

СОЦИОЛОГИЯ, ФИЛОСОФИЯ, КУЛЬТУРОЛОГИЯ

DOI 10.22394/1818-4049-2019-87-2-74-84

УДК 796(571.6)

Н. М. Байков

Е. В. Лихачева

Физическая культура и спорт в контексте национальных приоритетов государственной политики: социологические аспекты

В статье рассматривается отношение населения Хабаровского края к двигательной активности в виде занятий физической культурой и спортом как к условию формирования здорового образа жизни. На основе результатов социологических исследований проанализированы показатели удовлетворенности населения условиями, созданными субъектами управления для занятий физической культурой и спортом взрослых людей, детей и подростков. Выявлены особенности отношения возрастных групп молодежи к физкультурно-спортивным занятиям как активной форме досуга и здорового образа жизни. Рассмотрены национальные приоритеты государственной политики в создании условий для групп населения, систематически занимающихся физической культурой и спортом, как императив в деятельности региональных и муниципальных органов управления. Установлено, что достижение целевых показателей субъектов управления по созданию условий развития физической культуры и спорта обусловлено и объективными, и субъективными факторами, их противоречивым влиянием на ожидаемые результаты. Основные выводы по результатам исследования содержат научно-практические рекомендации по обеспечению доступности физкультурно-спортивных услуг как условия форсирования стремления к здоровому образу жизни населения региона.

Ключевые слова: физическая культура и спорт; социологические исследования, государственная политика, национальные приоритеты, Хабаровский край.

В современных условиях государственная политика в области физической культуры и спорта актуализирована в качестве одного из национальных приоритетов развития страны на период до 2024 г.¹ Национальный проект «Демография» состоит из 5 федеральных проектов, один из них – «Спорт – норма жизни»². Их реализация запланирована в ближай-

шие пять лет, т. к. демография зависит от таких показателей, как рождаемость, смертность, миграция и продолжительность жизни.

В этой связи в рамках национальных задач и стратегий популяризация здорового образа жизни через занятия физической культурой и спортом – предмет особого внимания органов управления всех

¹ Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/43027>

² Национальный проект «Демография». URL: <https://rosmintrud.ru/ministry/programms/demography>

Николай Михайлович Байков – д-р социол. наук, профессор, гл. научный сотрудник, Дальневосточный институт управления-филиал РАНХиГС (680000, Россия, Хабаровск, ул. Муравьева-Амурского, д. 33). E-mail: nmbaikov@rambler.ru

Елена Васильевна Лихачева – начальник отдела инвестиционных проектов и программ, Министерство физической культуры и спорта Хабаровского края (680000, Россия, Хабаровск, ул. Муравьева-Амурского, д. 32). E-mail: lihacheva-e@inbox.ru

уровней. При этом одной из их основных задач является обеспечение доступа к объектам физкультуры и спорта, т. к. это является условием для развития массового занятия физкультурой населения.

Обязательным условием реализации федеральных проектов является разработка региональных проектов, обеспечивающих достижение показателей и результатов федерального проекта. В рамках национального проекта «Демография» мероприятия физической культуры и спорта направлены на достижение следующих целей:

- увеличение до 55% доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом;
- создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, в том числе повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта;
- подготовку спортивного резерва.

Национальным проектом предусмотрено повышение уровня обеспеченности населения объектами спорта, исходя из единовременной пропускной способности, а количество систематически занимающихся жителей края физической культурой и спортом в разрезе возрастных групп населения к 2024 г. должно существенно возрасти (табл. 1). На ре-

ализацию мероприятий национального проекта выделены значительные финансовые ресурсы, объемы которых рассчитаны на достижение целевых показателей для развития массовой физической культуры и спорта в местах проживания населения. От органов управления требуется максимально слаженное взаимодействие всех структур – звеньев, задействованных в его реализации, в рамках действующего законодательства.

Достижение этих целей требует научного осмысления существующих подходов и практического опыта в предоставлении услуг физкультуры и спорта россиянам всех возрастных групп. При этом очевидно, что переход на рыночные принципы экономических отношений повлек за собой радикальные изменения в сложившейся системе обеспечения финансовыми и материальными ресурсами массовой физкультурно-спортивной работы в трудовых и производственных коллективах, учебных заведениях и по месту жительства. Предприятия и организации отказались от содержания физкультурно-спортивных объектов, что резко снизило долю населения, занимающегося физической культурой и спортом (до 15 – 25%) и, соответственно, ухудшило его качество жизни, в то время как в экономически развитых странах этот

Таблица 1

Целевые показатели в разрезе возрастных групп населения, систематически занимающихся физической культурой и спортом
(в % от общей численности возрастной группы)

