S.A. Kravchuk

Economic security aspects of the near-boundary territories of the USSR in the Far East in 1945-60th of the XX century.

The article deals with the social and economic state policy of the USSR in the border areas of the Far East in the post-war period and its interrelation with the state border security.

Keywords: border guard troops, state border, the Far East, border guard region, border guard infrastructure.

Кравчук Сергей Александрович – канд. ист. наук, доцент, зав. кафедрой Института береговой охраны ФСБ России (г. Анапа).
E-mail: krafff@inbox.ru

Экономические аспекты безопасности приграничных территорий СССР на Дальнем Востоке в 1945 – 60 гг. XX в.

В статье раскрывается государственная политика СССР по социально-экономическому развитию приграничных районов Дальнего Востока в послевоенный период и ее прямой взаимообусловленности с обеспечением пограничной безопасности государства.

Ключевые слова: пограничные войска, государственная граница, Дальний Восток, пограничное пространство, пограничная инфраструктура.

Исторический опыт формирования системы защиты государственных интересов на Дальнем Востоке в послевоенное время показывает тесную взаимозависимость экономического состояния приграничья и степени защищенности государства на границе.

В целях укрепления обороноспособности СССР и обеспечения государственной безопасности в пограничном пространстве советским правительством сразу же после окончания Второй мировой войны был взят курс на усиление военной мощи и создание надежной системы охраны государственной границы. С этой целью наращивалась военная и пограничная группировки на Чукотке, Камчатке, Сахалине, в Хабаровском крае и в Приморье, происходила реорганизация всех воинских формирований, дислоцировавшихся в регионе. Так, к началу 1947 г. в составе Дальневосточного и Приморского военных округов имелось 7 общевойсковых и 2 воздушные армии [1. Ф. 2188. Оп. 2488. Д. 2. Т. 1. Л. 133. Л. 650 – 753]. На Камчатке был создан Камчатский морской оборонительный район, свою базу базирования получили подводные лодки Тихоокеанского флота [6. С. 291].

К 1948 г. завершилось восстановление охраны государственной границы СССР на всей её сухопутной части в Хабаровском крае, Приморье, вдоль всего Тихоокеанского побережья. Общий режим границы был распространен на Чукотке. В целом, в послевоенные годы численность личного состава пограничных войск, охранявших морские пространства на Тихом океане (в сравнении с 1945 г.), увеличилась более чем в 7 раз.

Наряду с этим, одной из задач защиты государственных интересов Советского Союза в послевоенный период являлось экономическое укрепление Дальневосточного региона, главным направлением которого стало создание здесь комплексного многоотраслевого хозяйства.

Программной основой социально-экономического развития Дальнего Востока стал Закон о четвертом пятилетнем плане (1946 – 1950 гг.) принятый Верховным Советом СССР в феврале 1946 г. [13. С. 74]. Всестороннее развитие металлургии, энергетики, судостроения, транспортной инфраструктуры, сельского хозяйства способствовало превращению края из потребляющего в производящий.

Однако в условиях, когда требовалась мобилизация ресурсов для восстановления разрушенного хозяйства европейской части СССР, Дальний Восток не пользовался преимуществами в распределении капиталовложений. Хотя, значительных усилий требовало хозяйственное возрождение и освоение Южного Сахалина и Курильских островов, территорий Камчатки и Чукотки.

Политическое руководство и плановые органы страны исходили из объективного факта, что районы Дальнего Востока России не пострадали от военных действий. В общем объеме по РСФСР доля капитальных вложений в Дальний Восток была снижена до 5,1% (1133 млн. руб. в годы 4-й пятилетки) против 10,2% – в довоенный период [4. Ф. 374. Оп. 31. Д. 511. Л. 102]. При этом, ориентирование экономики шло на развитие топливно-энергетической промышленности, добывающие отрасли, заготовку леса, развитие рыболовства в Дальневосточном бассейне, особенно в районах Южного Сахалина, Курильских островов и Камчатки [14. С. 268].

Принимаемые меры социально-экономического развития Дальнего Востока способствовали формированию в пограничных районах инфраструктуры жизнеобеспечения, которая требовала наращивания населенческого потенциала. Был принят ряд значительных законодательных актов, касающихся вопросов хозяйственного освоения и заселения дальневосточных приграничных территорий путем переселения граждан из других районов страны, закрепления в регионе демобилизованных из Советской Армии военнослужащих. Уже в 1953 г. население во всех районах Дальнего Востока превысило довоенный уровень. Наибольший рост при этом был отмечен в первой половине 1950-х годов, когда общий прирост составил почти 1 млн. человек [20. С. 106].

