УДК 364.442(571.61/.64)”199”

Хитрон Сергей Павлович – аспирант Дальневосточного института управления – филиала ФГБОУ ВПО «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ» (г. Хабаровск).
E-mail: hits1971@mail.ru

Sergey Pavlovich Hitron – postgraduate student of the Far-Eastern institute of management – FGBOU VPO branch "The Russian Academy of National Economy and Public Service by the President of the Russian Federation" (Khabarovsk).
E-mail: hits1971@mail.ru

С.П. Хитрон
S.P. Hitron

Деятельность государственных органов по социальной поддержке населения южных регионов Дальнего Востока России в первой половине 90-х гг. XX в.

В статье рассматривается социально-экономическое положение населения юга Дальнего Востока в первой половине 90-х гг. XX в., причины сокращения численности дальневосточников. Обозначены меры по снижению социальной напряженности в регионе.

State structure activity of social population support of the southern regions of the Far East in the first part of the 1990th

The article discusses social and economic situation in the South of the Far East in the first part of the 1990th, reasons of the far easterners’ reduction. Measures concerning the social stress stabilization of the region are indicated.

Ключевые слова: *Дальний Восток, социальная поддержка, население, демография, миграция населения.*

Keywords*: The Far East, social support, population, demography, population shift.*

Сохранение достаточной численности населения для Дальнего Востока традиционно имело важное геополитическое и стратегическое значение. Крайняя зафиксированная максимальная его численность была отмечена в январе 1991 г. и составляла около 8056 тыс. чел., а в последующем она стремительно уменьшалась [1]. Постоянное сокращение численности населения на Дальнем Востоке стало возможным в силу того, что миграция постепенно утрачивала роль источника увеличения числа жителей, был сокращен и естественный прирост. Высокая стоимость жизни, низкая рождаемость, детская

смертность привели к сокращению численности дальневосточников, усилилась миграция населения в центральные регионы России и за рубеж.

Основная роль в региональном демографическом развитии предоставлялась миграции, благодаря которой Дальний Восток многие годы имел значительный прирост населения. Она же была причиной формирования молодой возрастной группы населения и, как следствие этого – высоких показателей рождаемости и низкой смертности. По данным Госкомстата России, величина оттока в 1991 г. составила 66,1 тыс. чел. и впервые превысила естественный прирост (42,1 тыс. чел.), что способствовало уменьшению общей численности населения. В 1992 г. число убывших из региона составляло 149,8 тыс. чел., причем местных жителей было 16,8 тыс. чел. В 1993 г. в миграционном оттоке, составившем 101,2 тыс. чел., местных жителей было 10,1 тыс. чел. [2]. В 1994 г. миграционный отток населения региона составил 147,8 тыс. чел. [3].

Значительно ухудшилась демографическая ситуация в южной зоне Дальнего Востока России. В период 1991 – 1998 гг. численность населения уменьшилась на 233,7 тыс. чел., что составило 32% общей убыли числа жителей Дальнего Востока [4]. Ухудшение уровня жизни населения в регионе, появление «островного синдрома», стремление молодого и активного населения приобрести дополнительные возможности трудоустройства и повышения своего благосостояния в более развитых экономически районах России все больше вовлекали в миграционный отток население региона.

Неоднократные обращения органов власти южных субъектов Дальнего Востока в Верховный Совет Российской Федерации с просьбой оказать финансовую помощь в целях ослабления социальной напряженности в регионе дали свои положительные результаты. Так, Распоряжением Председателя Верховного Совета РФ Р.И. Хасбулатова №2594 рп-1 [5] от 30.03.1992 г. на освоение Программы социальной защиты малоимущих слоев населения Хабаровского края были выделены 30 млн. руб. Распоряжением «О финансовой помощи малоимущим и пострадавшим от стихийных бедствий на территории Еврейской автономной области» №3369 рп-1 от 18.07.1992 г. были выделены 95 млн. руб., и аналогичным документом «О выделении средств для оказания материальной поддержки неимущим слоям населения Амурской области» №3374 рп-1 от 12.07.1992 г. – 50 млн. руб. В третьем квартале 1992 г. на нужды Хабаровского края были выделены 120 млн. руб., Еврейской автономной области – 95 млн. руб., Амурской области – 50 млн. руб. [6].

