Исторический опыт реорганизации Камчатской милиции на основе окружного деления в 1926 – 1930 годах

А.Ф. Пасечник

Пасечник А.Ф. – преподаватель факультета заочного обучения ГОУ ВПО «Дальневосточный юридический институт МВД Российской Федерации», майор милиции (г. Петропавловск-Камчатск)

В статье анализируются малоизвестные страницы исторического прошлого нашей страны, в частности проблемы организации и деятельности Камчатского окружного аппарата органов милиции

В соответствии с Постановлением Президиума ВЦИК от 04.01.1926 г., Дальневосточная область (ДВО) была преобразована в Дальневосточный край в составе 9 округов и 75 районов [1]. Новое районирование способствовало изменениям в системе управления и руководства правоохранительными органами Дальнего Востока. Руководство работой милиции, уголовного розыска, ЗАГС и инспекцией мест заключения стал осуществлять Краевой административный отдел, образованный 6 марта 1926 г.

Одним из итогов районирования, проведенного на Дальнем Востоке, стало и новое административно-территориальное деление бывшей камчатской губернии. В соответствии с Постановлением Дальневосточного Краевого исполнительного комитета от 01.04.1926 г., Камчатская губерния была реорганизована в округ, вошедший в состав Дальневосточного края. С целью «упрощения и удешевления административного аппарата, более четкого деления территории, на основе тяготения населения к определенным распределительным базам с учетом численности и национального состава населения» территории Петропавловского, Гижигинского, Анадырьского и Чукотского уездов были значительно сокращены и реорганизованы в районы [2].

Бывший Охотский уезд был включен в состав Николаевского округа, а вновь образованный Камчатский округ был разделен на восемь административных районов: Петропавловский, Анадырьский, Чукотский, Карагинский, Усть-Камчатский, Большерецкий, Пенжинский и Тигильский.

Управление Камчатским округом стало осуществляться по следующей схеме: окружной революционный комитет – районные революционные комитеты – сельские советы. По сравнению с губернской системой управления реорганизация привела к «уменьшению административного аппарата на одну ступень»*, сокращению его штата и уменьшению расходов

* Камчатская губерния управлялась по принципу: губернский ревком – уездные ревкомы – волостные ревкомы – сельские советы.

на его содержание. В апреле 1926 г. был ликвидирован губернский административный отдел и образован административный отдел Камчатского окружного комитета, который координировал, направлял и контролировал районные административные отделения. Структура административного отдела включала: общий подотдел, подотдел милиции, уголовного розыска и мест заключения, счетно-бухгалтерский отдел и ЗАГС.

В связи с новым административно-территориальным делением Северо-Востока России претерпела изменения и структура рабоче-крестьянской милиции Камчатского округа. Так, волостные: Петропавловская, Большерецкая, Тигильская, Усть-Камчатская, Драгинская, а также уездные: Анадырьская, Гижигинская и Чукотская милиции реорганизовывались в районные. Елизовская, Мильковская, Соболевская, Хайрюзовская, Марковская, Бельская и Аянская волостные милиции упразднялись.

На основании Постановления Камчатского окружного административного отдела «О слиянии городской и районной милиции рабоче-крестьянской милиции камчатского округа» №156 от 5 октября 1926 г., произошло объединение аппаратов Петропавловской городской и районной милиций. Таким образом, вместо ликвидированных уездных и волостных милиций было образовано восемь районных административных отделений (РАО) Камчатского округа, на которые была перенесена вся тяжесть милицейской работы. Состав РАО был представлен начальником, его помощником – старшим милиционером и 1-2 младшими милиционерами. С октября 1926 г. в районных отделениях вводится должность делопроизводителя – заведующего ЗАГС. С учетом нового административно-территориального деления окружной административный отдел утвердил следующие штаты сотрудников РАО Камчатского округа на 1927 г. (СТабл. 1):

Таблица 1

Штатная численность сотрудников районных административных отделений Камчатского округа на 1927 г. [3].

Название РАО	**Штат должностей**	**Территория района, количество населенных пунктов**
1	**2**	**3**
Петропавловский РАО	Начальник раймилиции – 1. Старшие милиционеры – 2. Младшие милиционеры – 1.	58 502 кв. км Административный центр – г. Петропавловск-Камчатский. Кол-во населенных пунктов – 24. Численность населения – 2361 чел.
Карагинский РАО	Начальник раймилиции – 1. Старшие милиционеры – 2. Зав. столом ЗАГС – 1.	95 282 кв. км Административный центр – п. Тиличики. Кол-во населенных пунктов – 15. Численность населения – 2616 чел.

Чукотский РАО	Начальник раймилиции – 1. Старшие милиционеры – 1. Младшие милиционеры и зав. столом ЗАГС – 1.	195 609 кв. км Административный центр – с. Уэлен. Кол-во населенных пунктов – 82. Численность населения – 5863 чел.
Анадырьский РАО	Начальник раймилиции – 1. Старшие милиционеры – 2. Младшие милиционеры и зав. столом ЗАГС – 1.	288 396 кв. км Административный центр – порт Ново-Маринск. Кол-во населенных пунктов – 18. Численность населения – 6000 чел.
Большерецкий РАО	Начальник раймилиции – 1. Старшие милиционеры – 2. Младшие милиционеры и зав. столом ЗАГС – 1.	48 970 кв. км Административный центр – п. Усть-Большерецк. Кол-во населенных пунктов – 22. Численность населения – 2137 чел.
Усть-Камчатский РАО	Начальник раймилиции – 1. Старшие милиционеры – 1. Младшие милиционеры – 1. Зав. столом ЗАГС – 1	67 354 кв. км Административный центр – п. Усть-Камчатск. Кол-во населенных пунктов – 24. Численность населения – 2958 чел.
Тигильский РАО	Начальник раймилиции – 1. Старшие милиционеры – 1. Зав. столом ЗАГС – 1.	60 293 кв. км Административный центр – п. Тигиль. Кол-во населенных пунктов – 38. Численность населения – 3508. чел.
Пенжинский РАО	Начальник раймилиции – 1. Старшие милиционеры – 1. Зав. столом ЗАГС – 1.	153 002 кв. км Административный центр – с. Каменское. Кол-во населенных пунктов – 37. Численность населения – 3351 чел.