В результате, на Дальнем Востоке темпы прироста населения оказались самыми высокими в стране. Так, за период между переписями 1939 и 1959 гг.

численность населения Российской Федерации увеличилась на 8,4%, Дальнего Востока – на 60,0%. Среднегодовой прирост составил, соответственно, 0,4% и 3,0% [19. С. 121].

Однако методы реализации экономической политики не всегда положительно влияли на уровень жизни и материальное обеспечение населения Дальнего Востока, степень его социальной защищенности. Например, в конце 1940-х – начале 1950-х гг. XX в. торговля мясом на Камчатке и Чукотке производилась с перебоями, отсутствовала в полном ассортименте крупа, неудовлетворительно проводилась торговля рыбопродуктами. Длительно в магазинах отсутствовало: масло растительное, комбижир, сыр, молоко сухое, томат-паста, специи. Недостаточно было сухофруктов, крахмала и киселя [3. Ф. 169. Оп. 1. Д. 279. Л. 43]. Не удовлетворялся спрос на хлеб и хлебобулочные изделия. Допускались постоянные перебои в торговле промышленными товарами [3. Ф. 169. Оп. 1. Д. 279. Л. 44].

Трудности социально-бытового обеспечения испытывали и пограничники, выполнявшие задачи охраны государственной границы. Социально-бытовое обустройство их на Северо-Востоке страны происходило в сложных условиях. В малопригодных для жилья одноэтажных постройках Провиденской комендатуры на Чукотке были расположены штаб, все службы части и семьи военнослужащих. Помещений для личного состава не было, приходилось размещаться в палатках легкого типа [15. С. 181]. Особенно сложно шло обустройство пограничных застав и постов. Часто они создавались «… на голом месте посреди тундры» [16. С. 103]. Аналогичная ситуация складывалась на о. Сахалин и Курильских островах.

Приток значительного количества переселенцев положительно отражался на экономическом развитии приграничных территорий, что позволило расширить производственную базу, строительство объектов в жилом и социальном секторах. Например, колхоз им. Чапаева Хабаровского края за 1954 – 1957 гг. принял 76 семей. Это позволило за три года увеличить посевные площади на 221 га, создать постоянные полевые бригады в полеводстве и животноводстве. В 1957 г. колхоз впервые своими силами провел уборку урожая. Доходы сельхозпредприятия увеличились (по сравнению с 1953 г.) на 413 тыс. рублей, поголовье скота возросло на 164 головы. Похожие показатели отмечались в колхозе им. Ленина района им. Лазо, колхозе «Правда» Биробиджанского района [5. Ф. 553. Оп. 1. Д. 66. Л. 56].

В период 1950 – 1960 гг. на Дальнем Востоке были сооружены и введены в действие Зейская и Вилюйская ГЭС, десятки крупнейших промышленных предприятий: целлюлозно-картонный комбинат в Амурске, горно-обогатительный комбинат «Солнечный» в Хабаровском крае, Приморский горно-химический комбинат, новые мощности на заводах «Амурсталь», «Дальсельмаш», «Дальдизель» и др. Только в Хабаровском крае было построено более 60 новых заводов, фабрик, цехов, расширено и

реконструировано 110 промышленных объектов. В Амурской области введено в эксплуатацию более 30 промышленных предприятий [22. С. 28]. По темпам роста промышленных мощностей Дальний Восток к концу 1960-х гг. занял одно из первых мест в Российской Федерации. Выпуск валовой продукции всеми промышленными предприятиями региона увеличился в 2 раза [8. С. 15].

Улучшение социально-экономической обстановки в регионе в 1950 – 1960 гг. позволило активнее решать вопросы обеспеченности пограничных войск материальными средствами, производимыми на территории Дальнего Востока, а также повысить социально-бытовой уровень пограничников. Например, с развитием электрификации региона одними из первых объектов к источникам энергии подключались воинские части и отдельные городки. Это позволило повсеместно оборудовать линии связи, возводить инженерные сооружения, обеспечивать светом места расквартирования и боевого обучения войск.

В 1950-х г. XX века на сухопутном участке дальневосточной границы оборудовались электросигнализационные системы, появились автопрожекторные станции. За период с 1945 по 1953 гг. Тихоокеанский пограничный округ пополнился 17 кораблями различных классов. Часть из них поставлялась судостроительными заводами, расположенными в Хабаровском крае [5. Ф. п-35. Оп. 1. Д. 1743. Л. 46 – 50].

