

DOI 10.22394/1818-4049-2019-89-4-116-121

УДК 343.35:343.326

Ф. Ф. Смирнов**А. С. Рогов**

Совершенствование отдельных элементов противодействия коррупции путем имплементации положительного опыта деятельности государственных органов по иным сферам общественных отношений (на примере противодействия терроризму)

В статье обосновывается значимость проводимой работы в сфере противодействия коррупции, а также возможность ее развития за счет имплементации положительного опыта деятельности государства по другим сферам, например, противодействия терроризму. Авторы отмечают, что при разработке Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» уже такой опыт был заимствован, когда были выделены основные направления противодействия коррупции, такие как предупреждение коррупции (профилактика), борьба с ней, а также минимизация и (или) ликвидация последствий коррупционных правонарушений, что повторяло аналогичные направления противодействия терроризму, закрепленные в Федеральном законе от 6 марта 2006 года № 35-ФЗ «О противодействии терроризму». В этой связи авторами предложено продолжить использовать результативность общегосударственной системы противодействия терроризму в построении системы противодействия коррупции.

Ключевые слова: научное обеспечение, противодействие терроризму, обеспечение безопасности, общегосударственная система противодействия терроризму, противодействие коррупции, положительный опыт.

На современном этапе развития государства, коррупция выступает одной из основных негативных характеристик институтов российского государственного управления. Как отметил Президент России, «она [коррупция] представляет огромную социальную угрозу и является одним из наиболее серьезных условий, препятствующих эффективному социально-экономическому и общественному развитию государства»¹.

В этой связи только глобальное, а не поверхностное реформирование системы государственной службы Российской

Федерации становится одним из приоритетных направлений единой политики в сфере противодействия коррупции. Последовательное устранение противоречий в действующем законодательстве и повышение эффективности деятельности и престижа органов государственной власти и их аппаратов, повышение ответственности и неотвратимости наказания за должностные правонарушения, в том числе коррупционного характера, должно послужить основой целостности системы государственной службы, при которой коррупционная составляющая

¹Послание президента Российской Федерации Федеральному собранию / Коррекция, а не реформа. О коррупции // Российская газета [Электронный ресурс] / Федеральный выпуск № 4786 от 6 ноября 2008 г. URL: <http://www.rg.ru/2008/11/06/poslanie.html> (дата обращения: 03.04.2018)

Смирнов Фёдор Фёдорович – аспирант, Среднерусский институт управления - филиал РАНХиГС (302028, г. Орел, бульвар Победы, д. 5 А). E-mail: reception@orel.ranepa.ru

Рогов Александр Сергеевич – канд. юрид. наук, старший научный сотрудник, Вневедомственный научно-исследовательский институт изучения безопасности и сыска (г. Москва).

перестанет являться «сопутствующим» элементом².

В настоящее время все эти направления составляют основу антикоррупционной политики России и закреплены в трех правовых актах: Федеральном законе от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Национальной стратегии противодействия коррупции от 13 апреля 2010 года и действующем Национальном плане противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы.

Основным правовым актом в сфере противодействия коррупции является соответствующий Федеральный закон, который закрепляет основные принципы противодействия коррупции, правовые и организационные основы предупреждения коррупции и борьбы с ней, минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений³.

Как верно отмечают в своих трудах Н. Агешкина, А. Бельянская и А. Смушкин, попытки принять целостный закон в сфере противодействия коррупции берут свое начало с 2001 года, когда появились первые законопроекты «Основы законодательства об антикоррупционной политике», «О противодействии коррупции», три варианта «О борьбе с коррупцией». Кроме того, ряд субъектов Российской Федерации на своем уровне уже имели собственные правовые акты, регламентирующие вопросы противодействия

коррупции⁴.

Принятый в 2008 году Федеральный закон имел ряд особенностей. По мнению авторов, самая основная новелла Закона состоит в выделении трех основных направлений противодействия коррупции: предупреждение коррупции (профилактика), борьба с ней, а также минимизация и (или) ликвидация последствий коррупционных правонарушений).

Интересен тот факт, что такой подход аналогичен иной сфере деятельности государства – противодействие терроризму. Еще в 2006 году был принят Федеральный закон № 35-ФЗ «О противодействии терроризму», в котором впервые в современной истории России говорилось о создании общегосударственной системы противодействия терроризму, состоящей из субъектов (государственных органов) и нормативных правовых актов.

