УДК 338.432(571.6)

Левинталь Александр Борисович – д-р экон. наук, зам. полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе (г. Хабаровск).
E-mail: levintal@dfo.gov.ru

Aleksandr Borisovich Levintal' –deputy of the envoy plenipotentiary of the Russian Federation President in the Far-Eastern federal district, Dr. of Economy. (Khabarovsk). *E-mail: levintal@dfo.gov.ru*

A.B. Levintal

About a condition and prospects of development of agricultural production in the subjects of the Russian Federation who are a part of Far East federal district

The article considers the state of agricultural production and the ways of its development in order to ensure the national food security, building a comfortable environment in the eastern Russia. Special attention is paid to the analysis of priority areas for the further development of agriculture in the Russian Far East with existing unresolved problems in the agricultural sector, as well as possible risks of joining the World Trade Organization. The scenarios of development of agriculture in the Far East of Russia are offered.

Keywords: agricultural production in the Far East of Russia, animal husbandry, plant growing.

О состоянии и перспективах развития сельскохозяйственного производства в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа

В статье рассмотрены состояние сельскохозяйственного производства и пути его развития для обеспечения национальной продовольственной безопасности, формирования комфортной среды обитания на Востоке России. Особое внимание уделяется анализу приоритетных направлений дальнейшего развития сельского хозяйства на Дальнем Востоке России с учетом существующих нерешенных проблем в аграрном секторе экономики, а также возможных рисков от вступления во Всемирную торговую организацию (далее – ВТО). Предложены сценарии развития сельского хозяйства на Дальнем Востоке России.

Ключевые слова: сельскохозяйственное производство на Дальнем Востоке России, животноводство, растениеводство.

Несмотря на то, что доля сельскохозяйственного производства в валовом региональном продукте незначительна (около 2,7% (в РФ – 3,5%)), агропромышленный комплекс Дальнего Востока РФ, наряду с экономической функцией, выполняет задачи по обеспечению национальной продовольственной безопасности, формированию комфортной среды обитания на Востоке России, служит стержневым фактором закрепления населения на обширных приграничных территориях и сохранения среды жизнедеятельности для коренных народов Севера.

Необходимо отметить, что в советский период сельское хозяйство Дальнего Востока РФ вносило заметный вклад в дело по обеспечению населения продовольствием за счет собственного производства, при этом являясь полностью дотационной отраслью.

Впоследствии, за годы реформ, образовались неравные экономические условия производственной деятельности региона с другими районами России. Конкурентоспособность продукции резко снизилась из-за высоких тарифов на тепловую и электрическую энергию, транспортные услуги, диспаритета цен на сельскохозяйственную и промышленную продукции, а также на энергоносители и ГСМ.

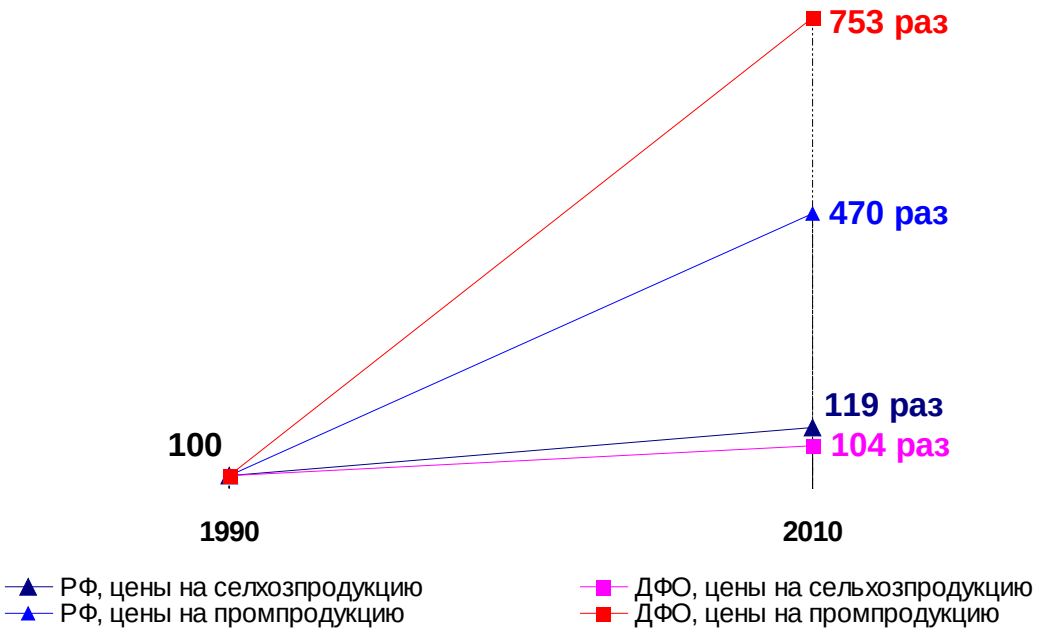


Рис. 1. Цены на реализуемую сельскохозяйственную продукцию и на приобретаемую сельским хозяйством промышленную продукцию