Деловое сотрудничество пограничных войск с органами власти приграничных регионов Дальнего Востока, руководителями предприятий помогало решать многие бытовые проблемы пограничников. К их числу относились: поддержание в исправном техническом состоянии оборудования столовых и камбузов, технических средств приготовления пищи в полевых условиях; решение проблем банно-прачечного обеспечения пограничных войск; обеспечение пограничников горюче-смазочными материалами для боевой и транспортной техники, ее ремонт на местных предприятиях и объектах Дальнего Востока; заготовка вещевого имущества на предприятиях легкой промышленности субъектов приграничных районов; торгово-бытовое обслуживание военнослужащих и членов их семей; заготовка и закладка картофеля и свежих овощей для личного состава. Например, в соответствии с Распоряжением Совета Министров РСФСР от 11 мая 1963 г., Амурская область поставляла картофель и овощи во все дальневосточные пограничные части КГБ при СМ СССР [2. Ф. 114. Оп. 2. Д. 2053. Л. 55].

Практика показала, что без помощи местных предприятий невозможно было решить проблемы безаварийной эксплуатации казарменного и жилого фонда военных городков пограничных войск, инженерных систем и коммуникаций, энергетического и дизельного оборудования.

В решении задач охраны границы и выполнения служебных функций пограничными войсками огромную роль играли региональные транспортные пути, использовавшиеся для завоза материально-технических средств,

перевозки соединений и частей в новые места дислокации и выполнения других задач.

На базе экономики дальневосточных приграничных субъектов РСФСР развивались объекты пограничной инфраструктуры, ориентированные на решение социально-бытовых проблем семей военнослужащих (обучение детей пограничников в местных школах, высших учебных заведениях, медицинское обслуживание, отдых и т. д.).

Формирование на пограничных территориях постоянного населения способствовало созданию дополнительной силы, оказывавшей существенную помощь пограничным войскам в охране дальневосточных рубежей.

В целях привлечения местного населения к охране границы во всех приграничных районах Дальнего Востока были созданы бригады содействия пограничным войскам. К средине 1950-х гг. на Сахалине и Курильских островах в 577 бригадах участвовало 6461 граждан. Несколько меньше их было в других районах. Общая численность добровольных помощников пограничникам в охране рубежей на Тихом океане составила 11850 человек в 949 бригадах содействия [17. С. 121].

Эффективность работы добровольных помощников пограничников можно проследить по результатам оперативно-служебной деятельности войск Дальневосточного пограничного округа. Например, помощь значительного количества добровольных помощников на государственной границе СССР с КНР позволила дальневосточным пограничникам к началу 1960-х гг. задерживать каждого шестого нарушителя границы [21. Ф. 231. Оп. 1. Д. 170. Л. 102, 154, 176].

Организованное переселение и закрепление в дальневосточных районах увольняемых в запас военнослужащих пограничных войск и Вооруженных сил благоприятно сказывалось не только на их активном участии в становлении экономики региона, но и повышало их организованность и трудовую дисциплину, эффективность охраны границы [21. Ф. 220. Оп. 1. Д. 299. Л. 5.].

Процесс взаимодействия местного населения приграничных районов Дальнего Востока и пограничников не был односторонним. На участках всей дальневосточной советско-китайской границы личный состав пограничных застав, комендатур и отрядов привлекался к оказанию практической помощи колхозам в выполнении полевых работ, уборке урожая, заготовке сена, ремонте дорог и мостов и т. д. Систематическая медицинская помощь предоставлялась местным жителям пограничных сел медицинским персоналом пограничных отрядов. Ветеринарный персонал частей оказывал лечебную помощь животным колхозов и колхозников [9. Ф. п-241. Д. 3. Т. 3. Л. 96 ; 10. Д. 50. Т. 5. Л. 74].

Увеличение численности военной и пограничной группировок в Дальневосточном регионе повлекло за собой увеличение численности населения приграничных районов. Вместе с офицерским составом на Дальний Восток выезжали семьи. Жены офицеров и военнослужащих

сверхсрочной службы укрепляли кадровый потенциал сельских школ, лечебных заведений, предприятий сферы бытового обслуживания, правлений колхозов и совхозов приграничья.