Возрастные группы	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Дети и молодежь (3-29 лет), РФ	77,2	78,0	79,0	80,0	81,0	60,44	81,5	82,0
Хабаровский край	69,9	72,0	76,0	78,0	80,0	81,0	82,0	83,0
Граждане старшего возраста (женщины 55-79 лет, муж. 60-79 лет), РФ	21,6	26,0	28,5	32,2	37,5	41,5	48,6	55,0
Хабаровский край	27,0	30,5	31,0	32,9	37,0	41,5	45,8	49,5
Граждане среднего возраста (женщины 30-54 лет, муж. 30-59 лет), РФ	5,2	11,4	13,3	16,2	20,0	24,6	24,7	25,0
Хабаровский край	8,8	10,0	10,8	11,5	13,5	17,3	20,0	23,0

Источник: Министерство труда Российской Федерации. URL: <https://rosmintrud.ru/ministry/programms/demography>

показатель достигает 40 – 60%³.

Учитывая возрастающие потребности населения в физкультурно-оздоровительных и спортивных услугах, необходимо осуществить социологическое исследование механизмов управления физической культурой и спортом как сектора социальных услуг, от влияния которых зависит и степень удовлетворенности ими жителей в местах их проживания.

Отметим, что проблемам управления и развития физической культуры и спорта в последние годы уделяется достаточно большое внимание отечественными и зарубежными учеными. Так, широкий круг теоретических и практических вопросов повышения эффективности управления сферой физической культуры и спорта рассматривается в работах российских и зарубежных ученых (В. И. Дятлов, М. И. Золотов, В. Н. Зуев, А. А. Исаев, Б. Карлофф, В. И. Криворучко, В. В. Кузин, Д. В. Нелюбин, Ю. Н. Федотов, К. Lipponen, A. J. Van der Graaf и др.). Так, например, заслуживает внимания монография Б. В. Иванюженкова, В. И. Криворучко, В. В. Нелюбина, «Стратегическое управление физкультурно-спортивным комплексом Российской Федерации», в которой представлено современное состояние физкультурно-спортивного комплекса страны и предложена модель государственного регулирования рынка физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг [Криворучко, Иванюженков, Нелюбин, 2005].

Вместе с тем многие актуальные вопросы состояния и управления физической культурой и спортом оказались вне сферы научных исследований. В частности, недостаточно рассмотрены процессы эффективного взаимодействия субъектов физкультурно-спортивной деятельности, формы и способы оценки и повышения конкурентоспособности физкультурно-оздоровительных и спортивных услуг, механизмы государствен-

ного управления отраслью на уровне субъектов Федерации и муниципальных образований.

Сохранение здоровья работников – это не только предпосылки для их высокой производительности труда, улучшения благосостояния, но и залог устойчивого социально-экономического развития страны. В условиях сложной демографической ситуации в стране, экономических потерь от профессиональной заболеваемости и производственного травматизма, высокой интенсификации труда повышаются требования к уровню физического здоровья и к профессиональной подготовке работников. В этой связи большое значение приобретают вопросы организации физкультурно-оздоровительной и спортивной работы, направленной на снижение неблагоприятных факторов производства, повышение адаптации работников к профессиональной деятельности и общего уровня сопротивляемости к различного рода заболеваниям.

В дополнение к существующей нормативной правовой базе Правительством РФ утвержден комплекс мер по стимулированию работодателей и работников к улучшению условий труда и сохранению здоровья работников, по мотивированию граждан к ведению здорового образа жизни, мониторингу мероприятий, направленных на развитие физической культуры и спорта в трудовых коллективах, в том числе в части внедрения Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО)⁴.

Одним из главных показателей развития физической культуры и спорта в Хабаровском крае является «доля жителей, регулярно занимающихся физической культурой и спортом, от общей численности населения». В настоящее время она составляет более 506 тыс. чел. На протяжении последнего десятилетия данный показатель отражает положительную тенденцию вовлечения населения края в занятия физкультурой

³ *Спорт в Европе*. URL: <https://immigrantinvest.com/blog/sport-in-europe/>

⁴ Об утверждении комплекса мер по стимулированию работодателей и работников к улучшению условий труда и сохранению здоровья работников, а также по мотивированию граждан к ведению здорового образа жизни // Распоряжение Правительства Российской Федерации от 26 апреля 2019 г. № 833-р. URL: <http://www.consultant.ru>

и спортом. В 2018 г. количество граждан, активно занимающихся различными формами физической культуры и спорта, увеличилось более чем на 67 тыс. чел. в сравнении с 2016 г.⁵

