УДК 330.341.1 + 330.322.5

Иголкина Людмила Михайловна – канд. техн. наук, доцент кафедры мировой экономики и коммерции ФГБОУ ВПО «Дальневосточный государственный университет путей сообщения» (г. Хабаровск).
E-mail: igolkinalm@mail.ru

Lyudmila Mikhaylovna Igolkina – Candidate of technical sciences, docent of the world economy and commerce chair of FGBOU VPO "The Far-Eastern state university of transport communications" (Khabarovsk).
E-mail: igolkinalm@mail.ru

L.M. Igolkina

The role of the institutions of development in economy modernization

Activity of the institutes of development which is directed on stimulation of the processes of modernization of economy, including with the use of mechanisms of the state-private partnership is considered. Thus the development institutes are aimed to carry out the work mainly with the regional controls.

Keywords: development institutes, state-private partnership, foreign trade and investment bank, investment fund, venture company, projects of development of the Far East.

Роль институтов развития в модернизации экономики

Рассматривается деятельность институтов развития, которая направлена на стимулирование процессов модернизации экономики, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства. При этом, институты развития нацелены осуществлять свою работу, главным образом, с региональными органами управления.

Ключевые слова: институты развития, государственно-частное партнерство, Внешэкономбанк, инвестиционный фонд, венчурная компания, проекты развития Дальнего Востока.

Реализация грамотной инвестиционной политики, повышение инновационной активности российской экономики, решение задач ускорения экономического роста, развитие экономической и социальной инфраструктур в Российской Федерации возможны лишь в условиях финансового, организационного и информационного взаимодействия государства и бизнеса.

Инструментом, способствующим решению задач по развитию и диверсификации экономики, являются институты развития, представляющие собой специализированные государственные организации, деятельность

которых направлена на стимулирование социально-экономического развития, процессов модернизации экономики, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства (далее – ГЧП). Их деятельность направлена на устранение или смягчение «провалов рынка» – ситуаций, при которых рыночные механизмы не способны обеспечить наиболее эффективное решение экономических и социальных проблем.

Критериями отнесения организации к институтам развития являются [1]:

- наличие стратегических целей (миссий), зафиксированных в нормативных актах или уставных документах;
- нацеленность на развитие экономики в целом либо определенных отраслей, секторов, регионов;
- наличие специфической нормативной базы и регулятивных требований;
- использование в своей деятельности принципов частно-государственного партнерства.

Следует подчеркнуть, что институты развития занимают в экономике специфическую нишу между, собственно, коммерческим сектором и прямым бюджетным финансированием. Они не должны подменять частный бизнес и заниматься такой деятельностью, которую бизнес может успешно осуществлять своими силами; вместе с тем, они не должны ограничиваться безвозвратным субсидированием социально значимых, однако, заведомо убыточных отраслей и проектов. Их задача – выступать катализатором частных инвестиций в приоритетных секторах и отраслях экономики, способствовать созданию и внедрению инноваций, улучшать институциональную среду.

Участие институтов развития в реализации инфраструктурных проектов на условиях государственно-частного партнерства позволяет не только привлечь к их осуществлению частный бизнес, но и обеспечивать повышение темпов реализации инвестиционных проектов, финансирование приоритетных секторов экономики и эффективность использования государственных ресурсов.

В последние шесть лет государство предприняло решительные шаги к формированию национальной системы институтов развития. Приоритетные задачи, которые предполагается решить с помощью данных институтов, следующие: развитие инфраструктуры (производственной, социальной и т. д.); стимулирование инноваций; содействие несырьевому экспорту; развитие малого и среднего бизнеса; сокращение региональных диспропорций; развитие аграрного сектора.

Сегодня в мире функционируют около 750 финансовых институтов развития, большинство из которых по своей организационно-правовой форме являются банками, и свыше 50000 − нефинансовых институтов развития. Важную роль банки развития играют в экономиках таких крупных стран, как: Германия, Япония, Италия, Китай, Индия, Бразилия, Мексика и др. Мировой опыт свидетельствует об успешности институтов развития в решении

следующих задач: развитие инфраструктуры; обеспечение диверсификации отраслевой структуры экономики; устранение «институциональных провалов», т. е. формирование отсутствующих, но необходимых для национальной экономики сегментов и инструментов рынка (ипотека, долгосрочные долговые инструменты, финансовый лизинг, среднесрочное и долгосрочное экспортное финансирование и т. д.); содействие развитию инновационной сферы; поддержка среднего и малого бизнеса; устранение региональных дисбалансов в развитии; содействие межрегиональной специализации и кооперации и др.