Кроме того, развитие военной и пограничной инфраструктур в регионе расширяло сеть всестороннего социально-бытового обеспечения. Рядом с военными городками строились школы, больницы, предприятия бытового обслуживания, учреждения культуры и отдыха и т. д. Постепенно сельские районы приграничных территорий, благодаря дислоцированию воинских частей, превращались в культурные центры, в поселки городского типа. Значительно росло число городских жителей. Например, в Чукотском автономном округе городское население увеличилось к 1960 г. в 8 раз (по сравнению с 1939 г.) в 1970 г. – в 21 раз; на Камчатке – в 3,7 и 6,2 раза, соответственно [11, 12].

В результате, капиталовложения государства, направленные в экономику приграничного региона страны в 1959 – 1965 гг., составили более 40% [21. С. 72],численность населения Дальнего Востока к началу 1960-х гг. достигла 4,8 млн. человек [7. С. 15].

Таким образом, социально-экономическое развитие приграничных территорий Дальнего Востока во второй половине XX в. и проблемы обеспечения безопасности государства в пограничных пространствах находились в полной взаимозависимости. Прагматические соображения руководства СССР в обеспечении обороноспособности и государственной безопасности исходили из реально складывающейся военно-политической обстановки и экономического состояния страны. По мере укрепления экономики государства, социально-экономического развития приграничных районов повышалась эффективность защиты и охраны государственной границы СССР.

Литература и источники:

1. *Архив штаба Дальневосточного военного округа.*
2. *Государственный архив Амурской области.*
3. *Государственный архив Камчатской области.*
4. *Государственный архив Российской Федерации.*
5. *Государственный архив Хабаровского края.*
6. *Гурочкин, Е. В. Морская пограничная охрана ФСБ России – ВМФ России: история и перспективы сотрудничества / Е.В. Гурочкин // по материалам научно-практических и научно-исторических конференций ; под ред. В. В. Путова. – Петропавловск-Камчатский : СВРПУ ФСБ России, 2004.*
7. *Демографический ежегодник Российской Федерации. 1993. – М. : Госкомстат России, 1994.*
8. *Деревянко, А. П. Инженерно-технические кадры Дальнего Востока СССР (1959 – 1965 гг.) / А. П. Деревянко. – М. : 1978.*

9. Исторический формуляр Биробиджанского Краснознаменного пограничного отряда // Делопроизводство отряда.

10. Исторический формуляр Бикинского пограничного Краснознаменного отряда // Делопроизводство отряда.

11. Итоги всесоюзной переписи населения 1959 года. Сводный том. – М. : Госстатиздат, 1962.

12. Итоги всесоюзной переписи населения 1970 года.– М. : Статистика, 1973. – Том IV.

13. Заседания Верховного Совета СССР (первая сессия) : стенографический отчет. – М. : 1946.

14. Закон о пятилетнем плане восстановления и развития народного хозяйства СССР на 1946 – 1950 гг. // Решения партии и правительства по хозяйственным вопросам. Т. III. 1941 – 1952 гг. – М. : Политиздат, 1968.

15. Пограничные войска СССР. Май 1945 – 1950 : сборник документов и материалов. – М. : Наука, 1975.

16. На самых дальних рубежах : очерки истории охраны северо-восточной границы / под ред. В. В. Путова : сост. В. В. Слабуха. – Петропавловск-Камчатский : Пограничник Северо-Востока, 2005.

17. Кравчук, С. А. Население приграничья Дальнего Востока в охране Государственной границы СССР в послевоенный период (40 – 70 гг. XX в.) / С. А. Кравчук // Современное образование: инновации, экономика, право. – Москва, 2008. – № 1.

18. Крушанов, А. И. Промышленное развитие советского Дальнего Востока / А. И. Крушанов // История СССР. – 1967. – № 5.

19. Мотрич, Е. Л. Государственная политика хозяйственного освоения и заселения Дальнего Востока в конце XIX в. и до середины 1980-х гг. / Е. Л. Мотрич, С. А. Кравчук // Вестник ДВО РАН. – 2006. – № 6.

20. Очерки истории советского Приморья. – Владивосток, 1963.

21. Рыбаковский, Л. Л. Население Дальнего Востока за 150 лет / Л. Л. Рыбаковский. – М. : Наука, 1990.

22. Центральный пограничный архив ФСБ.

23. Янборисов, Р. А. Советский Дальний Восток – форпост развитого социализма на Тихом океане (1961 – 1981 гг.) / Р. А. Янборисов. – Владивосток : ДВНЦ АН СССР, 1983.