Однако удовлетворенность населения условиями для занятия физической культурой и спортом в месте проживания не отвечает современным потребностям как взрослого населения, так и детей, и подростков в части наличия, доступности и оснащенности спортивных залов, бассейнов, площадок и т. д. По данным социологических опросов (2017 – 2018 гг.), лишь каждый второй из числа опрошенного населения Хабаровского края в той или иной степени удовлетворен условиями для занятий физической культурой и спортом для взрослых, детей и подростков (табл. 2). Неудовлетворенность выражает каждый четвертый житель из десяти опрошенных. При этом надо заметить, что на усредненную удовлетворенность населения условиями для занятий физической культурой и спортом существенное влияние оказывают более высокие показатели в г. Хабаровске (63,5%) и Комсомольске-на-Амуре (65,7%). С уче-

том этого можно считать удовлетворенными условиями для занятий физической культурой и спортом лишь каждого четвертого из десяти опрошенных.

Свою неудовлетворенность отсутствием возможности заниматься физической культурой и спортом из-за неразвитой спортивной инфраструктуры (спортивных залов, бассейнов, спортивных площадок) на жилмассивах, ограниченного количества спортивных кружков и секций в большей степени отмечают жители сельских и северных муниципальных районов Хабаровского края.⁶

По мнению участников фокус-группового интервью, «с точки зрения государственного управления, ... не только сфера физической культуры и спорта, но и другие отрасли, в том числе здравоохранение, культура, транслируют и пропагандируют информацию о необходимости ведения здорового образа жизни. Населению прививается необходимость занятий физической культурой и спортом на уровне привычки, у молодежи уже немодно курить, пить и употреблять наркотики и назрела необходимость очень быстро заменить вредные привычки, а органы власти не

Таблица 2

Распределение ответов на вопрос: «Удовлетворены ли Вы условиями для занятий физической культурой и спортом в месте Вашего проживания (наличие, доступность, оснащенность спортивных залов, бассейнов, площадок) (в % от числа опрошенных)»

Варианты ответа	Для взрослых		Для детей и подростков	
	2017 г.	2018 г.	2017 г.	2018 г.
Да	22,5	20,8	25,9	23,4
Скорее да, чем нет	27,4	25,6	29,8	28,9
Скорее нет, чем да	11,8	19,2	10,8	16,8
Нет	23,1	20,0	13,6	16,9
Затрудняюсь ответить	21,5	14,4	21,5	14,1

Источник: составлено по данным социологического исследования, проведенного в соответствии с Постановлением Губернатора Хабаровского края от 25.04.2014 № 32 (ред. от 29.12.2017), «Об организации и проведении социологических исследований для определения уровня оценки населением эффективности деятельности органов исполнительной власти Хабаровского края»⁶

⁵ Сравнительный анализ данных федерального статистического наблюдения по форме 1-ФК «Сведения о физической культуре и спорте». URL: <https://minsport.khabkrai.ru/>

⁶ Социологическое исследование, проведенное в соответствии с Постановлением Губернатора Хабаровского края от 25.04.2014 № 32 (ред. от 29.12.2017), «Об организации и проведении социологических исследований для определения уровня оценки населением эффективности деятельности органов исполнительной власти Хабаровского края» (n=7 000). Опрос проведен во всех 19 муниципальных образованиях края в 2017 – 2018 гг.

успевают и, соответственно, у населения формируется негативное отношение – неудовлетворенность деятельностью органов управления. Например, мама хочет отдать ребенка в спортивную школу или секцию, но в силу отсутствия информации, либо в силу сложившихся обстоятельств складывается мнение, что вокруг только платные секции и т. д.»⁷.

Результаты мониторингового социологического исследования фиксируют отсутствие существенных изменений в организации и проведении досуга молодежи Хабаровского края за последние годы⁸. В большинстве случаев общие тенденции, досуговые предпочтения и установки молодежи сохраняются (табл. 3). Так, современная молодежь отдает предпочтение пассивным формам досуга («отсыпаясь», «слушаю музыку», «провожу время за компьютером,

в Интернете» и т. д.), но увеличилась и доля тех, кто включен в занятия спортом, фитнесом (с 19% до 30% опрошенных). Возможно, этому способствовало развитие инфраструктуры физкультуры и спорта в крае: строительство спортивных комплексов, площадок, открытие фитнес-клубов, а также популяризация здорового образа жизни.

Среди техникумов и колледжей, расположенных в городах, четвертая часть (26,1%) опрошенных студентов проводят досуг в занятиях спортом, фитнесом, в сельской местности – только каждый пятый (19,0%). Для каждого третьего (33,8%) учащегося старших классов школ края занятия спортом, фитнесом являются типичной формой активного досуга.