К финансовым институтам развития относятся: универсальные и специализированные банки развития, экспортно-импортные банки, экспортные страховые компании, государственные лизинговые компании, инновационные фонды, фонды и агентства регионального развития и др. Основные различия между типами институтов развития определяются сферами их деятельности и набором используемых инструментов. Наиболее масштабной является деятельность универсальных банков развития, реализующих, как правило, весь спектр перечисленных задач.

Заметим, что банки развития, в отличие от коммерческих банков, призваны способствовать развитию экономики и общества, в то время как другие – стремятся получить лишь прибыль. С одной стороны, отсутствие прямой конкуренции с коммерческими финансовыми организациями – один из принципов деятельности большинства банков развития. Несмотря на то, что на практике интересы могут пересекаться, тем не менее, банки развития, как правило, кредитуют менее привлекательные проекты, например, в высокорисковых или малорентабельных отраслях, где срок окупаемости значителен. С другой стороны, сотрудничество с банками развития создает для коммерческих банков благоприятные условия для привлечения дополнительных ресурсов, причём, не только государственных, но и частных. Доверие со стороны клиентов к уполномоченным банкам, сотрудничающим с банками развития (как правило, государственными), как показывает практика, выше, чем к другим, т. е. декларируемая задача банков развития – это не максимизация прибыли, а эффективное распределение долгосрочных финансовых ресурсов.

Выделяют две принципиальные модели функционирования финансовых институтов в зависимости от национальной экономики [2. С. 138]. Первая модель характерна для индустриальных стран с развитым денежным рынком и диверсифицированной кредитно-банковской системой. Здесь операции государственных финансовых институтов развития изначально были ориентированы на создание условий, обеспечивающих равные возможности доступа к коммерческим кредитам со стороны экономических субъектов разных уровней. В этих рамках их основная функция заключалась в предоставлении дополнительных гарантий по коммерческим кредитам с повышенной степенью риска и субсидий заемщикам с ограниченной платежеспособностью (малый и средний бизнес). Кроме того, особое место в деятельности финансовых институтов развития в

таких странах занимала реализация социально значимых проектов, в том числе на основе механизмов государственно-частного партнерства (далее – ГЧП).

Вторая модель реализуется в развивающихся странах, в которых на финансовые институты развития возлагаются более широкие функции. В большинстве стран им отводится, по существу, главная роль в политике государства по становлению и развитию базовых отраслей промышленности, сельского хозяйства, производственной инфраструктуры, поскольку ведущее место занимает механизм государственно-частного партнерства, который в данной ситуации позволяет реализовывать ключевые государственные программы с использованием финансовых активов бизнеса, и наоборот.

Основными финансовыми институтами развития в Российской Федерации являются: государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности» (Внешэкономбанк), Инвестиционный фонд РФ, Российская венчурная компания.

Главным механизмом инвестиционной политики государства, основанной на государственно-частном партнерстве, является Внешэкономбанк, который осуществляет свою деятельность на основе Федерального закона «О банке развития» от 17 мая 2007 года №82-ФЗ. Внешэкономбанк – национальный банк развития, созданный для финансово-банковского обеспечения реализации государственной экономической и промышленной политики, действует в целях обеспечения повышения конкурентоспособности экономики Российской Федерации, ее диверсификации, стимулирования инвестиционной деятельности посредством осуществления инвестиционной, внешнеэкономической, страховой, консультационной и другой деятельности по реализации проектов в Российской Федерации и за рубежом, в том числе с участием иностранного капитала.

Основными задачами Внешэкономбанка (далее – ВЭБ) как института развития являются:

- преодоление инфраструктурных ограничений экономического роста;
- развитие высокотехнологичных производств обрабатывающей промышленности и агропромышленного комплекса;
- поддержка экспорта высокой технологичной продукции промышленного назначения;
- раскрытие инновационного и производственного потенциалов малого и среднего предпринимательства.

Поскольку основным направлением деятельности банка является финансовое содействие социально-экономическому развитию РФ, то процентная ставка ВЭБ существенно ниже рыночной, а сроки кредитования, в соответствии с Меморандумом о финансовой политике государственной корпорации "Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)" (утвержден Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 июля 2007 г. №1007-р), рассчитаны на долгосрочные периоды окупаемости инвестиционных проектов.

Создание ВЭБ сможет решить многие проблемы реализации ГЧП в России, поскольку он нацелен осуществлять свою работу, главным образом, с региональными органами управления.

Сегодня с участием Внешэкономбанка на Дальнем Востоке РФ реализуются 13 проектов общей стоимостью 156,6 млрд. руб., шесть из них – в Хабаровском крае: развернуто серийное производство самолета «Сухой Суперджет-100»; обеспечен рост производства на ОАО «Амурметалл»; осуществляется модернизация на ОАО «Хабаровский нефтеперерабатывающий завод»; создаются деревоперерабатывающие производства в Ванинском и Амурском районах; расширяются возможности балкерного терминала по перевалке угля в Ванино [3].

