УДК 379.832(571.6)”1920/1993”

Ярославцева Татьяна Александровна – канд. ист. наук, доцент кафедры государственного и муниципального управления Дальневосточного института управления – филиала ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ» (г. Хабаровск).
E-mail: mu322@mail.ru

Tat’yana Aleksandrovna Yaroslavtseva – Candidate of History, docent of the public and municipal administration chair of the Far-Eastern institute of management – FGBOU VPO branch "The Russian Academy of National Economy and Public Service by the President of the Russian Federation" (Khabarovsk).
E-mail: mu322@mail.ru

Т.А. Ярославцева
T.A. Yaroslavtseva

Развитие гостиничного хозяйства на Дальнем Востоке России (1920 – 1993 гг.)

Ведение гостиничного хозяйства явилось нетрадиционным направлением деятельности государственных органов советской власти. Государственная политика в 1920-х – 1990-х гг., за исключением военного периода, была направлена на расширение гостиниц в системе коммунального хозяйства с учетом региональных особенностей. В гостиничном хозяйстве активное развитие отмечалось в 1930-х – середине 1980-х гг. С переходом на арендные отношения трансформировались основы финансовой деятельности коммунальных гостиниц. В новых условиях большая часть гостиниц, особенно на Северо-Востоке региона, разорились и закрылись по причине банкротства, поэтому количество гостиниц в регионе с конца 1980-х гг. стало резко сокращаться, однако, потребность в гостиничных услугах сохранилась.

Development of the hotel economy in The Far East of Russia (1920 – 1993)

The hotel economy was nontraditional activity of the government bodies of the Soviet power. The state policy in the 1920th – the 1990th, except for the military period, was directed on expansion of the hotels in the system of municipal services taking into account regional features. In the hotel economy active development was noted in the 1930th – the middle of the 1980th. With transition to the rent relations the bases of financial activity of municipal hotels were transformed. Under the new conditions the most part of hotels, especially in the region of the North East, were ruined and closed because of bankruptcy therefore the number of hotels in the region since the end of

the 1980th became sharp to be reduced, however, the need for hotel services remained.

Ключевые слова: *государственная политика в жилищно-коммунальной сфере на Дальнем Востоке, гостиничное хозяйство, коммунальные гостиницы.*

Keywords: *state policy in the housing-and-municipal sphere in the Far East, hotel economy, municipal hotels.*

В отличие от государственной политики Российской империи деятельность советских органов власти была направлена на создание гостиничного сектора городского хозяйства, который вошёл в единую систему ЖКХ. Государственная политика в 1920-х – 1990-х гг., за исключением военного периода, была направлена на расширение гостиниц в системе коммунального хозяйства с учетом региональных особенностей.

С национализацией частного имущества бывших собственников гостиниц рынок гостиничных услуг самоликвидировался. В конце 1920-х гг., на основании Положения о коммунальных трестах от 23 октября 1928 г. [1], гостиницы вошли в систему ЖКХ, но действовали как самостоятельные предприятия трестов. Так, в г. Хабаровске в составе треста «Хабаровские коммунальные предприятия» были 5 коммунальных гостиниц [2].

Гостиничное хозяйство на Дальнем Востоке получило развитие в 1930-х гг., что было обусловлено потребностью в размещении массово прибывавших в регион специалистов, государственных чиновников для временного проживания на срок командировки. Частных гостиниц в регионе были единицы, и удовлетворить спрос на гостиничные услуги в 1930-х гг. они не могли, поэтому началось активное строительство коммунальных гостиниц.