В целом, по Российской Федерации за период 1991 – 2010 гг. цены на реализуемую сельскохозяйственную продукцию выросли в 119 раз, по Дальнему Востоку РФ в – 104 раза, а цены на приобретаемые сельским

хозяйством промышленные ресурсы росли на Дальнем Востоке России гораздо быстрее, причем, темпы роста были в 1,6 раза выше, чем, в среднем, по России.

Дальний Восток РФ потерял свою привлекательность для потенциальных мигрантов, которые всегда были источниками формирования его населения, в том числе и сельского. Миграционные потоки из фактора количественного увеличения превратились в фактор уменьшения численности населения.

Согласно данным последних переписей населения *(1989 и 2010 гг.)*, за 20 лет численность сельского населения Дальнего Востока РФ сократилась на 270 тыс. чел. или на 17,4% *(по РФ численность сельского населения сократилась на 3,8%).*

Аграрный сектор Дальнего Востока РФ работает в сложных природных и экономических условиях. Более 80% территории относятся к районам Крайнего Севера и приравненным к ним местностям. В сельскохозяйственном производстве действует ряд удорожающих факторов, вызванных климатическими, почвенными особенностями и удалённостью от основных центров обеспечения производственными ресурсами. Изменение экономической среды в процессе реформ усилило негативное воздействие неблагоприятных факторов. Все это привело к более глубокому спаду сельскохозяйственного производства в регионе, чем в целом по Российской Федерации.

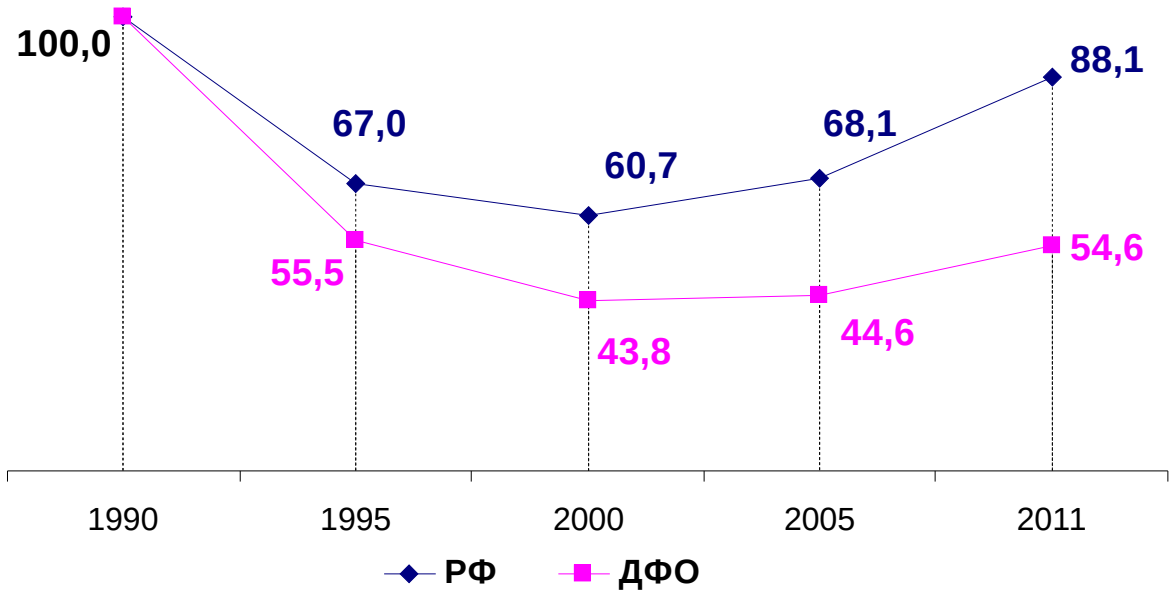


Рис. 2. Индекс объема продукции сельского хозяйства к 1990 г.

Как видно на рис. 2, спад в сельском хозяйстве был на Дальнем Востоке РФ больше, а при выходе на траекторию роста отставание в уровне производства Дальнего Востока РФ от Российской Федерации увеличивается до 33,5 процентных пункта (в 2000 г. – 26,9 процентных пункта).