Одним из факторов, влияющих на здоровье человека, является его двигательная активность. Стоит заметить,

Таблица 3

Результаты ответа молодежи на вопрос анкеты: «Какой отдых наиболее типичен в Вашей повседневной жизни?»

Сумма ответов превышает 100%, т. к. по методике опроса можно было выбрать несколько вариантов ответа, в % от числа опрошенных

Варианты ответа	2009 г.	2013 г.	2017 г.
1. Отсыпаясь	41,4	35,7	45,5
2. Бездельничая, «убивая» свободное время	8,6	14,3	12,0
3. Расслабляюсь, выпиваю	11,3	11,2	12,5
4. Выезжаю на природу (охота, рыбалка, шашлыки и т. д.)	39,0	32,8	30,0
5. Смотрю телепередачи, видеофильмы	28,4	30,5	29,8
6. Посещаю зрелищные мероприятия, хожу в кино	23,8	23,3	29,8
7. Читаю книги, журналы, газеты	22,2	23,2	25,2
8. Провожу время за компьютером, в Интернете	35,1	30,0	32,0
9. Слушаю музыку	31,6	24,5	33,0
10. Занимаюсь спортом, фитнесом	19,6	19,3	30,3
11. Занимаюсь любимым делом, хобби (фото, музыка, рисование и т. д.)	28,3	15,7	28,7
12. Другой вид отдыха (дети, друзья, домашние дела)	4,1	2,7	2,3

Источник: составлено по данным социологического мониторинга «Социальный потенциал молодежи Хабаровского края: состояние и перспективы развития» (1997 – 2017 гг.).

⁷ Фокус-групповое исследование по теме «Совершенствование механизмов управления сферой физической культуры и спорта в Хабаровском крае» с экспертами органов управления отрасли физической культуры и спорта Хабаровского края 18 февраля 2019 г. Модератор – аспирант Е. В. Лихачева, Дальневосточный институт управления – филиал РАНХиГС.

⁸ Социологический мониторинг по теме: «Социальный потенциал молодежи Хабаровского края: состояние и перспективы развития» (1997–2017 гг.). Объект исследования – молодежь Хабаровского края трех возрастов: 17 лет, 24 года и 29 лет (n=600 – 800). Ошибка выборки не превышает 5%. Выборка репрезентативная по полу, возрастным группам и территории проживания и случайная на этапе отбора респондентов. Научные руководители: д-р социол. наук, проф. Н. М. Байков, канд. социол. наук, доцент Ю. В. Березутский, Дальневосточный институт управления – филиал РАНХиГС.

что за последние десять лет двигательная активность молодежи всех возрастных категорий возросла, особенно в форме физической зарядки (1 – 3 раза в неделю). Однако с возрастом желание молодежи заниматься физическими упражнениями значительно снижается (табл. 4).

Во время учебы в школе большинство учащихся (71,5%) сталкиваются с различного рода проблемами и трудностями⁹. Так, для более половины опрошенных учеников не интересны некоторые предметы (56,2%), по одной третьей части учеников отмечают тяжелую учебную нагрузку (34,0%) и проблемы

взаимоотношений с учителями (28,5%), каждый пятый – плохо усваивает учебный материал (20,0%) и т. д. При этом четверо из десяти школьников (40,0%) выделяют нехватку времени (на личную жизнь, на самообразование, досуг и т. д.) . Для снятия стресса и психологической разгрузки половина опрошенных школьников отдадут предпочтение посещению спортивных секций (фитнес, танцы, спортзалы и др.) (табл. 5).

Как известно, занятия физической культурой и спортом играют важную роль в профилактике наркомании. В Хабаровском крае наркоманию относят к числу наиболее острых проблем,

Таблица 4

Распределение ответов на вопрос: «Как часто вы занимаетесь зарядкой?»
(в % от числа опрошенных)

Варианты ответа	17 лет		24 года		29 лет	
	2007 г.	2017 г.	2007 г.	2017 г.	2007 г.	2017 г.
Почти каждый день	29,6	33,1	20,0	19,3	15,4	14,8
1-3 раза в неделю	39,2	42,0	16,0	44,7	28,2	33,6
1-3 раза в месяц	8,8	12,8	21,6	19,7	13,7	27,2
несколько раз в год	8,8	5,0	13,6	7,2	17,9	11,6
практически никогда	13,6	7,1	28,8	9,1	24,8	12,8

Источник: составлено по данным социологического мониторинга «Социальный потенциал молодежи Хабаровского края: состояние и перспективы развития» (1997 – 2017 гг.).