В 1940 – 1960 гг. в условиях масштабного строительства на Дальнем Востоке, которое привело к образованию 25 новых городов и 150 рабочих поселков в Центральной и Северо-Восточной частях региона (Камчатская – 12, Магаданская – 46, Сахалинская – 34 и Чукотский округ – 18), особое внимание уделялось созданию или расширению гостиничного хозяйства на всей территории Дальневосточного региона. Так как в середине 1940-х гг. на о. Сахалине в единственной гостинице кроватей было всего 60 на 100 мест, из них 40 – без металлических сеток, недоставало постельных принадлежностей, а проживающих «окончательно заедали клопы» [3], были возведены новые гостиницы «Сахалин» и «Южно-Сахалинская». В г. Магадане не было коммунальных гостиниц, первая гостиница «Центральная» на 108 мест открылась в 1963 г. [4]. Кроме муниципальных, строились ведомственные гостиницы. Так, 13 января 1955 г. был утвержден Акт государственной комиссии по приемке в эксплуатацию гостиницы на 50 мест, построенной Управлением погранвойск МВД Тихоокеанского округа. В 1970 г. была принята в эксплуатацию гостиница облрыбакколхозсоюза на 180 мест, построенная СУ №2 [5].

Деятельность коммунальных гостиниц Дальнего Востока осуществлялась в соответствии с правовыми актами РСФСР. Согласно Постановлению Совмина РСФСР от 17.12.1955 г. №1525, за проживание в гостиницах свыше 30 суток взимался повышенный на 100% тариф. Плата за проживание в гостиницах производилась по прейскуранту посуточно. При установлении платы за проживание в номерах предоставлялись скидки: а) до 5% – за номера, расположенные рядом с помещениями, в которых работали моторы; номера, выходившие окнами на хозяйственный двор; номера, расположенные выше четвертого этажа при отсутствии лифта; б) до 10% – за номера, расположенные в полуподвальных или полутемных комнатах, если затемнение не было предназначено для улучшения быта проживавших в гостиницах южных районов; за номера, находившиеся в непосредственной близости от санитарных узлов общего пользования. С разрешения администрации двухместный номер с полной его оплатой имел право занимать один проживающий. С момента вселения в номер второго жильца каждый оплачивал 50% стоимости номера. Для получения номера или места в гостинице прибывший предъявлял администратору паспорт или документ, являвшийся видом на жительство. Правила внутреннего распорядка в коммунальных гостиницах, утвержденные Приказом МКХ РСФСР от 24.01.1967 г. №29, содержали положения о том, что гостиница «… предназначена для временного проживания иногородних граждан» в течение срока, согласованного с администрацией гостиницы, но не свыше 60 суток.

Нормативные требования, предъявляемые к расчёту сети и размещению гостиниц, устанавливались действующим СНиП 11-60-75 «Планировка и застройка городов, посёлков и сельских пунктов», а при проектировании жилой части гостиниц – СНиП II-Л, I-7I «Жилые здания». Вновь построенные и существовавшие гостиницы после проведения в них капитального ремонта или работ по реконструкции помещений должны были соответствовать действовавшим нормам СНиП. Расчётная температура воздуха в номерах в холодные и переходные периоды года составляла не менее 20°С, в служебных и бытовых помещениях – 18°С, в санитарных узлах (и номерах) – 25°С, в санитарных узлах общего пользования – I6°С. Относительная влажность воздуха в помещениях гостиниц не превышала 65%.

Каждое помещение гостиницы оборудовалось твёрдым и мягким, а также малоценным инвентарём, согласно Нормативам оснащения коммунальных гостиниц мебелью и инвентарём, утверждённым Приказом Минжилкомхоза РСФСР от 23.06.80 №337, определённым типом и набором мебели, согласно ГОСТу «Мебель бытовая» 13025 (1, 7, 11, 13)-71; 13025 (6, 9, 10)-76. В каждой гостинице имелся санитарный журнал, прошнурованный, пронумерованный и зарегистрированный в санэпидстанции, с приложением к нему выписок из санитарных правил. С целью установления особых требований к обслуживанию иностранных туристов в гостиницах, мотелях и кемпингах были разработаны Правила приема и обслуживания иностранных туристов в гостиницах, мотелях и кемпингах на территории