Таким образом, в Камчатском округе (общая площадь территории – 829 408 кв. км, население – 28 794 чел.) планировалось сформировать штат из 36 сотрудников милиции. Следует также отметить, что штат камчатской губернской милиции в 1924 г. состоял из 62 чел., а в 1925 – 1926 гг. – из 51 сотрудника [4].

Тенденция к сокращению штатов районных административных отделений сохранялась и в дальнейшем, она была обусловлена проведением государственной политики по сокращению административного аппарата и

уменьшению расходов на его содержание. В частности, в 1928 – 1929 гг. были сокращены должности младшего милиционера в Чукотском РАО, Анадырьском РАО, Карагинском РАО, Усть-Камчатском РАО и Большерецком РАО; двух младших милиционеров – в Петропавловском РАО, старшего милиционера в Пенжинском РАО, Тигильском и Большерецком РАО. В итоге, к 1930 г. штат сотрудников районных административных отделений милиции составил всего 26 человек, что значительно снизило эффективность и качество работы органов внутренних дел.

В 1929 – 1930 гг. штат Пенжинского, Чукотского, Карагинского и Тигильского РАО состоял из одного начальника милиции. В Анадырьском РАО (Анадырьский район занимал территорию, равную Германии) на службе состояло только два милиционера. Весьма интересен отчет о состоянии Петропавловского РАО за 1928 – 29 гг., где «два старших милиционера обслуживали г. Петропавловск-Камчатский, Камчатский совхоз, Тресколовную базу и строительство за Култушным озером» [5].

С 01.04.1926 г. на сотрудников милиции окружного центра были возложены функции районной милиции, а также обязанности по охране исправительно-трудового дома. В результате, в 1929 – 1930 гг. г. Петропавловск-Камчатский «в ночное время милицией не обслуживался и арестные помещения не охранялись, так как строевой штат (в количестве 3-х человек) был занят лишь производством расследований и оперативной работой».

Как отмечается в отчетном докладе начальника административного отдела Камчатского округа П.М. Кислюка за 1929 – 1930 гг., «при штате сотрудников в 26 единиц работники районных отделов милиции не могут быстро и своевременно реагировать на совершенное преступление, в особенности в отдаленных от райцентра на 300-500 верст селениях. Таким образом, значительная часть совершенных преступлений остается даже не рассмотренными органами милиции» [6].

Аналогичная характеристика работы милиции дана в отчете о состоянии и деятельности камчатского окружного исполкома за январь – июнь 1930 г. Кроме того, резкое сокращение численности сотрудников приводило к многократному увеличению нагрузки на оставшихся сотрудников, что способствовало чрезвычайно высокой текучести кадров, достигавшей в отдельных районах «трехкратной» смены личного состава в течение года. Текучесть личного состава РАО Камчатского округа в среднем составляла 90% в год [7].

Таким образом, политика районирования, проводимая в Камчатском округе в 1926 – 1930 гг., привела к резкому сокращению численности личного состава районных административных отделений милиции, а также к снижению качества деятельности органов внутренних дел. Данное обстоятельство обусловило необходимость пересмотра проводимой политики уже в начале 1930 г.

Литература и источники:

1. В состав Дальневосточного края вошли следующие округа: Владивостокский (14 районов), Хабаровский (5 районов), Николаевский (7 районов), Амурский (11 районов), Зейско-Алданский (4 района), Сретинский (8 районов), Читинский (14 районов), Сахалинский (4 района), Камчатский (8 районов). См.: подробнее Дальревком. Первый опыт социалистического строительства на Дальнем Востоке 1922 – 1926 гг. – Хабаровск, 1957. – С. 217 – 218.

2. ЦДНИКО (Центр документации новейшей истории Камчатской области). – Ф. 45. – Оп. 1. – Д. 161. – Л. 25.

3. ГАХК (Государственный архив Хабаровского края). – Ф. П-2. – Оп. 2. – Д. 41. – Л. 529-530; ГАКО (Государственный архив Камчатской области). – Ф. 179. – Оп. 1. – Д. 1. – Л. 32-33.; ЦДНИКО. – Ф. 45. – Оп. 1. – Д. 161. – Л. 25 – 31.

4. ГАХК. – Ф. П-2. – Оп. 3. – Д. 71. – Л. 262; ЦДНИКО. – Ф. 45. – Оп. 1. – Д. 161. – Л. 18.

5. РГИА (ДВ) (Российский государственный исторический архив Дальнего Востока). – Ф. Р. 4315. – Оп. 1. – Д. 55. – Л. 72, 86, 134; Л. 147 – 148.

6. Пирагис, А.П. От нагана до компьютера / А.П. Пирагис. – Петропавловск-Камчатский, 2005. – С. 55 – 56.

7. См.: ЦДНИКО. – Ф. 45. – Оп. 1. – Д. 108. – Л. 117.; РГИА (ДВ). – Ф. Р. 4315. – Оп. 1. – Д. 33. – Л. 80.