Другим перспективным финансовым институтом развития является Инвестиционный фонд Российской Федерации (далее – Инвестфонд). В Бюджетном кодексе РФ (в редакции Федерального закона от 26.4.07 №63-ФЗ ст. 179.2) Инвестиционный фонд РФ определяется как «… часть средств федерального бюджета, подлежащая использованию в целях реализации инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства».

Инвестфонд РФ создан на основании Постановления Правительства РФ от 23 ноября 2005 г. №694 для формирования инфраструктур общегосударственного значения, которые обеспечивают развитие регионов и способствуют реализации крупных частных инвестиционных проектов.

К преимуществам Инвестфонда РФ относятся:

- широкий спектр инвестиционных проектов, которые могут претендовать на поддержку Инвестфонда;
- безвозвратность бюджетных инвестиций;
- разделение бремени по несению рисков между сторонами ГЧП-проекта на основе принципа равенства.

На развитие производственной и социальной инфраструктур России до 2020 г., согласно оценкам некоторых экспертов, потребуются инвестиции в размере более 1 трлн. долл. [4], в т. ч.:

- на автомобильные дороги – 195 млрд. долл.;
- железные дороги – 204 млрд. долл.;
- электроэнергетику (РАО ЕЭС России) – 462 млрд. долл.;
- здравоохранение – 380 млрд. долл.

Значительная часть этих программ будет финансироваться из Инвестиционного фонда.

Кроме того, наряду с Внешэкономбанком и Инвестфондом, следует назвать еще одну компанию, способствующую развитию инновационных отраслей экономики и продвижению на международный рынок российских наукоёмких технологических продуктов, – ОАО «Российская венчурная компания» (далее – РВК).

Российская венчурная компания (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 7 июня 2006 г. №838-р (в ред. Распоряжения Правительства РФ от 11.11.2006 №1543-р)) полностью принадлежит

государству, её уставной капитал на март 2011 года составлял более 30 млрд. руб. [5].

Российская венчурная компания, формируемая по типу англо-израильской модели, выступает в роли фонда фондов, который будет содействовать созданию в России около 15 венчурных фондов для инвестирования в высокотехнологичные отрасли. Государственные средства планируется направлять в отраслевые венчурные фонды, которые будут создаваться с участием частного капитала.

За счет компании предполагается обеспечить участие государства в 10 – 12 закрытых паевых инвестиционных фондах. Их капитал, в свою очередь, будет использоваться для финансирования деятельности 100 – 200 малых компаний, главным образом, в сфере телекоммуникаций, биотехнологии, нанотехнологий, медицины и чистой энергетики. Кроме того, начал действовать отдельный венчурный фонд для *IT*-компаний. По оценкам правительства, намеченные и уже реализованные меры позволят к 2015 г. увеличить долю инновационной продукции в объеме внутренних продаж промышленных отраслей до 15% [6].

Помимо этого, российским законодательством предусмотрен целый комплекс инструментов государственно-частного партнерства, направленный на поддержку инвесторов и формирование инновационной экономики. Как видим, ведущую роль в реализации государственной экономической политики играют финансовые институты развития. Они позволяют реализовать механизм долгосрочного инвестирования в основные фонды реального сектора экономики, привлекать частные инвестиции в развитие социальной инфраструктуры, а также более эффективно расходовать бюджетные средства в ходе реализации инфраструктурных проектов в сфере транспорта, жилищно-коммунального хозяйства, образования, здравоохранения, создания инновационных технологий.

Нефинансовые институты развития не предоставляют ни прямого, ни косвенного финансирования хозяйствующим субъектам и создаются с целью активизации инвестиционных процессов, в том числе реализации проектов ГЧП.

К нефинансовым институтам развития относятся:

- особые экономические зоны (технико-внедренческие, промышленно-производственные, туристско-рекриационные, портовые особые экономические зоны);

- технопарки, промышленные парки, «бизнес-инкубаторы»;

- центры трансфера технологий, субконтракции, центры развития дизайна, энергосбережения и др.

Создание особых экономических зон (далее – ОЭЗ) является одним из наиболее перспективных направлений развития экономики России. С помощью ОЭЗ предполагается решить ряд наиболее важных задач как экономического, так и социального свойства: формирование инфраструктуры предпринимательской деятельности, включая предоставление специализированных информационных, консультационных и

посреднических услуг в тех сферах, где подобные услуги отсутствуют или слабо развиты; стимулирование развития регионов; привлечение инвестиций, обеспечение занятости местного населения. Проект создания ОЭЗ подразумевает ГЧП, которое заключается в совместном вложении средств бюджета и частных инвестиций в развитие той или иной территории: государство отвечает за строительство инфраструктуры, а частный бизнес – за коммерческие объекты.