Таблица 5

Распределение ответов на вопрос: «Какие дополнительные кружки, секции вы посещаете?» (Сумма ответов превышает 100%, т. к. по методике опроса можно было выбрать несколько вариантов ответа)

Варианты ответа	%
1. Репетиторы по предметам	63,1
2. Спортивные секции (фитнес, танцы, спортзалы и др.)	52,3
3. Языковые курсы	23,8
4. Творческие секции (художественные, театральные и др.)	15,4
5. Музыкальные	13,1
6. Компьютерные (программирование, веб-дизайн и др.)	6,9
7. Технические (моделирование, робототехника и др.)	3,1

Источник: составлено по данным социологического исследования «Приоритеты развития современного образования: проблемы и перспективы»⁹.

⁹ Социологическое исследование по теме: «Приоритеты развития современного образования: проблемы и перспективы». В качестве объекта исследования выступали школьники 8 – 11 классов школ Хабаровского края (анкетный опрос, n=1200; ошибка выборки не превышает $\pm 5\%$). Данные репрезентативны по полу, классу обучения, территории проживания, случайному отбору респондента. Опрос проведен в г. Хабаровске и г. Комсомольске-на-Амуре, а также в 7 муниципальных районах Хабаровского края. Дальневосточный институт управления – филиал РАНХиГС, 2018 г.

требующих решения в первую очередь каждый второй опрошенный житель, а в г. Хабаровске и г. Комсомольске-на-Амуре – третья часть жителей. Среди причин распространения наркомании третья часть (30,0%) опрошенных жителей края выделяют «излишнюю свободу, отсутствие организованного досуга». Примерно такая же доля опрошенных (27,2%) считают физкультурные и спортивные мероприятия более эффективными для профилактики и решения проблем наркомании.

При этом две трети опрошенных жителей края в той или иной степени считают недостаточными возможности, имеющиеся на территории проживания, для интересного проведения свободного времени. Противоположного мнения придерживается только третья часть респондентов. Для того, чтобы интересно проводить свободное время жителям дополнительно нужны различные объекты инфраструктуры (табл. 6).

Однако при создании материально-технической базы физкультуры и спорта прослеживается отсутствие комплексного подхода. Как отмечают эксперты, «родители готовы получать услугу, но в то время, когда ребенок находится в спортивной секции, родители ожидают ребенка в коридоре и разговаривают с другими родителями. А если говорить о

комплексном подходе, то одновременно можно было отдать ребёнка в спортивную секцию, например, на гимнастику, плавание, хоккей и самим родителям одновременно заниматься спортом, посетить бассейн, тренажерный зал, занятия йогой, катание на коньках. В спорткомплексах необходимо создавать условия и для занятий родителей во время детских тренировок. В то же время, рынок услуг очень хорошо представлен в городских округах в населённых пунктах с большим количеством сооружений и с большим количеством проживающих, а в сельская местность все-таки остается неохваченной, но потребность в услугах, в занятиях физической культурой и спортом у населения есть однозначно»

За последние пять лет в Российской Федерации сформирована нормативная правовая база для реализации Указа Президента Российской Федерации от 24 марта 2014 г. № 172 «О Всероссийском физкультурно-спортивном комплексе «Готов к труду и обороне» (ГТО)». Правительством РФ утвержден план мероприятий по поэтапному внедрению Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (далее – ВФСК ГТО).

В соответствии с государственной программой развития физкультуры и

Таблица 6

Ранжирование ответов на вопрос: «Что ДОПОЛНИТЕЛЬНО Вам нужно для того, чтобы интересно проводить свободное время?»

Сумма ответов превышает 100%, так как по методике опроса можно было выбрать более одного варианта ответа

Варианты ответа	%
1. Бассейн	38,2
2. Новые парки, зеленые территории	36,5
3. Новый спортивный клуб	33,2
4. Торгово-развлекательные конкурсы	29,7
5. Больше кинотеатров	23,7
6. Новые кафе, рестораны	18,6
7. Ничего дополнительно не нужно, все есть	13,6
8. Новые ночные клубы, бары	7,9
9. Новый интернет-клуб	6,5
10. Другое	5,1

Источник: составлено по данным социологического исследования «Об организации и проведении социологических исследований для определения уровня оценки населением эффективности деятельности органов исполнительной власти Хабаровского края».

спорта в Хабаровском крае предусмотрено увеличение доли жителей края, выполнивших нормативы ВФСК ГТО в общей численности населения, принявшего участие в их сдаче, до 40,0%¹⁰. Так, например, в г. Хабаровске утверждены ожидаемые результаты увеличения к 2020 г. доли жителей города, выполнивших нормативы ВФСК ГТО в общей численности населения, принявшего участие в их сдаче, с 25,0% до 40,0%, а доли учащих – с 30% до 70%¹¹.