Ее функционирование осуществлялось по трем направлениям – предупреждение терроризма, в том числе по выявлению и последующему устранению причин и условий, способствующих совершению террористических актов (профилактика терроризма); выявление, предупреждение, пресечение, раскрытие и расследование террористического акта (борьба с терроризмом); минимизация и (или) ликвидация последствий проявлений терроризма. Национальная стратегия противодействия коррупции по своей роли

²См. подробнее: Гацко М.Ф. Антикоррупционная политика государства: учебное пособие / М.Ф. Гацко. Ногинск: Ногинский филиал РАНХиГС. 2015; Противодействие коррупции: конституционно-правовые подходы: коллективная монография / С.А. Авакьян, И.П. Кененова, А.С. Ковлер и др.; отв. ред. и рук. авт. кол. С.А. Авакьян. М.: Юстицинформ, 2016; Противодействие коррупции: новые вызовы: Монография / Отв. ред. Т.Я. Хабриева. М., 2016; Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции (19 апреля 2013 г., г. Хабаровск) / В.А. Авдеев, О.А. Авдеева, В.В. Агильдин и др.; под ред. Т.Б. Басовой, К.А. Волкова; Хабаровский краевой суд, Дальневосточный филиал Российской академии правосудия. Хабаровск. Юрист. 2013/4 Шедий М.В. Причинные факторы, влияющие на развитие коррупционной преступности в современной России // Среднерусский вестник общественных наук. 2010, № 1. С. 125-131.

³Агешкина Н.А., Бельянская А.Б., Смушкин А.Б. Комментарий к Федеральному закону от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (постатейный) // СПС КонсультантПлюс. 2017.

⁴Например, в республиках Татарстан, Калмыкия, Карелия, Коми, Мордовия, Тыва; Удмуртской, Чеченской республиках; Забайкальском и Камчатском краях; Архангельской, Астраханской, Брянской, Владимирской, Калужской, Кемеровской, Саратовской областях и некоторых других регионах // Агешкина Н.А., Бельянская А.Б., Смушкин А.Б. Комментарий к Федеральному закону от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (постатейный) // СПС КонсультантПлюс. 2017.

схожа с Концепцией противодействия терроризму в Российской Федерации⁵, национальные планы противодействия коррупции – некое подобие развернутых и более содержательных планов и программ противодействия идеологии терроризма.

Таким образом, по мнению авторов, организационные основы противодействия терроризму были заимствованы при создании системы противодействия коррупции. Считаем, что это интересный и верный подход, когда положительный опыт используется для формирования относительно нового направления деятельности государства, что позволяет сократить сроки и снизить число ошибок и проблем в ходе создания такого важного направления как противодействие коррупции.

При этом, видится необходимость использовать такой опыт не только при формировании самой системы, но и в ходе ее функционирования, выработке направлений дальнейшего развития и совершенствования.

Например, создание планов по формированию антикоррупционного правосознания с перечнем конкретных мероприятий, исполнителей и сроков по аналогии с соответствующими федеральными и региональными программами и планами противодействия идеологии терроризма в Российской Федерации. Например, на федеральном уровне действует Комплексный план противодействия идеологии терроризма на 2019 – 2023 годы, основной целью которого является защита населения от пропагандистского (идеологического) воздействия международных террористических организаций, сообществ и отдельных лиц. В рамках реализации поставленной цели сформирован ряд взаимосвязанных задач:

- повышение эффективности профилактической работы с лицами, подверженными воздействию идеологии терроризма, а также подпадавшими под ее влияние;
- реализация мер по формированию у

населения Российской Федерации анти-террористического сознания;

- совершенствование мер информационно-пропагандистского характера и защиты информационного пространства Российской Федерации от идеологии терроризма;

- развитие организационных и иных мер, направленных на повышение результативности деятельности субъектов противодействия терроризму.

Представляется полезным создать аналогичный документ и в целях формирования антикоррупционного правосознания как должностных лиц, так и иных категорий граждан, в том числе молодежи.

Возможно также создание единого коллегиального органа, наподобие Национального антитеррористического комитета – Комитета по противодействию коррупции, куда войдут руководители всех силовых структур, ключевых министерств и ведомств, Администрации Президента РФ, а также обеих палат Федерального Собрания Российской Федерации. В настоящее время формально существует Национальный антикоррупционный комитет в статусе общественной организации, о решениях которого и иных формах деятельности ничего не известно. Роль коллегиального органа осуществляет Совет при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, но при этом подробности о его деятельности, а также осуществления иных форм работы, кроме заседаний и адресных поручений, отсутствуют.