Краевой Совет народных депутатов Хабаровского края от имени председателя Совета И.Н. Цветкова обращался с запросом к Председателю Верховного Совета Российской Федерации Р.И. Хасбулатову с просьбой «… выделить из Фонда по социальной поддержке населения при Верховном Совете Российской Федерации 168,7 млн. руб. для дотирования питания детям до 3-х лет из многодетных и малообеспеченных семей, беременных и кормящих женщин, льготного обеспечения лекарственными препаратами детей» [7]. Такая помощь была предоставлена.

В августе 1992 г. глава администрации Амурской области А.А. Кривченко в письме в Верховный Совет Российской Федерации сообщал, что в области сложилась тяжелая социально-экономическая обстановка, и в новых условиях хозяйствования повышение норматива отчислений из бюджета усугубило бы и без того крайне тяжелое положение с исполнением доходов консолидированного бюджета области. Он просил пересмотреть контингент налога на добавленную стоимость и норматив от него в консолидированный бюджет области на 1992 г. [8].

В Обращении Амурского областного Совета народных депутатов к Председателю Верховного Совета Российской Федерации Р.И. Хасбулатову от 30.11.1992 г. сообщалось, что обстановка в области требовала значительных дополнительных затрат на оказание финансово-материальной помощи многодетным семьям, пенсионерам, инвалидам и другим малоимущим слоям населения в связи с ростом цен на хлеб и другие товары из-за удорожания энергоносителей. Отмечалось, что в 1 и 2 кварталах 1992 г. Амурская область не получала помощи из Фонда ВС РФ, и содержалась убедительная просьба «… рассмотреть вопрос о дополнительном выделении Фондом средств для поддержания малоимущих слоев населения области в 4 квартале в сумме 100 млн. руб.». В ноябре 1992 г. Фондом ВС РФ на выполнение социальной программы в адрес администрации Амурской области были перечислены 25 млн. руб. [9].

В сложном социально-экономическом положении оказалось население Еврейской автономной области. Разрабатываемые меры по оказанию социальной помощи нуждающимся не могли быть реализованы без государственной поддержки. В письме на имя редседателя Верховного Совета Российской Федерации, подписанном главой администрации ЕАО Н.М. Волковым и председателем областного Совета Б.Л. Корсунским от 09.04.1992 г. отмечалось, что на территории области проживали более 40 тыс. пенсионеров, инвалидов, многодетных и одиноких семей, беременных и кормящих женщин и других категорий лиц. Они в результате либерализации цен в 1992 г. оказались ниже черты бедности. В письме сообщалось, что, в соответствии с Постановлением Совета министров РСФСР от 16.09.1990 г. «О добровольном переселении граждан в Еврейскую автономную область», «… только за последние три года, преимущественно из Молдавии и Украины, переехали в сельскую местность 1059 семей, которые вместе с ранее переселившимися для закрепления нуждаются в поддержке». В обращении была выражена просьба «… найти возможность выделить из резерва Председателя Верховного Совета России 95 млн. руб. для поддержки материально нуждающихся жителей области и завершения ведущихся работ в местах проживания переселенцев, которые оказались в крайне тяжелом положении» [10]. В приложении к письму давались расчеты потребностей дополнительных средств для оказания социальной поддержки малоимущим слоям населения Еврейской автономной области в 1992 г., а общая сумма затрат составила 35 млн. руб. [11]. Речь шла о продаже товаров первой необходимости по социально сниженным ценам, бесплатном проведении

операций в филиале межотраслевого комплекса «Микрохирургия глаза» г. Хабаровска, 50% скидка стоимости детского питания, согласно рекомендуемому Министерством здравоохранения Российской Федерации суточному набору продуктов для детей в возрасте до 2-х лет и т. д. Степень эффективности мер, принимаемых Советом народных депутатов и администрацией ЕАО, направленных на обеспечение социальной защиты населения в сложившихся неблагоприятных условиях, для развития экономики области была недостаточной. Продолжался спад промышленного производства и снижение всех социально-экономических показателей.