В 2017 г. в Хабаровском крае приняли участие в выполнении нормативов ВФСК ГТО более 23 тыс. чел., а выполнить их смогли 13 тыс. жителей края. В Хабаровске из 14 тыс. горожан на «отлично» сдали 2 354 чел., серебряный значок получили 4126 чел., а 2924 человека – бронзовый. При этом чаще всего горожане приходят коллективно, а процент тех, кто самостоятельно решил выполнить норматив, невысок. В 2017 г. таких было всего 165 чел.¹²

О недостаточной мотивации жителей к сдаче норм ВФСК ГТО свидетельствуют и результаты социологического мониторинга. Большинство опрошенных (2018 г. – 79,4%; 2017 г. – 80,2%; 2016 г. – 76,2%) знают и относятся в целом положительно («положительно» и «скорее положительно, чем отрицательно») к его введению в городе (2018 г. – 77,5%; 2017 г. – 81,2%; 2016 г. – 74,6%). Доля горожан, ответивших, что они не знают о введении ВФСК ГТО, составляет пятую часть (20,6%), и она несколько сократилась с 2016 г. (23,8%). Лишь статистически незначимая доля (4,0%) опрошенных жителей города по-прежнему отрицательно относится к введению ВФСК ГТО, а пятая часть затрудняется ответить на этот вопрос.

За последние три года несколько возросли доли тех горожан, кто информирован о нормативах ВФСК ГТО для своего возраста (2018 г. – 25,3%; 2017 г. – 25,2%; 2016 г. – 20,8%) и тех, кто планирует сдавать нормативы ВФСК ГТО

ГТО (2018 г. – 17,5%; 2017 г. – 18,2%; 2016 г. – 12,2%). Существенной разницы по полу среди респондентов, проявляющих готовность к сдаче норм ВФСК ГТО, не выявлено. Однако доля тех, кто уже сдал нормативы, составляет менее десятой части на момент опроса в 2018 г. (7,5%). За последние три года сократилась доля тех жителей, кто не планирует сдачу нормативов ВФСК ГТО (2018 г. – 75,0%; 2016 г. – 87,5%).

Основные мотивы хабаровчан по сдаче нормативов ВФСК ГТО связаны со стремлением укрепить свое здоровье (37,4%), а также проверить способности своего организма (49,5%). Мотивы нежелания сдавать нормативы ВФСК ГТО связаны в большей степени с отсутствием интереса как такового (38,7%), ссылкой на отсутствие времени (26,2%), плохим состоянием своего здоровья (12,5%).

В целом занятия спортом и наличие значка ГТО должны стать современным трендом. Главное, для чего нужно сдавать нормативы ГТО, – это здоровье, хорошее самочувствие и радость жизни, а в перспективе еще и увеличение продолжительности жизни.

Ранжирование планов жителей города, готовых сдавать нормативы ВФСК ГТО свидетельствует, что половина опрошенных ставит перед собой цель: проверку и развитие своих физических качеств; третья часть – укрепление и сохранение здоровья. К достижению конкретных спортивных показателей, поддержке работоспособности и улучшению телосложения стремится по одной десятой части опрошенных горожан (табл. 7).

Среди жителей, не планирующих сдачу норм ВФСК ГТО, значительная доля опрошенных демонстрирует отсутствие интереса (табл. 8). При этом за последние три года выявлена тенденция увеличения этой части жителей города с 31,2% (2016 г.) до 44,2% (2018 г.). Некоторое увеличение доли ответов отмечается и среди тех горожан, кто ссылается на от-

¹⁰ Государственная программа Хабаровского края «Развитие физической культуры и спорта в Хабаровском крае» (в редакции Постановления Правительства Хабаровского края от 27 марта 2018 г. № 91-нр. URL: <http://docs.cntd.ru/document/465351236>

¹¹ Постановление администрации города Хабаровска об утверждении муниципальной программы города Хабаровска «Развитие физической культуры и спорта на 2014 – 2020 годы» (с изменениями на 28 марта 2018 г.) от 15 ноября 2013 г. № 4840. URL: <http://docs.cntd.ru/document/465307182>

¹² Сдача норм ГТО в Хабаровске. URL: <https://habinfo.ru/gto-habarovsk-sdavai>.

