УДК 330.15

Дудина Ульяна Владимировна – главный специалист КГКУ «Служба по охране животного мира и ООПТ» (г. Хабаровск). *E-mail: aura_@inbox.ru*

У.В. Дудина
U.V. Dudina

Обоснование разработки кадастра ресурсов животного мира Хабаровского края

В статье рассматриваются: значение природно-ресурсного потенциала на примере Хабаровского края; необходимость поддержания устойчивости ресурсной базы для обеспечения устойчивого функционирования экономической системы региона; даётся обоснование создания баз данных для отображения состояния животных и их мест обитания на территории Хабаровского края; сформулирован вывод о том, что охрана животного мира ведет к прямому сохранению природно-ресурсного потенциала региона. В качестве основного мероприятия по обеспечению устойчивости ресурсного потенциала Хабаровского края автором предложено создание регионального кадастра ресурсов животного мира, а также дано обоснование необходимости разработки подобного кадастра.

Justification of development of the cadastre of fauna resources of the Khabarovsk region

The importance of natural and resource potential by the example of the Khabarovsk region is considered in the article. The need to maintain the stability of resource base for ensuring stable functioning of economic system of the region is discussed. Justification of creation of databases to display condition of animals and their habitats in the territory of the Khabarovsk region is given. The conclusion that protection of fauna leads to direct preservation of natural and resource potential of the region is formulated. Drawing up the regional cadastre of fauna resources is offered as the main measure to ensure stability of resource potential of the Khabarovsk region. Justification of the necessity of development of the cadastre is also given.

Keywords: *natural and resource potential, specially protected natural areas, fauna, cost estimation, standard cost.*

Ключевые слова: *природно-ресурсный потенциал, особо охраняемые природные территории, животный мир, стоимостная оценка, нормативная стоимость.*

Природные ресурсы играют значительную роль в социально-экономическом развитии регионов. Современные исследования взаимодействия природно-ресурсных и экономических факторов в России показывают, что существует тесная связь между использованием природных ресурсов и эффективностью развития производственного сектора в регионе.

Хабаровский край относится к категории регионов с богатым природно-ресурсным потенциалом.

Дальнейшее совершенствование методологии и методики экономической оценки природно-ресурсного потенциала территории необходимо для эффективного управления им как элементом экономических активов, обоснования стратегий и планов социально-экономического развития регионов [2].

На сегодняшний день ведение государственного учета, кадастра и мониторинга не отвечает современному уровню и требует коренной модернизации. Управление этим процессом должно базироваться на стратегически продуманных организационных и методических принципах. Если близкие, по сути, исследования – геологические, гидрологические, землеустроительные, оценка техногенных воздействий на природную среду и др. – ведутся по разработанным стандартам (ГОСТы, СНИПы), то методология по учету биоресурсов и биоразнообразия выглядит в виде разрозненных, фрагментарных и устаревших документов. В настоящее время, когда компьютерные базы данных и их аналитика во всех сферах жизни стали нормой, систематизация данных учетов животных и среды их обитания до сих пор находится на примитивнейшем уровне.

Рекомендации как в части использования определенных стандартов (методик), так и в части организационных мероприятий по государственному учету, кадастру и мониторингу популяций животного мира, имеющих ресурсное значение для экономики края, носят самый общий характер и могут расцениваться весьма неоднозначно. С одной стороны, научные исследования в этом направлении существенно продвинулись вперед, но из-за отсутствия интереса практиков не доведены до уровня конкретных методик. С другой стороны, – многие вопросы не разработаны вообще, особенно аспекты организационного характера.

Коренное изменение ситуации возможно только на базе строго продуманной стратегии, консолидации сил государственных органов и науки, в результате которых методология и организационная схема работ по государственному учету, кадастру и мониторингу должны быть подняты на современный уровень [1].

Согласно законодательно-нормативной базе, государственный учет, кадастр и мониторинг на территории РФ осуществляются: для охотничьих видов животных; для видов животных, занесенных в Красные книги РФ и субъектов РФ (редкие и исчезающие виды); а на особо охраняемых природных территориях – всех видов позвоночных животных. Особыми документами регламентируется учет морских млекопитающих и ресурсов рыб [4, 5, 6].