В ответ на обращение Совета народных депутатов и администрации ЕАО Постановлением Президиума Верховного Совета Российской Федерации «О социально-экономическом положении в Еврейской автономной области» от 22.03.1993 г. рекомендовалось Совету министров – Правительству Российской Федерации – рассмотреть вопрос о выделении дополнительных финансовых ресурсов для решения первоочередных проблем экономического и социального развития области в 1993 – 1995 гг. Денежные средства в размере 350 млн. руб. были выделены [12]. Так же было принято решение «… обеспечить выполнение Постановления Верховного Совета РСФСР от 13.09.1990 г. №165-1 «О создании зон свободного предпринимательства» и Постановления Совета министров РСФСР от 7.06.1991 г. №312 «О первоочередных мерах по развитию свободной экономической зоны в Еврейской автономной области», выделить из Фонда Верховного Совета Российской Федерации по социальной поддержке населения 350 млн. руб. для оказания материальной помощи малоимущим слоям населения Еврейской автономной области» [13].

В начале 1990-х гг. ухудшение социально-экономического положения населения Приморья привело к росту числа граждан, выехавших за пределы территории. По данным Приморского краевого комитета государственной статистики, если в 1991 г. на 1 тыс. проживающего населения отток составлял 1,2 чел., то уже в январе – феврале 1992 г. – 5,5 чел., в 1993 г. – 12,9 чел. [14].

Ситуация в Приморском крае стала предметом обсуждения на Президиуме Верховного Совета Российской Федерации, где был заслушан отчет Б.М. Исаева, руководителя рабочей группы, сформированной из числа народных депутатов Российской Федерации для изучения социально-экономического положения в Приморском крае. 10.11.1992 г. было принято Постановление Президиума Верховного Совета Российской Федерации, в котором подчеркивалось, что геополитическое, экономическое положение и природно-климатические условия Приморского края занимали «… особое место в реализации долговременных интересов России в Азиатско-Тихоокеанском регионе». В связи с этим, были даны рекомендации Президенту Российской Федерации о необходимости поручить Правительству Российской Федерации решать вопросы обеспечения и развития Приморского края.

В Постановлении Президиума Верховного Совета Российской Федерации №3818-1 от 10.11.1992 г. «О социально-экономическом положении в Приморском крае» указывалось на необходимость в течение 1993 г. разработать

федеральную программу развития топливно-энергетического комплекса Дальневосточного региона, предусмотрев ее финансирование за счет государственных капитальных вложений и внебюджетного инвестиционного Фонда Министерства энергетики Российской Федерации; «… выделить дополнительные материальные и финансовые ресурсы из республиканского бюджета Российской Федерации для решения первоочередных проблем экономического и социального развития Приморского края в 1993 г., а также ликвидации последствий стихийных бедствий» [15]; разработать в течение 1993 г. государственную федеральную программу защиты земель и населенных пунктов Приморского края от наводнений, восстановления нарушенных сельскохозяйственных угодий и повышения плодородия.

Постановлением были даны поручения Комиссии Совета Республики Верховного Совета Российской Федерации по бюджету, планам, налогам и ценам до 1.01.1993 г. внести на рассмотрение Верховного Совета Российской Федерации предложения о порядке компенсации предприятиям Приморского края затрат на транспортные расходы, тепловую и электрическую энергию с учетом сложившихся цен.

