и т. д.

Дальний Восток тоже не стоит на месте, так, группой сотрудников Главного управления федеральной службы исполнения наказания России по Приморскому краю в 2003 году разработана и запатентована программа для ЭВМ «Информационно-поисковая система “Розыск”». В результате ее использования, повысилась эффективность сбора и обработки информации об осужденных, совершивших побег из исправительного учреждения или

уклоняющихся от отбывания наказания. Обозначилась тенденция к улучшению показателей по их розыску.

Упомянутая информация концентрируется в информационно-поисковой системе «Розыск», которая содержит:

- основные паспортные данные об осужденном (фамилия, имя, отчество, дата и место рождения, адрес прописки и фактического проживания);
- сведения о его родственниках, друзьях, знакомых, подельниках и других связях (с указанием полных паспортных данных, места проживания и их взаимоотношениях);
- данные о приметах, особых приметах и татуировках;
- данные о зубном аппарате осужденного;
- полные данные обо всех его судимостях;
- данные, представляющие оперативный интерес;
- ссылку о наличии фотографии или видеоролика осужденного;
- данные о притонах, имеющих криминальную окраску.

ИПС «Розыск» обеспечивает возможность поиска необходимой информации в различных комбинациях с содержащимися в ней сведениями (по более чем 50 параметрам). При помощи данной информационной системы и видеотеки в течении 5-10 минут подготавливается ориентировка установленного образца на осужденного с указанием всей имеющейся о нем информации, что значительно повышает оперативность действий отдела розыска при проведении первоначальных розыскных мероприятий.

В настоящее время идет «обработка» системы, но уже сформирована база данных на более чем 7500 охватываемых ею лиц и на 15000 относящихся к ним связей, адресов и т. д. Это позволяет использовать ИПС «Розыск» практически в 80% случаев побега из учреждений региона или уклонения от отбывания наказания в них.

Система постоянно совершенствуется. Так, в целях сохранения информации об осужденных, отбывших срок наказания, предполагается издать распоряжение об обязательном направлении в отдел розыска поквартальных выписок из журнала лиц, освобождаемых из колоний. В выписках будут содержаться адреса выбывания и другие сведения, необходимые для занесения в базу данных ИПС «Розыск».

Все это дало возможность, во-первых, наладить более тесное взаимодействие между администрациями колоний и отделом розыска, что существенно уменьшило вероятность побега осужденных, а также повысить качество и оперативность первоначальных оперативно-розыскных мероприятий; во-вторых, оказать помощь администрациям учреждений при их взаимодействии с территориальными органами милиции, причем, в целях повышения качества и скорости обмена информацией отдел розыска зарегистрировался на сервере УВД Приморского края, что позволяет отправлять и получать её по электронной почте с использованием закрепленного адреса.

На ближайшие годы определенны следующие приоритетные задачи по совершенствованию информационного обеспечения:

- организация автоматизированного карточного учета кадров в учреждениях органов Федеральной службы исполнения наказаний;
- организация автоматизированного карточного учета спецконтингента;
- организация автоматизированной обработки бухгалтерской и финансово-экономической отчетности в учреждениях и органах Федеральной службы исполнения наказаний;
- дооснащение территориальных органов, учреждений и учебных заведений ФСИН России серверным, компьютерным и телекоммуникационным оборудованием;
- оснащение подразделений УИС лицензионным системным и прикладным программным обеспечением;
- оборудование исправительных колоний, уголовно-исполнительных инспекций автоматизированными рабочими местами регистрации и учета заключенных и осужденных на базе ведомственного программного обеспечения;
- разработка эффективных механизмов управления обменом информацией оперативных подразделений;
- создание в территориальных органах Федеральной службы исполнения наказаний информационных центров.

Также предстоит создать региональные базы данных, которые в настоящее время отсутствуют, что создает трудности при подготовке нужной оперативной информации руководителям территориальных органов. Решение данной задачи предполагает не просто механическое включение в региональную базу данных всех показателей, содержащихся в действующих статистических формах, а разработку системы показателей, которые будут минимальны и достаточны для описания деятельности субъектов УИС.

На протяжении ряда лет в ГУФСИН России по Хабаровскому краю проводится работа по внедрению программных средств и программно-технического комплекса, разработанных НИИИиПТ ФСИН России.

В начале 2006 года в СИЗО края введен в эксплуатацию новый программно-технический комплекс автоматизированного картотечного учета спецконтингента в следственных изоляторах с использованием последних разработок в области информационных технологий (видеозахват, электронная дактилоскопия) и баз данных видеоизображений и электронных дактокарт.

В Хабаровском крае данный комплекс смонтирован и введен в эксплуатацию во всех 4-х СИЗО, имеются локальные вычислительные сети.

С начала эксплуатации во всех СИЗО края в базу данных внесено более 12 тыс. абонентов, большая часть которых (10 тыс.) – СИЗО-1 г. Хабаровска. По отзывам сотрудников, работающих с данным комплексом, система зарекомендовала себя положительно.

В августе 2006 года в аппарате ГУФСИН России по Хабаровскому краю проведена опытная эксплуатация сетевой версии Автоматизированной

информационной системы «Статистика УИС». В том числе и «Автоматизированная система алфавитного и полномерного учета личного состава», «Пенсия».

Проведено обучение специалистов, осуществлено централизованное техническое обеспечение наиболее подготовленных территориальных органов.

В заключение хотелось бы подчеркнуть, что уголовно-исполнительная система является частью государственного механизма, ее работа не оторвана от реальной жизни, а взаимосвязана с теми изменениями, которые происходят в обществе и отражает степень цивилизованности страны. Неотъемлемым условием динамичного развития УИС является использование основных ресурсов развития, среди которых особое место занимают правовые, организационные и информационные средства.

Литература и источники:

1. Введение в правовую информатику. Справочные правовые системы Консультант плюс: Учебное пособие / Под ред. Д.Б. Новикова, В.Л. Камынина. – М., 1999. – 235 с.

2. Концепция информатизации Министерства юстиции Российской Федерации. Утверждена приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 21 января 2000 г. – №10.

3. Лебедев, А.В. О создании электронных библиотек ФСИН России / А.В. Лебедев // Уголовно-исполнительная система: право, экономика, управление. 2006. – №1. – С. 34 – 38.

4. Организация управления в УИС: Учеб. Под общ. ред. Ю.А.Чайки. – Рязань: Академия права и управления Минюста России, 2002. – Т. 1: Общая часть.

5. Смолян, Г.Л. Путь России к информационному обществу (предпосылки, индикаторы, проблемы, особенности) / Г.Л. Смолян, Д.С. Черешкин, О.Н. Вершинская, В.Н. Костюк, Ю.А. Савостицкий. – М., 1997. – 234 с.

6. Уголовно-исполнительная система России: стратегия развития: Материалы научно-практической конференции. Ч. 1. – М.: НИИ ФСИН России, 2005.