СССР и утверждены Приказом начальника Главного управления по иностранному туризму при Совете министров СССР от 29 октября 1975 г. №240. Согласно Правилам для приема иностранных туристов, определялись «… внеразрядные и первого разряда гостиницы, мотели с благоустроенной прилегающей территорией, расположенные, как правило, в центре города», которые оборудовались средствами малой механизации (счетные устройства, сигнализация, тележки для горничных и др.). В них работали обменные пункты Госбанка СССР, отделения связи, международные телефонные переговорные пункты, киоски для продажи газет и журналов на русском и иностранных языках, а также магазины и салоны по продаже сувенирных товаров, в том числе за иностранную валюту. Отделения и агентства Интуриста оказывали помощь администрации гостиниц и мотелей в решении вопросов организации работы указанных служб с соответствующими ведомствами и организациями.

В номерах гостиниц и мотелей различных ведомств и организаций, в которых размещались иностранные туристы, предоставлялись: буклеты, фирменные наклейки для чемоданов, фирменная почтовая бумага и конверты, подробный перечень услуг, предоставляемых в гостинице, справочник внутренних телефонов (администратора, бюро обслуживания, ресторана, парикмахерской и т. д.), напечатанные на русском и иностранных языках (английском, французском, немецком), а также справочный материал, в том числе карты железнодорожных линий, указатель железнодорожных пассажирских сообщений, тарифы и расписания самолетов, речных и морских судов на внутренних и международных линиях, расписание автобусных сообщений, телефонный справочник ведомств и организаций города, перечень туристских маршрутов и объектов показа с кратким их описанием, календарные планы работы музеев и выставок с указанием дней и часов их работы и стоимости входных билетов, рекламный материал и др.

В бюро обслуживания гостиниц работали квалифицированные работники (переводчики), свободно владевшие иностранными языками и прошедшие соответствующую подготовку для обслуживания иностранных туристов.

Расширение международных связей СССР со странами АТР, создание совместных предприятий с Японией, Южной Кореей, Китаем потребовали создания гостиниц международного уровня. К числу таких предприятий относились: построенная в середине 1970-х гг. гостиница высокого класса «Турист», в 1980-х гг. – первое на Дальнем Востоке совместное советско-японское предприятие гостиничного типа «Сахалин-Саппоро» (г. Южно-Сахалинск) [5].

К концу 80-х гг. XX в. в Сахалинской области действовали 17 гостиниц, из них: 5 первого разряда («Турист» – на 260 мест, «Южно-Сахалинск» – 155, «Сахалин» – 292 в г. Южно-Сахалинске, «Северная» – 104 в г. Поронайске, «Холмск» – 157 в г. Холмске); 2 второго разряда (в г. Александровске-Сахалинском – 105, г. Долинске «Юбилейная» – 100); 9 третьего разряда (в г. Южно-Сахалинске – 170, г. Корсакове – 50, г. Лесогорске – 10, г. Северо-

Курильске – 18, г. Чехове – 53, г. Томари – 64, г. Горнозаводске – 15, г. Углегорске – 85, г. Курильске – 30); 2 четвертого разряда (в г. Красногорске и г. Анива по 48 мест) [5].