Составление схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий и внутрихозяйственное охотустройство, а также создание кадастра особо охраняемых природных территорий, при всей специфичности проблемы следует рассматривать как задачи, которые укладывается в рамки государственного учета, кадастра и мониторинга животного мира.

Цель мероприятия – качественное информационное обеспечение мероприятий по сохранению биоресурсов и биоразнообразия путем системного решения нормативно-методических и организационных вопросов.

Задачи, решение которых зависит от информационного обеспечения:

– экономическая оценка состояния животного мира как основы государственной политики в области природоохраны;

– целенаправленная стратегия и обоснование программ по охране редких и исчезающих видов животных;

– обоснование квот добычи используемых видов животных;

– оценка воздействий на животный мир при хозяйственном освоении территории и разработка компенсационных природоохранных мер;

– выявление и сохранение наиболее ценных по биоресурсам и биоразнообразию природных территорий;

– картографическое обеспечение выполнения природоохранных задач.

Пути реализации:

1. Создание системы государственного учета, кадастра и мониторинга животных, охотустройства, кадастра особо охраняемых природных территорий.

2. Совершенствование методических основ государственного учета численности животных и их мест обитания, инвентаризация особо охраняемых природных территорий, охотустройства.

3. Унификация методов обработки, хранения и систематизации результатов учета животных и их мест обитания для составления государственного кадастра животного мира субъектов РФ и обобщения полученных результатов на федеральном уровне.

4. Максимальное использование научного потенциала.

5. Получение качественной и унифицированной информации о состоянии животного мира, особо охраняемых природных территориях, охотничьих угодьях в виде региональных и федеральных баз данных.

Государственный учет, кадастр и мониторинг животного мира в субъекте Российской Федерации осуществляются:

- для охотничьих видов животных на всей территории субъекта РФ;
- для редких и исчезающих видов – на всей территории субъекта РФ;
- для всех видов животных – на территории особо охраняемых природных территорий;
- для видов животных (необъектов охоты и незанесенных в Красные книги) сбор сведений ограничивается перечнем видов на всей территории субъекта РФ с краткой информацией о состоянии данных видов и среде их обитания.

Объем сбора информации по группе видов животных (необъектов охоты и незанесенных в Красные книги) заслуживает особого рассмотрения.

Даже краткая объективная оценка состояния данных видов возможна только по плотности их заселения и численности, а состояние среды обитания – по характеристике мест обитания, на которых они встречаются. Следовательно, на всей территории Хабаровского края необходимо проводить не только учет охотничьих животных и видов, занесенных в Красные книги, но и животных, не относящихся к таковым.

Таким образом, государственный учет, кадастр и мониторинг должны осуществляться для всех видов животных (в первую очередь, наземных позвоночных) с дальнейшим выделением по приоритетам следующих групп:

- виды, относящиеся к объектам охоты;
- виды, занесенные в Красные книги РФ и субъектов РФ;
- виды, не отнесенные к объектам охоты и не занесенные в Красные книги.

Государственный учет, кадастр и мониторинг животного мира невозможны без создания единой территориальной основы проведения этих работ.

При весьма богатом научном опыте инвентаризации мест обитания животных современная методология ведения этих работ, включая охотничью таксацию, отсутствует. Используемые методологические приемы устарели и требуют существенной переработки.

Это в первую очередь связано с повсеместным использованием при ведении охотустроительных работ устаревших землеустроительных и лесоустроительных данных, в частности – копируемых из года в год старых картографических материалов.

Современные подходы (с применением дистанционных методов в практике охотничьего хозяйства) к учету животных и мониторингу

животного мира используются крайне редко и, как правило, носят характер экспериментальных научных разработок. Именно широкое внедрение этого опыта и современных ГИС-технологий в практику кадастровых, учетных, мониторинговых и охотустроительных работ следует считать главной задачей при постановке цели инвентаризации мест обитания животных для кадастра животного мира.

Многолетний опыт разработки территориальных основ для региональных кадастров животного мира показал, что комплекс работ по инвентаризации мест обитания включает три взаимосвязанных направления (рис. 1):

1. Разработку регионально-типологической классификации мест обитания животных.

2. Создание собственно территориальной основы – специальной карты мест обитания животных.

3. Инвентаризацию местообитаний животных с расчетом площадей и характеристикой типов мест обитания.