В целях повышения инновационной активности предприятий и создания более благоприятного инвестиционного климата в России на конкурсной основе были определены несколько территорий внутри страны, которым был присвоен статус «особая экономическая зона».

Правовой основой деятельности ОЭЗ является Федеральный закон №116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации», принятый в июле 2005 года (впоследствии неоднократно дополнялся). Под особой экономической зоной, согласно указанному закону, понимается часть территории РФ, определяемая Правительством Российской Федерации, на которой действует особый режим предпринимательской деятельности.

Основными целями создания ОЭЗ являются:

- развитие обрабатывающих и высокотехнологичных отраслей;
- производство новых видов продукции;
- развитие транспортной инфраструктуры;
- развитие туризма и санаторно-курортной сферы.

Идея создания особых экономических зон – это формирование точек роста на специально выделенных территориях за счет привлечения инвестиций на льготных условиях. Частным инвесторам (резидентам всех типов) в соответствии с ФЗ №116-ФЗ, предоставляется особый налоговый режим − пониженная ставка налога на прибыль, в зависимости от типа зоны они на 5 – 10 лет освобождаются от уплаты как налога на имущество, так и земельного налога. Ввозимое ими импортное оборудование и запчасти освобождаются от таможенных пошлин на все время, пока они остаются на территории зоны. Инженерная инфраструктура: энерго-, газо- и водоснабжение, очистка сточных вод, коммуникации, – всё это обеспечивается за счет федеральных, региональных и муниципальных бюджетных средств. Сочетание этих инструментов представляет собой типичный пример государственно-частного партнерства и делает режим ОЭЗ привлекательным для бизнеса.

В соответствии с законодательством, в Российской Федерации могут создаваться ОЭЗ четырех типов: промышленно-производственные; технико-внедренческие; туристско-рекриационные; портовые (они являются последними по времени создания на территории России).

В настоящее время в Российской Федерации действуют 25 особых экономических зон четырёх типов: 4 – промышленно-производственные; 4 – инновационные; 14 – туристические; 3 – портово-логистические [7].

Обобщив сказанное, сделаем следующий вывод. В системе экономических институтов особое место принадлежит институтам развития,

по формированию которых государство за последние шесть лет предприняло значительные шаги. Институты развития могут быть как финансовыми, так и административными, однако, такое разграничение является довольно условным, поскольку нефинансовые институты также связаны с бюджетными расходами. Деятельность институтов развития направлена на ускорение экономического роста, процессов диверсификации экономики и создание условий для реализации долгосрочных инвестиционных проектов. Однако при создании институтов развития необходимо учесть весь комплекс рисков и проблем, с которыми, судя по международному опыту, сопряжена их деятельность, поскольку в Российской Федерации система институтов развития находится в стадии становления. Существует необходимость анализа мирового и российского опыта создания и функционирования институтов развития для повышения эффективности их деятельности в интересах обеспечения экономического роста, успешного развития национальной экономики. Кроме того, необходимо принять во внимание совокупность способов и инструментов решения этих проблем, выработанных в других странах, и на этой основе разрабатывать адаптированный к особенностям современной российской экономики подход для целей обеспечения эффективности создаваемой системы институтов развития.

Литература и источники:

1. Совершенствование системы институтов развития в Российской Федерации и повышение эффективности их функционирования : отчет о НИР (заключ.): 0408-06-07 от 11.12.2007 г. // Фонд «Бюро экономического анализа» ; рук. А. Е. Шаститко ; исполн. С. Б. Авдашева [и др.]. – М. : 2007. – С. 204 – 208.

2. Особенков, О. М. Альянс государства и капитала / О. Н. Особенков, М. В. Щегорцов. – М. : ОАО «Типография «Новости», 2011. – С. 138.

3. Внешэкономбанк учредил фонд развития Дальнего Востока и Байкальского региона: ДВ-РОСС. [Электронный ресурс] // URL: http://trud-ost.ru.

4. Варнавский, В. Г. Государственно-частное партнерство : теория и практика / В. Г. Варнавский, А. В. Клименко, В. А. Королев. – М. : Изд. дом Гос. ун-та высш. шк. Экономики, 2010. − С. 168.

5. Новости инноваций и венчурного рынка // URL: http://unova.ru/card/rvc

6. Оболенский, В. Россия на пути к инновационному развитию / В. Оболенский // Мировая экономика и международные отношения. – 2008. – № 9. – С. 31 – 39.

7. Официальный сайт ОАО «ОЭЗ» –. – Режим доступа: URL http://www.oao-oez.ru/special_economic_zones/port_zones/ulyanovsk/