На территории Камчатской области действовала одна гостиница I разряда на 203 места в г. Петропавловске-Камчатском. В Магаданской области работали 3 гостиницы, две – первого разряда «Магадан» и «Центральная» по 373 места в г. Магадане, и одна – второго разряда «Морджот» на 103 места в г. Сусумане [6]. В городах Хабаровского края также активно возводились гостиницы. Коммунальная гостиница №1 (г. Хабаровск), которой было присвоено наименование «Дальний Восток» [7], не справлялась с потоком посетителей. Ситуация несколько улучшилась с вводом в эксплуатацию в июле 1951 г. гостиницы «Амур» [8]. В декабре 1969 г. приняла первых посетителей гостиница на 90 мест в г. Николаевске-на-Амуре [9]. Строительство гостиниц продолжалось и в 1970-е гг. В г. Хабаровске в 1974 г. вошли в строй гостиницы «Турист» на 490 мест и «Интурист» на 533 места [10]. К тому времени в крае насчитывались 7 городов и 43 рабочих поселка, и в каждом были ведомственные помещения, оказывавшие гостиничные услуги приезжим. К концу 1980-х гг. на территории Хабаровского края гостиничное хозяйство состояло из гостиниц: 6 перворазрядных («Дальний Восток» на 317 мест, «Центральная» – на 232 места и «Амур» – на 205 мест в г. Хабаровске, «Биробиджан» – на 164 места в г. Биробиджане, по одной в г. Николаевске-на-Амуре – 73 места, и в г. Бикине – 100 мест); 3 третьеразрядных («Амур» – 102 места в г. Комсомольске-на-Амуре, «Приморье» – на 55 мест в г. Советской Гавани, в г. Вяземском – на 27 мест; одной четвертого разряда в г. Облучье на 26 мест. Всего в Хабаровском крае действовали 90 гостиниц, общежития для приезжих с единовременной вместимостью 5222 койко-места.

К началу 1990-х гг. в городах Амурской области функционировали 8 гостиниц, в том числе: I разряда – одна в г. Свободном («Зея» на 100 мест); II разряда – одна в г. Белогорске на 90 мест; III разряда – 3 (в г. Зея – 58 мест, в г. Райчихинске – 52 места, в г. Сарышево – 55 мест); IV разряда – 3 (в г. Шимановске – 50 мест, в г. Завитинске – 32 места, в г. Сковородино – 38 мест). В Приморском крае в 1990 г. действовали более 95 гостиниц.

Таким образом, гостиничное хозяйство Дальнего Востока развивалось по мере роста потребности в гостиничных услугах. Число коммунальных гостиниц возрастало до 1980-х гг., а в последующие годы в связи с переходом на арендные отношения и банкротством постоянно сокращалось.

В гостиничном хозяйстве активное развитие отмечалось в 1930-х – середине 1980-х гг. Оно приостановилось с переходом коммунальных гостиниц на арендные отношения. Принципы хозрасчета, действовавшие в ЖКХ, заключались в: изменении взаимоотношений предприятий с органами управления ЖКХ и местным бюджетом; трансформации основ финансовой деятельности; введении экономической оценки качества обслуживания и отражении этой оценки на уровне рентабельности. В новых условиях большая часть гостиниц, особенно на Северо-Востоке региона, разорились и

закрылись по причине банкротства, поэтому количество гостиниц в регионе с конца 1980-х гг. стало резко сокращаться, однако, потребность в гостиничных услугах сохранилась.

Литература и источники:

1. *СУ РСФСР. – 1928. – № 135. – Ст. 879.*
2. *ГАХК. – Ф. П-2. – Оп. 1. – Д. 113. – Л. 13.*
3. *. СЦДНИ. – Ф. П-44. – Оп. 1. – Д. 40. – Л. 18.*
4. *Магаданский комсомолец. – 1964. – 14 июня. – № 83.*
5. *. ГАСО. – Ф. 262. – Оп. 1. – Д. 99. – Л. 80 ; Д. 343. – Л. 192 ; Д. 483. – Л. 6 ; Ф. 1198. – Оп. 1. – Д. 222. – Л. 9.*
6. *Семенов, В. С. Справочное пособие работника гостиничного хозяйства : сборник нормативных документов, инструкций и рекомендаций / В. С. Семенов, С. Ф. Боровикова. – 2-е изд., доп. и перераб. – М. : Изд-во литературы по строительству, 1972. – С. 338 – 339.*
7. *ГАХК. – Ф. Р-904. – Оп. 1. – Д. 171. – Л. 42.*
8. *ГАХК. – Ф. Р-353. – Оп. 6. – Д. 129. – Л. 9.*
9. *МАНК. – Ф. Р-167. – Оп. 1. – Д. 302. – Л. 391.*
10. *ГАХК. – Ф. Р-904. – Оп. 10. – Д. 975. – Л. 126 ; Д. 1240. – Л. 2.*