В Постановлении Президиума Верховного Совета РФ Правительству РФ, Центральному банку РФ рекомендовалось до 1.01.1993 г. рассмотреть предложения Приморского краевого Совета народных депутатов и краевой администрации по нормализации положения в экономике и социальной сфере Приморского края и обеспечению условий комплексного развития региона, а также «… выделить из Фонда Верховного Совета Российской Федерации по социальной поддержке населения 100 млн. руб. для оказания помощи малоимущим слоям населения Приморского края». Распоряжением В.И. Хасбулатова от 30.11.1992 г. были выделены по 10 млн. руб. Дальнереченскому и Лесозаводскому районам Приморского края «… в целях оказания финансовой помощи малоимущим слоям населения, пострадавшим от наводнений и ураганов в течение четырех лет, приведших к гибели посевов колхозов, совхозов и личных крестьянских хозяйств, а также помощи неработающим пенсионерам, одиноким престарелым, инвалидам, сиротам, многодетным семьям» [16]. Деньги выделялись из средств Фонда Верховного Совета Российской Федерации по социальной политике населения на 1992 г.

Проведение радикальной экономической реформы в стране с января 1992 г. резко изменило социально-экономическую обстановку в Хабаровском крае. Намечавшиеся в 1991 г. негативные тенденции в производстве и на потребительском рынке усилились и в последующие годы. Сказался ценовой шок во всех звеньях народного хозяйства, который не был компенсирован перестройкой отношений в экономике и привел к резкому сокращению платежеспособного спроса практически во всех звеньях потребительской и производственной сфер.

Малым Советом Хабаровского краевого Совета народных депутатов 23.04.1992 г. было принято решение о принятии Программы социальной поддержки малоимущего, нетрудоспособного населения Хабаровского края на

1992 г. В Программе отмечалось, что «… для обеспечения минимального краевого уровня социальной защищенности в 1992 г. потребуются 200,5 млн. руб.» [17]. В условиях резкого падения уровня жизни цель Программы состояла в обеспечении гарантированного минимума потребления малообеспеченных и нетрудоспособных граждан и поддержке их жизнедеятельности. Для достижения поставленной цели велась активная работа по выявлению и определению социально-демографических структур малообеспеченных категорий населения, которые нуждались в социальной защите. Программой планировалось усилить деятельность службы социальной защиты населения края, создать систему оказания натуральной помощи социально-незащищенным гражданам, а также условия для самообеспечения продуктами питания и предоставить посильную работу инвалидам, пенсионерам, многодетным семьям и другим социально-уязвимым категориям населения. В организационном плане программа предусматривала создание комитетов (отделов) социальной защиты населения, фондов социальной поддержки населения, центров социально-бытового обслуживания населения [18].

Таким образом, первая половина 1990-х гг. на юге Дальнего Востока характеризовалась обострением социальных проблем, что, в свою очередь, вызвало массовый отток населения в другие регионы России и за рубеж с целью улучшения своих жизненных условий. В условиях дефицита регионального бюджета не представлялось возможным полностью обеспечить дальневосточников полным пакетом социальных благ, остановить миграцию населения и сохранить привлекательность региона. Единственным выходом из этой критической ситуации являлось выделение Центром дотаций для реализации принимаемых органами власти южных субъектов Дальнего Востока программ, направленных на обеспечение минимального уровня жизни различных слоёв населения с учётом быстро растущей инфляции.

Литература и источники:

1. Социально-экономические проблемы регионов Дальневосточного федерального округа : сборник статей. – Хабаровск : Изд-во ДВАГС, 2003. – С. 29.

2. Численность, состав и движение населения в Российской Федерации : стат. сборник. – М. : Госкомстат России, 1992. – С. 34 – 36.

3. Демченко, Т. А. Демографический потенциал России в условиях глобализации / Т. А. Демченко // Российский экономический журнал. – 2003. – № 1. – С. 75 - 84.

4. Мотрич, Е. Население Дальнего Востока и стран СВД: современное состояние и перспективы развития / Е. Мотрич // Перспективы Дальневосточного рынка: население, миграция, рынки труда. – М. : Гендальф, 1999. – С. 18.