Во всех субъектах Федерации округа отмечается значительное снижение уровня производства сельхозпродукции (по сравнению с дореформенным периодом), при этом, имеются большие различия между отдельными субъектами Федерации округа.

Таблица 1

Индекс объёма продукции сельского хозяйства по субъектам Российской Федерации ДФО, % *[3, 4]*

	2011 г. к 1990 г.	**2011 г. к 2000 г.**	**2011 г. к 2005 г.**	**2011 г. к 2010 г.**
Российская Федерация	88,1	145,1	129,5	122,1
Дальневосточный федеральный округ	54,6	124,6	122,5	105,8
Республика Саха (Якутия)	63,1	97,4	91,6	95,8
Камчатский край	31,6	64,6	93,1	101,0
Приморский край	68,8	180,1	144,4	109,7
Хабаровский край	52,9	95,6	103,5	100,0
Амурская область	75,1	152,9	176,5	117,3
Магаданская область	12,1	126,6	109,9	90,8
Сахалинская область	28,6	104,0	104,1	104,6
Еврейская автономная область	62,0	152,7	115,9	103,6
Чукотский автономный округ	2,5	306,1	212,5	144,6

Наибольшее снижение уровня производства сельхозпродукции отмечается в северных территориях округа (за исключением Республики Саха (Якутия)). Особенно глубокий спад наблюдается в Чукотском автономном округе и Магаданской области. Значительные потери отмечаются в животноводстве.

Таблица 2

Показатели в животноводстве ДФО 2011 г., по сравнению с 1990 г. *[4]*

	2011 г.	**в % 1990 г.**
Поголовье крупного рогатого скота, тыс. гол.	463,1	27,1
Поголовье свиней, тыс. гол.	196,5	19,3
Поголовье птицы, тыс. гол.	10699,7	39,1
Производство скота и птицы (на убой	194,4	55,4

в живом весе), тыс. т		
Производство молока, тыс. т	583,2	37,1
Производство яиц, млн. шт.	1167,1	51,6

За период 1990 г. – 2011 гг. произошло значительное уменьшение поголовья крупного рогатого скота во всех категориях хозяйств (в 3,7 раза), в том числе коров (в 3,1 раза), поголовья свиней (в 5,2 раза) и птицы (2,6 раза). Значительно сократилось производство молока во всех категориях хозяйств (в 2,7 раза), скота и птицы (в 1,8 раза), яиц (почти в 2 раза). Отмечается значительное сокращение посевных площадей (в хозяйствах всех категорий), занятых под зерновые и зернобобовые культуры (в 2,8 раза).

Таблица 3

Посевные площади основных сельскохозяйственных культур в ДФО (тыс. га) в 2011 г., по сравнению с 1990 г. *[4]*

	2011 г.	**в % 1990 г.**
Зерновые и зернобобовые	339,04	35,6
Картофель	95,15	82,2
Овощи	25,07	79,6

Природно-климатические особенности условий проживания Дальневосточников, требуют в традиционном меню потребления жизненно необходимых продуктов питания, и важное место здесь занимает потребление овощей (8 – 10 месяцев в году население региона нуждается в продукции защищенного грунта).

До середины 90-х гг. прошлого столетия эту задачу (в определенной степени) решали тепличные комбинаты, которые имелись практически во всех субъектах Федерации округа. Общая площадь защищенного грунта в субъектах Федерации округа составляла тогда более 165 га. В настоящее время она сократилась в 3,9 раза и составляет около 42 га. Наибольшие потери отмечаются в Хабаровском крае, где было 45 га (сегодня производства овощей закрытого типа практически нет).

Таблица 4

Площади защищенного грунта, га *[4]*

	1990 г.	**2012 г.**	**2012 г. к 1990 г., %**
Дальневосточный федеральный округ	165,7	42,4	25,5

Республика Саха (Якутия)	24,7	2,8	11,3
Камчатский край	9	-	0
Приморский край	40,5	21	51,9
Хабаровский край	45	-	0
Амурская область	13,5	6	44,4
Магаданская область	11,3	1	8,8
Сахалинская область	14,5	9,4	64,8
Еврейская АО	6	-	0
Чукотский АО	1,2	1,2	100

Текущая ситуация с тепличным хозяйством является следствием целого ряда нерешенных проблем, связанных, прежде всего, со стоимостью энергоносителей, доступностью кредитных ресурсов, обновлением основных фондов. В результате, овощной рынок региона практически полностью ориентирован на поставки импортной овощной продукции (как показывают ее проверки, порой сомнительного качества). Возрождение и развитие данного направления овощеводства, безусловно, должны стать одними из важнейших задач органов власти. При строительстве новых тепличных комплексов необходимо активно использовать и инструменты федерального софинансирования в рамках экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства.