Таблица 7

Ранжирование планов жителей города сдавать нормативы комплекса ГТО
(в % от числа тех, кто планирует сдачу нормативов ГТО)

Варианты ответа	2016 г.	2017 г.	2018 г.
1. С целью проверки и развития своих физических качеств	45,9	49,5	47,8
2. С целью укрепления и сохранения здоровья	39,3	37,4	34,8
3. С целью достижения конкретных спортивных показателей	8,2	8,7	10,5
4. С целью поддержки работоспособности	4,9	6,5	9,5
5. С целью улучшения телосложения	14,8	14,3	8,7
6. Другое (для себя; интересно, для значка)	4,9	4,4	4,8

Источник: составлено по данным социологического исследования «Об организации и проведении социологических исследований для определения уровня оценки населением эффективности деятельности органов исполнительной власти Хабаровского края».

Таблица 8

Мотивы неготовности жителей сдавать нормы комплекса ГТО
(в % от числа тех, кто не планирует сдачу нормативов ГТО)

Варианты ответа	2016 г.	2017 г.	2018 г.
1. У меня нет свободного времени	22,8	26,2	27,2
2. У меня нет физических данных	10,7	9,7	11,3
3. Плохое состояние здоровья	16,6	12,5	12,0
4. Нормативы ГТО мне не по силам	7,1	12,2	10,6
5. Мне это не интересно	31,2	38,7	44,2
6. Другое («возраст не тот», «нет желания», «уже сдал», «считаю себя здоровым»)	6,4	3,2	7,1

Источник: составлено по данным социологического исследования «Об организации и проведении социологических исследований для определения уровня оценки населением эффективности деятельности органов исполнительной власти Хабаровского края».

сутствие свободного времени. На плохое состояние здоровья, отсутствие физических данных и на то, что им не по силам нормативы ГТО, указывают в своих ответах лишь десятая часть респондентов.

В целом можно сделать вывод, что движение «Готов к труду и обороне» постепенно набирает популярность среди населения города Хабаровска. В целях его поддержки администрация города открывает новые филиалы муниципального центра тестирования по выполнению нормативов комплекса в районах города, организует единые дни тестирования по сдаче норм ГТО и т. д.

В целях широкого вовлечения населения в процесс сдачи норм «Готов к труду и обороне» (ГТО) рекомендовать органам управления:

- определить механизмы финансирования внедрения ГТО на муниципальном уровне;
- увеличить число современных многофункциональных спортивных соору-

жений для приема нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса ГТО;

– создать эффективную систему морального и материального стимулирования взрослого населения для максимального его вовлечения в процесс сдачи норм ВФСК «ГТО»;

– разработать систему организации сдачи норм Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО) в рамках учебного процесса учащихся общеобразовательных организаций (внеурочная форма сдачи или рамки основной программы, медицинские ограничения для сдачи норм ГТО для детей с подготовительной и специальной медицинской группой и др.);

– разработать систему мер по стимулированию различных возрастных групп населения к выполнению нормативов и требований ГТО.

Таким образом, результаты социоло-

гических исследований свидетельствуют, что основными факторами, сдерживающими развитие физической культуры и спорта на территории Хабаровского края являются:

– Низкий уровень развития спортивной инфраструктуры. В настоящий момент, большинство спортивных сооружений имеют моральный и физический износ, требуют реконструкции или капитального ремонта. Не все муниципальные образования обеспечены различными типами спортивных сооружений. Как правило, спортивные сооружения представлены спортивными залами образовательных организаций, что является значительным ограничением в проведении физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением. Зачастую их доступность обеспечивается после окончания урочных форм занятий и при условии заинтересованности руководителей общеобразовательных организаций.

В этой связи существует потребность в строительстве малобюджетных бассейнов и плоскостных сооружений (многофункциональных) в сельской местности. Кроме того, большинство спортивных школ, призванных обеспечивать организацию занятий спортом среди детей и подростков, не имеют своей спортивной базы.

– Недостаточное обеспечение квалифицированными кадрами физической культуры и спорта. Для организации физкультурно-оздоровительной работы, в том числе производственной гимнастики на предприятиях, учреждениях и организациях, вне зависимости от форм собственности, за счет работодателей и профсоюзов требуется решение вопроса по введению социального норматива обеспеченности населения штатными работниками (инструкторами по спорту) отрасли.

На сегодняшний день не все муниципальные образования для организации физкультурно-оздоровительной работы по месту жительства имеют штатных работников в лице инструкторов по спорту. Зачастую в сельских муниципальных районах один инструктор курирует несколько населенных пунктов, расстоя-

ние между которыми составляет от 20 до 100 км и более. В отдельных случаях инструкторы выполняют функции организационного характера, не относящиеся к должностным инструкциям.

Престижность физкультурно-спортивной работы с населением можно обеспечить за счет повышения заработной платы, улучшения социально-бытовых условий и предоставления других государственных гарантий для работников отрасли, что будет способствовать привлечению молодых специалистов.