Рис. 1. Основы регионального кадастра животного мира

Разработка регионально-типологической классификации мест обитания животных представляет собой первоначальный этап работы не только по инвентаризации мест обитания животных, но и кадастровых работ в целом. Он заключается в разработке иерархической системы территориальных единиц, которая учитывала бы не только типологические, но и региональные особенности территории. Разработанная система классификации должна быть пригодной для применения как в масштабах всей страны, так и на региональном уровне и учитывать не только природные ландшафтные особенности территории, но и степень её антропогенной преобразованности.

Создание территориальной основы – специальной карты мест обитания животных. Карта мест обитания животных имеет совершенно особое значение при проведении любых работ, связанных с

инвентаризацией, оценкой, мониторингом и охраной животного мира. Создание такой карты с использованием ГИС-технологий делает её основой кадастровой базы данных по ресурсам животных, обеспечивает хранение и возможность оперативного использования всей заложенной информации для любых целей – от проведения учетов животных до расчетов ущерба животному миру от хозяйственной деятельности и проектирования особо охраняемых природных территорий [7].

Инвентаризация мест обитания животных с расчетом площадей и характеристикой типов мест обитания – это неотъемлемый раздел любого проекта, дающий представление о состоянии территории, степени её преобразованности и ценности для животного мира.

Для совершенствования ведения государственного учета, кадастра и мониторинга животного мира в Хабаровском крае необходимы:

– инвентаризация методик учета, их анализ с целью совершенствования для государственного учета животных и кадастровых целей;

– подготовка единых требований для составления или доработки отдельных методик;

– поэтапная подготовка пакета методик для учета отдельных видов или групп видов животных.

Методология учета животных в период миграций. Отображение путей и сроков миграций, мест сезонной концентрации – одна из наименее разработанных кадастровых задач. Сведения о миграционных аспектах животного мира необходимы для межрегионального взаимодействия государственных органов и формирования федеральной политики по охране мигрирующих животных. Информация о миграционных моментах экологии животных обязательна во всех проектах оценки воздействия на окружающую среду.

Такая информация необходима, в первую очередь, для водоплавающих птиц, видов животных Красной книги, морских млекопитающих [6, 8].

Сбор информации с помощью корреспондентской сети. Данное направление сбора материала, хорошо развитое в советское время, сейчас практически иссякло.

Специальные социологические опросы и попытки прямого привлечения корреспондентов констатируют пассивность общества, его озабоченность собственным выживанием, потерей профессионалов-охотников, квалифицированных егерей, лесников.

Необходимы специальные действия по восстановлению таких работ через телепередачи, журналы, местные газеты.

Создание баз данных. При современном уровне компьютерных технологий многие данные по учету животных легко систематизируются в базы данных. В то же время, целый ряд специфических моментов

отображения состояния животных и их мест обитания требует специально разработанных компьютерных программ.

Для создания региональных баз данных, из которых создается федеральная база данных, обработка и систематизация первичных учетных материалов должны осуществляться по единым формам. Это несложная задача, но пока она остается вне поля нормативных документов.

Стратегические направления действий по созданию кадастра животного мира Хабаровского края следующие:

Инвентаризация мест обитания животных, представляет собой полный аналог данных, полученных в процессе государственного учета животных, обобщение информации по отдельным видам животных. По данному направлению имеется значительный опыт, полученный при составлении Красных книг – федеральной и региональных, а также изложенный в ряде научных публикаций. Для практических целей требуется совершенствование уровня обобщения материала в части территориальной привязки данных о численности вида. Итоги такого обобщения готовятся как в табличном, так и в картографическом виде.

Комплексная характеристика животного мира территории представляет собой обобщение информации для той или иной территории по всем видам животных. Именно эта информация имеет наибольшую ценность с позиций территориальной охраны, составления схемы размещения и использования охотничьих угодий. Имеется опыт разных научных школ, но задача создания методологии для практических целей не ставилась. Создание таких методик – актуальная задача.

В современных рыночных условиях стоимостная оценка ресурсов животного мира – один из обязательных и реально действующих инструментов охраны природы. По существующему законодательству, при любом хозяйственном использовании территории отрицательные воздействия на животный мир и его места обитания должны быть компенсированы, в том числе с помощью стоимостной оценки ущерба, нанесенного животному миру от строительства и функционирования хозяйственного объекта. Такая оценка – обязательное условие для прохождения хозяйственных проектов государственной экологической экспертизы, без которой не допускается реализация этих проектов [3].