Кстати, в округе имеется положительный опыт развития тепличного хозяйства. В Сахалинской области при поддержке областного Правительства рентабельно работает совхоз «Тепличный» (рентабельность –15%), который обеспечивает свежей овощной продукцией жителей Сахалинской области.

Восстановлению сельскохозяйственного производства препятствует состояние материально-технической базы.

Таблица 5

Количество сельскохозяйственной техники в сельскохозяйственных организациях ДФО в 2011 г., по сравнению с 1990 г., (ед.) *[4]*

	2011 г.	**в % 1990 г.**
Тракторы	11617	22,4
Зерноуборочные комбайны	3221	37,6
Кормоуборочные комбайны	438	8,7

Парк тракторов, по сравнению с 1990 г.) сократился в 4,5 раза, зерноуборочных комбайнов – в 2,7 раза, кормоуборочных комбайнов – в 11,6 раза. Прекращено производство комбайнов на гусеничном ходу. В регионе две трети тракторов и комбайнов эксплуатируются более 10 лет. Приобретение техники не возмещает ее убытия. Состояние машинно-тракторного парка не позволяет увеличивать посевы, ведёт к затягиванию выполнения посевных и уборочных работ, росту затрат и потерям продукции.

Надо отметить, что на предприятиях Амурской области с 2010 г. были выпущены 420 зерноуборочных комбайнов и 26 тракторов мощностью свыше 300 л.с. В основном, они поставляются в сельхозпредприятия области.

Село сегодня переживает системный кризис, основными проявлениями которого являются ухудшение демографической ситуации в сельской местности и увеличение разрыва в уровне жизни между городом и селом. Основными причинами кризиса сельской местности и оттока населения являются: низкая оплата труда, его непривлекательность, слабая обеспеченность жильем, объектами инженерной, социальной инфраструктуры и услугами.

Оплата труда в сельском хозяйстве субъектов Федерации округа составляет от 35% до 70% (от средней по экономике).

Острейшей проблемой сельской местности является недостаточный уровень занятости экономически активного населения. В 2011 г. безработица (по методологии МОТ) в сельской местности региона составила 11%, в то время как городского населения – 6,3%. Среди сельских безработных на молодежь до 29 лет приходятся 25% – 30%, что стимулирует миграцию сельского населения.

Как показывают социологические исследования, проведенные в разных регионах округа, более 80% выпускников сельских школ ориентируются на выезд из сельской местности. Имеется серьезная проблема занятости женщин в сельской местности, без решения которой невозможно создать условия для формирования устойчивого жизнеспособного сельского социума. Наличие благоустроенного жилья, детских яслей, садов, школ выступает решающим условием в мотивации выбора сельского образа жизни, особенно для молодых людей, а именно в них сегодня на селе острая потребность. В большинстве сельских поселений отсутствуют элементарные условия жизнеобеспечения. Водопроводом оборудованы лишь от 5% до 43% жилого фонда, центральным отоплением – от 32% до 59%, канализацией – от 5% до 40%, горячим водоснабжением – от 5% до 34%. Кроме того, за последние двадцать лет сеть участковых больниц сократилась на 22%, обеспеченность сельского населения врачами в 3,5 раза ниже, по сравнению с городским. По сравнению с 1990 г., количество детских садов сократилось на 47%, почти на 50% сократилось количество клубов и домов культуры. За последние 10 лет с карты России исчезли 186 деревень Дальнего Востока РФ.

К сожалению, за последние 7 лет объем инвестиций на развитие социальной сферы, в целом, по округу составляет лишь около 15% (3,9 млрд.

руб.) от общего объема инвестиций в основной капитал на развитие сельского хозяйства субъектов Федерации округа (26,4 млрд. руб.). Причем, наибольшая доля инвестиций в социальную сферу приходится на Республику Саха (Якутия) – 2,9 млрд. руб., Амурскую область – 958 млн. руб., незначительная доля приходится на Хабаровский край – 31 млн. руб. Остальные регионы ничего не вкладывали в социальное развитие села.

Очевидно, необходим комплексный подход к улучшению сельской занятости, предусматривающий расширение сфер приложения труда, развитие социальной, инженерной и транспортной инфраструктуры, улучшение демографической ситуации в сельской местности и повышение доходов сельских жителей.