5. ГАРФ. – Ф. 10026. – Оп. 4. – Д. 242. – Л. 81. О комплексной программе социальной защиты малоимущих слоев населения Хабаровского края:

Распоряжение Председателя Верховного Совета Российской Федерации Р. И. Хасбулатова от 30.03.1992 г. № 2594 рп-1.

6. ГАРФ. – Ф. 10026. – Оп. 4. – Д. 237. Л. 4, 8. Свод сведений в соответствии с Распоряжениями Председателя Верховного Совета Российской Федерации Р. И. Хасбулатова, средств Фонда Верховного Совета Российской Федерации по социальной поддержке населения на 1992 г.

7. ГАРФ. – Ф 10026. – Оп. 4. – Д. 242. – Л. 82 – 83.Запрос председателя Хабаровского краевого Совета народных депутатов И. Н. Цветкова от 12.03.1992 г. № 231/1.

8. ГАРФ. – Ф. 10026. – Оп. 4. – Д. 243. – Л. 8. Письмо главы администрации Амурской области от 21.08.1992 г. № 01-26-574.

9. ГАРФ. – Ф. 10026. – Оп. 4. – Д. 243. – Л. 7 – 10. Письмо председателя Совета народных депутатов Амурской области от 23.09.92 г. № 01-3-1127.

10. ГАРФ. – Ф. 10026. – Оп. 4. – Д. 250. – Л. 2 – 3. Письмо главы администрации Еврейской автономной области, председателя областного Совета председателю Верховного Совета Российской Федерации № 43-ПР от 09.04.1992 г.

11. ГАРФ. – Ф. 10026. – Оп. 4. – Д. 250. – Л. 4 – 6. Расчеты потребностей дополнительных средств для оказания социальной поддержки малоимущим слоям населения Еврейской автономий области в 1992 г.

12. ГАРФ. – Ф. 10026. – Оп. 4. – Д. 237. – Л. 59. На финансирование первоочередных проблем экономического и социального развития ЕАО : Справка о резервном Фонде Верховного Совета РФ (по состоянию на 17 сентября 1993 г.) № 4655-1 от 22.03.93 г.

13. ГАРФ. – Ф. 10026. – Оп. 4. – Д. 250. – Л. 15 – 17. О социально-экономическом положении в Еврейской автономной области : Постановление Президиума Верховного Совета Российской Федерации № 4655-1 от 22.03.1993 г.

14. Экономическое положение Российской Федерации в январе – феврале 1992 г. : стат. сборник. – М. : Госкомстат России, 1992. – С. 55 ; Показатели социального развития Приморского края в сравнении с другими регионами : стат. сборник. – Владивосток : Прим. краевой ком. гос. статистики, 1994.

15. ГАРФ. – Ф. 10026. – Оп. 4. – Д. 242. – Л. 71 – 72. О социально-экономическом положении в Приморском крае : Постановление Президиума Верховного Совета Российской Федерации № 3818-1 от 10.11.1992 г.

16. ГАРФ. – Ф. 10026. – Оп. 4. – Д. 242. – Л. 73, 95. Об оказании финансовой помощи малоимущим слоям населения северных районов Приморского края, пострадавшим от стихийных бедствий : распоряжение Председателя Верховного Совета Российской Федерации № 4023 рп-1 от 30.11.1992 г.

17. ГАХК. – Ф. 2039. – Оп. 1. – Д. 112. – Л. 12 О программе социальной поддержки малоимущего нетрудоспособного населения Хабаровского края на 1992 г. : Решение краевого Совета населения народных депутатов № 78 от 23.04.1992 г.

18. ГАХК. – Ф. 2039. – Оп. 1. – Д. 112. – Л. 13 – 14. Программа социальной поддержки малоимущего, нетрудоспособного населения Хабаровского края на 1992 г.