Существуют и другие интересные направления, используя которые, по мнению авторов, общая эффективность противодействия коррупции повысится, а деятельность органов государственной власти будет более прицельной.

К ним относятся:

- гибкая защита информационного пространства России от проникновения в него идей, оправдывающих коррупционную деятельность;
- приоритетность работы на региональном и муниципальном уровне, т.е.

⁵Концепция противодействия терроризму в Российской Федерации (утв. Президентом РФ 5 октября 2009 г.).

там, где такая работа наиболее востребована. Ее значимость обусловлена тем, что именно там проживают люди, учатся в школах и институтах молодежь, трудятся граждане и осуществляется прямая связь государства с народом;

- принятие дополнительных мер по формированию у молодежи стойкого неприятия коррупционного мировоззрения, в рамках которых предусмотреть как в образовательных организациях, так и в ходе молодежных форумов развитие практики проведения культурно-просветительских и воспитательных мероприятий с ведением открытого диалога, а не умалчивания и ухода от неудобных вопросов;

- приоритет профилактики коррупции над силовыми мерами, путем планомерного и системного проведения профилактических мероприятий, в том числе с молодежью;

- организация научных мероприятий (конференции, круглые столы, семинары), которые станут реальным средством выстраивания эффективного взаимодействия государственных антикоррупционных структур со средствами массовой информации и учащейся молодежью;

- повышение взаимодействия правоохранительных структур и институтов гражданского общества;

- создание и обеспечение функционирования на базе федеральных университетов методических центров по разработке материалов антикоррупционной направленности;

- подготовка и направление в высшие учебные заведения базовых пособий по профилактике коррупции, обобщающих положительный опыт в данной сфере и призванных стать основой для методического обеспечения преподавательской деятельности по указанному направлению;

- развитие системы подготовки кадров для антикоррупционной профилактической работы.

Кроме того, значимой мерой будет создание межведомственных групп (комиссий) с дислокацией в субъекте Российской Федерации (муниципальном образовании), в котором выявлен высокий

уровень коррупции.

Данное предложение также заимствовано в управленческой деятельности по противодействию терроризму. Сущность его заключается в создании коллегиального органа, в состав в которого войдут представители федеральных органов исполнительной власти, которые будут направлены в субъект Российской Федерации (муниципальное образование), в котором выявлены масштабные факты коррупции, связанные с руководством региональных (муниципальных) органов власти. Например, как в Республике Дагестан, когда в 2018 году были задержаны руководители Правительства республики по подозрению в совершении коррупционных преступлений. В такую Комиссию по противодействию коррупции на территории Республики Дагестан могли бы войти представители Генеральной Прокуратуры Российской Федерации, Следственного комитета Российской Федерации, ФСБ и МВД России, а также Счетной палаты и, возможно, Администрации Президента Российской Федерации для непосредственного принятия управленческих решений.

С учетом изложенного, можно сделать вывод, что использование положительного опыта из других сфер деятельности государства может приносить пользу и повышать общую эффективность проводимой работы. Авторы выражают заинтересованность в дальнейшем изучении данной темы, а также выработке новых предложений с последующим их внедрением в систему противодействия коррупции.

Список литературы:

1. Агешкина Н.А., Бельянская А.Б., Смушкин А.Б. Комментарий к Федеральному закону от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (постатейный) // СПС КонсультантПлюс. 2017.
2. Гацко М.Ф. Антикоррупционная политика государства: учебное пособие / М.Ф. Гацко. Ногинск: Ногинский филиал РАНХиГС. 2015.
3. Послание Президента Российской Федерации Федеральному собранию /

Коррекция, а не реформа. О коррупции // Российская газета [Электронный ресурс] / Федеральный выпуск № 4786 от 6 ноября 2008 г. – Режим доступа: <http://www.rg.ru/2008/11/06/poslanie.html> (дата обращения: 03.04.2018).

4. Авакьян С. А., Кененова И. П., Ковлер А. С. и др. Противодействие коррупции: конституционно-правовые подходы: коллективная монография / отв. ред. и рук. авт. кол. С.А. Авакьян. М.: Юстицинформ, 2016.

5. Противодействие коррупции: новые вызовы: монография / Отв. ред. Т.Я.

Хабриева. М., 2016.

6. Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции (19 апреля 2013 г., г. Хабаровск) / В.А. Авдеев, О.А. Авдеева, В.В. Агильдин и др.; под ред. Т.Б. Басовой, К.А. Волкова; Хабаровский краевой суд, Дальневосточный филиал Российской академии правосудия. Хабаровск. Юрист. 2013.

7. Шедий М.В. Причинные факторы, влияющие на развитие коррупционной преступности в современной России // Среднерусский вестник общественных наук. 2010, № 1. С. 125–131.

Библиографическое описание статьи

Смирнов Ф.Ф., Рогов А.С. Совершенствование отдельных элементов противодействия коррупции путем имплементации положительного опыта деятельности государственных органов по иным сферам общественных отношений (на примере противодействия терроризму) // Власть и управление на Востоке России. 2019. № 4 (89). С. 116–121. DOI 10.22394/1818-4049-2019-89-4-116-121

Fyodor F. Smirnov – postgraduate student, the Middle Russian institute of management, branch of RANEPa (5A, Pobeda Boulevard, Orel, 302028, Russian Federation). E-mail: rezanov@mail.ru

Aleksandr S. Rogov – Candidate of Jurisprudence, senior researcher, the Non-Departmental research institute for the study of safety and detect (Moscow). E-mail: volkova0612@yandex.ru

Improvement of separate elements of anti-corruption by implementation of positive experience of activities of public authorities for other spheres of the public relations (on the example of counteraction to terrorism)

In this article the importance of the carried-out work is proved in the sphere of anti-corruption and also a possibility of its development due to implementation of positive experience of activities of the state for other spheres, for example, of counteraction to terrorism. The authors note that when developing the Federal law of December 25, 2008 No. 273-FL "About anti-corruption" already such experience was borrowed when the main directions anti-corruption were allocated, such as prevention of corruption (prevention), fight against it and also minimization and (or) mitigation of consequences of corruption offenses) that repeated the similar directions of counteraction to terrorism enshrined in the Federal law of March 6, 2006 No. 35-FL "About counteraction to terrorism". In this regard, to the authors is offered to continue to use effectiveness of a nation-wide system of counteraction to terrorism in creation of a system of anti-corruption.

Keywords: scientific providing, counteraction to terrorism, safety, nation-wide system of counteraction to terrorism in the Russian Federation, anti-corruption, positive experience.

References:

1. Ageshkina N. A., Belyanskaya A. B., Smushkin A. B. Commentary on Federal Law of December 25, 2008 No. 273-ФЗ "On

Combating Corruption" (article by article) SPS Konsul'tantPlyus [ATP ConsultantPlus], 2017. (In Russian).

2. Gatsko M. F. Anti-corruption policy of the state: a training manual. Noginsk: Nog-

insk branch of RANEP. 2015. (In Russian).

3. Message from the President of the Russian Federation to the Federal Assembly / Correction, not reform. On corruption *Rossiyskaya gazeta* [Russian newspaper [Electronic resource]], Federal issue, no. 4786 dated November 6, 2008 - Access mode: <http://www.rg.ru/2008/11/06/poslanie.html> (accessed: 03.04. 2018). (In Russian).

4. Avakyan S.A., Kenenova I.P., Kovler A.S. et al. Anti-corruption: constitutional and legal approaches: a collective monograph / open ed. and hands. author count S.A. Avakyan. М.: Justicinform, 2016. (In Russian).

5. Anti-corruption: new challenges:

Monograph / Ans. ed. T.Ya. Khabrieva. М., 2016. (In Russian).

6. The collection of materials of the All-Russian scientific-practical conference (April 19, 2013, Khabarovsk) / V.A. Avdeev, O.A. Avdeeva, V.V. Agildin et al.; under the editorship of T.B. Basovoy, K.A. Volkova; Khabarovsk Regional Court, Far Eastern Branch of the Russian Academy of Justice. Khabarovsk Lawyer. 2013. (In Russian).

7. Shady M.V. Causal factors affecting the development of corruption crime in modern Russia *Srednerusskiy vestnik obshchestvennykh nauk* [Central Russian Bulletin of Social Sciences] 2010, no. 1, pp. 125–131. (In Russian).

Reference to the article

Smirnov F. F., Rogov A. S. Improvement of separate elements of anti-corruption by implementation of positive experience of activities of public authorities for other spheres of the public relations (on the example of counteraction to terrorism) // Power and Administration in the East of Russia. 2019. No. 4 (89). Pp. 116–121. DOI 10.22394/1818-4049-2019-89-4-116-121