Одной из острых проблем на селе остается кадровое обеспечение. Сельское хозяйство испытывает дефицит специалистов, управленческих кадров, рабочих массовых профессий (механизаторов, трактористов-машинистов, операторов животноводческих комплексов, операторов машинного доения, птицеводов). Сегодня в округе подготовку специалистов для сельского хозяйства осуществляют 3 аграрных вуза, 7 учреждений среднего профессионального образования, 20 учреждений начального профессионального образования, которые ежегодно выпускают более 3200 специалистов. Вместе с тем, на предприятия агропромышленного комплекса ежегодно «не доходят» более 60% выпускников вузов, около 40% – выпускников среднего и начального профобразования. Необходимо осуществление мер государственной поддержки, направленных на подготовку и закрепление на селе кадрового потенциала.

Неудовлетворительное положение складывается с использованием земельного фонда. В целом, по округу в 2011 г., по сравнению с 1990 г., площадь пахотных земель сокращена на 607 тыс. га (или почти на 20%). Наибольшие потери пашни отмечены в Еврейской автономной области, Сахалинской и Магаданской областях.

Таблица 6

Площадь пашни в границах субъектов Российской Федерации, входящих в состав ДФО, тыс. га *[4]*

	1990 г.	**2005 г.**	**2011 г.**	**2011 г. в % к 1990 г.**	**2011 г. в % к 2005 г.**
Республика Саха (Якутия)	140,0	111,9	104,2	74,4	93,1
Камчатский край	66,0	64,5	64,2	97,3	99,5
Приморский край	761,8	746,3	749,8	98,4	100,5
Хабаровский край	128,4	100,6	97,4	75,9	96,8
Амурская область	1819,7	1274,3	1383,7	76,0	108,6

Магаданская обл.	35,4	23,8	23,9	67,5	100,4
Сахалинская обл.	51,5	35,7	35,4	68,7	99,2
Еврейская АО	157,0	76,9	93,8	59,7	122,0
Чукотский АО	0,1	0,0	0,1	100,0	-
Всего по ДФО	3159,9	2434,0	2552,5	80,8	104,9

В 2011 г. были не использованы более 1 млн. га или 42% пахотных земель. Из них почти 90% находятся в основных сельскохозяйственных территориях, для их вовлечения в сельскохозяйственный оборот требуются капитальные вложения для восстановления осушительных систем и освобождения от древесной растительности. Все это отрицательно влияет на развитие собственной кормовой базы, в первую очередь для животноводства и наращивания поголовья скота и птицы.

Наряду с сокращением площадей продуктивных сельхозугодий во многих сельхозпредприятиях, особенно в крестьянских хозяйствах, сельскохозяйственное производство осуществляется за счет истощения земельных ресурсов, что связано с невыполнением мероприятий по сохранению и повышению плодородия почв в необходимых объемах.

В последние годы на один гектар посевов по региону, в среднем, вносятся 20 – 24 кг минеральных удобрений в действующем веществе, что в 4 раза меньше нормы (80 – 100 кг.). При этом, по оценке специалистов, внесение удобрений (в соответствии с нормами) позволяет увеличить урожайность зерновых культур, сои до 30% – 50%.

Колебания составляют от 35 до 50 кг. в Приморском, Хабаровском и Камчатском краях, Сахалинской области и Еврейской автономной области; до 15 – 18 кг. – в Амурской области и Республике Саха (Якутия). Применяемые удобрения не покрывают 40% – 50% выноса элементов питания с урожаем.

Органические удобрения практически не вносятся. В большинстве хозяйств нарушены и не соблюдаются севообороты, площади многолетних трав сократились. Практически прекращено известкование кислых почв. Это при том, что в общем балансе пахотных земель кислые почвы составляют более 70%. В минимальных объемах выполняются мелиоративные работы.

По данным выборочного обследования, проведенного дальневосточными учеными за последние 20 лет, содержание гумуса в почвах сократилось на 25% – 35%.

Дальнейшее сохранение этой ситуации, безусловно, представляет угрозу потери главного производственного ресурса – плодородных земель.

Органам государственной власти субъектов Федерации округа необходимо принять исчерпывающие меры по сохранению имеющейся пашни, предотвращению ее деградации, повышению плодородия земель.

Литература и источники:

1. Шелепа, А. С. Экономические проблемы развития сельского хозяйства Дальнего Востока России / А. С. Шелепа // Пространственная экономика. – 2010. – № 4.

2. Регионы России. Социально-экономические показатели. 2011 : стат. сб. // Росстат. - М., 2011. - 990 с.

3. Основные показатели социально-экономического положения регионов ДФО в январе – декабре 2011 г. II ч. : статистический бюллетень / Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Хабаровскому краю. – Хабаровск, 2012. – 128 с.

4. Материалы Аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе.

5. Материалы Дальневосточного НИИ экономики, организации и планирования агропромышленного комплекса.