В перспективе стоимость ресурсов животного мира – одна из составляющих общей рыночной стоимости территории.

Расчет нормативной стоимости выполнения научно-исследовательских работ по созданию регионального кадастра ресурсов животного мира производится с помощью умножения суммы базовой стоимости определенного вида работы на коэффициент трудоемкости для определенного вида работы.

Расчет нормативной стоимости выполнения научно-исследовательской работы проводится в соответствии с существующей

практикой использования частных показателей, учитывающих объем выполняемых работ, сложность и глубину проработки научно-исследовательской работы. В этой связи могут быть использованы следующие коэффициенты:

$К_{СЛ}$ – коэффициент сложности вида работ;

$К_{Н}$ – коэффициент новизны вида работ;

$К_{М}$ – коэффициент масштабности вида работ;

$К_{К}$ – коэффициент квалификации специалистов.

Для фундаментальных или прикладных научно-исследовательских работ в качестве коэффициента может быть использовано соотношение уровней сложностей оцениваемой научно-исследовательской работы и базового вида научно-исследовательской работы, выполненных в рамках Государственного заказа.

Для определения коэффициента сложности выполняемых работ необходимо использовать экспертную оценку научно-исследовательской работы. Значение коэффициента сложности находится в зависимости от уровня сложности оцениваемого вида научно-исследовательской работы относительно базового значения. Коэффициент новизны вида работ определяется на основе процедуры экспертного оценивания. Для оценки изменения количественных характеристик выполнения научно-исследовательских работ относительно базового значения вводится коэффициент масштабности вида работ, который определяется на основе уровня масштабности выполнения вида работ относительно базового значения. Значение коэффициента квалификации специалистов определяется составом исполнителей научно-исследовательской работы.

Для создания кадастра животного мира требуются 3 года. Программа включает:

- сбор, анализ и обработку существующих ведомственных и картографических материалов;
- разработку основы кадастра и классификации мест обитания;
- проведение учета животных;
- обработку количественных материалов и расчет численности и плотности населения животных по типам мест обитания и природным районам;
- расчет ресурсов животных и их стоимостную оценку.

Разработки специалистов по кадастру животного мира будут крайне актуальными и для разработки принципов и методов экономической оценки биологических ресурсов. Необходимо отметить и значение кадастровых разработок для организации многочисленных баз данных по животному миру. Можно считать несомненным, что работы по составлению и ведению кадастров биологических ресурсов станут в регионах России предвестниками современных идей и научных разработок по сохранению биологического разнообразия страны. Таким образом,

охрана животного мира ведет к прямому сохранению природно-ресурсного потенциала региона.

Литература и источники:

1. *Блам, И. Ю. Устойчивое развитие: основные теоретические проблемы / И. Ю. Блам // Региональная экономика и социология. – 2000. – №2. – С. 80 – 92.*
2. *Калиникова, И. О. Управление социально-экономическим потенциалом региона / И. О. Калиникова. – СПб. : Питер, 2012. – 240 с.*
3. *Об охране окружающей среды: Федеральный закон РФ от 10 января 2002 г. № 7 – ФЗ (последние изменения от 12.03.2014 г. № 27 – ФЗ).*
4. *О животном мире : Федеральный закон РФ от 24.04.1995 № 52 – ФЗ (в ред. от 7.05.2013 г.).*
5. *Об особо охраняемых природных территориях : Федеральный закон РФ от 14.03.1995 № 33 – ФЗ (в ред. от 23.06.2014 г.).*
6. *О Красной книге Российской Федерации : Постановление Правительства РФ от 19.02.1996 № 158.*
7. *О порядке ведения государственного учета, государственного кадастра и государственного мониторинга объектов животного мира : Постановление Правительства РФ от 22.12.2011 № 963.*
8. *Об утверждении перечней (списков) объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Российской Федерации и исключенных из Красной книги Российской Федерации : Приказ Госкомэкологии РФ от 19 декабря 1997 г. № 569 (в ред. от 28.04.2011 г.).*