– Незрелость сети врачебно-физкультурных диспансеров. В целях осуществления медицинского обеспечения лиц, занимающихся физической культурой и спортом, обеспечения допуска к участию в физкультурных и спортивных соревнованиях, а также к выполнению нормативов комплекса ГТО, требуется создание врачебно-физкультурных диспансеров.

Одним из вариантов решения данных вопросов является внесение изменений в государственную программу Российской Федерации «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации», государственную программу Хабаровского края «Развитие физической культуры и спорта» для оценки поставленных целей и задач целесообразно включить ряд дополнительных показателей:

- доля спортивных сооружений, находящихся в аварийном состоянии;
- соотношение размера заработной платы работников отрасли физической культуры и спорта с размером заработной платы в среднем по региону;
- доля финансирования услуг спортивной подготовки в учреждениях спортивной подготовки в соответствии с федеральными стандартами спортивной подготовки от базового норматива;
- количество спортсменов, включенных в состав спортивных сборных команд Российской Федерации;
- количество созданных региональных центров;
- количество крупных всероссийских и международных спортивных форумов, соревнований, проведенных на территории края.

Список литературы:

1. Галкин В. В. Экономика и управление физической культурой и спортом. Ростов-на-Дону, Феникс, 2006. 441 с.

2. Кутепов М. Е. Менеджмент в зарубежном спорте // Российский фонд поддержки малых предприятий в науке

и научном обслуживании. М.: Школа спортивного бизнеса ГЦОЛИФК, 1992. 141 с.

3. Криворучко В. И., Иванюженков Б. В., Нелюбин Д. В. Стратегическое управление физкультурно-спортивным комплексом Российской Федерации : монография. М.: Сов. спорт, 2005. 143 с.

Библиографическое описание статьи

Байков Н. М., Лихачева Е. В. Физическая культура и спорт в контексте национальных приоритетов государственной политики: социологические аспекты // Власть и управление на Востоке России. 2019. № 2 (87). С. 74–84 . DOI 10.22394/1818-4049-2019-87-2-74-84

Nikolay M. Baykov – Doctor of Sociology, professor, chief research associate, the Far-Eastern institute of management – branch of RANEPA (33, Str. Muravyev-Amurskiy, Khabarovsk, 680000, Russian Federation). *E-mail: nmbaikov@rambler.ru*

Elena V. Likhacheva – Head of the department of investment projects and programs, the Ministry of physical culture and sport of the Khabarovsk territory (32, Str. Muravyev-Amurskiy, Khabarovsk, 680000, Russian Federation). *E-mail: lihacheva-e@inbox.ru*

Physical culture and sport in the context of national priorities of public policy: sociological aspects

In this article the attitude of the population of the Khabarovsk region to physical culture and sports as a condition of motor activity in formation of the healthy way of life is considered. Based on the results of sociological researches the indicators of satisfaction of the population by the conditions created by the subjects of management for occupations of physical culture and sports of adults, children and teenagers are analyzed. The peculiarities of the relationship of young age the sports groups and sports activities as the active forms of leisure and healthy image of lifestyle were revealed. The national priorities of the State Policies to create conditions for the age groups, systematically engaged in physical culture and sport as an imperative in the activities of the regional and municipal governments. It has been established that achievement of targets of the subjects of management on creation of the conditions of development of physical culture and sports are due to a considerable extent to the objective and subjective factors, we contradictory influence on the expected results. The main conclusions on the results of the research contain practical recommendations on ensuring the availability of physical and sports services as the conditions of forcing the healthy image of lifestyle of the population of the region.

Ключевые слова: physical culture and sport, sociological research, public policy, national priorities, the Khabarovsk region.

References:

1. Galkin V. V. Economics and management of physical culture and sports. Rostov-on-Don, Phoenix, 2006. 441 p. (In Russian).

2. Kutepov ME Management in foreign sports Rossiyskiy fond podderzhki mal'kh predpriyatiy v nauke i nauchnom ob-sluzhivaniy [Russian Foundation for the

Support of Small Enterprises in Science and Scientific Services]. M. : School of Sports Business GTSOLIFK, 1992, 141 p. (In Russian).

3. Krivoruchko V. I., Ivanyuzhenkov B. V., Nelyubin D. V. Strategic management of the sports complex of the Russian Federation: a monograph. M. : Owls. Sport, 2005. 143 p. (In Russian).

Reference to the article

Baykov N. M., Likhacheva E. V. Physical culture and sport in the context of national priorities of public policy: sociological aspects // Power and Administration in the East of Russia. 2019. No. 2 (87). PP. 74–84. DOI 10.22394/1818-4049-2019-87-2-74-84