Левинталь Оксана Михайловна – главный юрисконсульт филиала ОАО «Пивоваренная компания «Балтика» – «Балтика-Хабаровск» (г. Хабаровск).
Тел.: (4212) 41 15 57

Некоторые аспекты инвестиционного законодательства субъектов Дальневосточного федерального округа

В статье проанализированы нормативно-правовые акты, регулирующие инвестиционную деятельность в субъектах Дальневосточного федерального округа. Выделены основные формы государственной поддержки инвесторов, влияющие на активизацию инвестиционной деятельности в регионах, рассмотрена процедура принятия решения исполнительными органами государственной власти Дальневосточных субъектов РФ о предоставлении хозяйствующему субъекту статуса инвестора, получающего право на государственную поддержку. Поставлен вопрос о необходимости улучшения инвестиционного климата в регионах путем совершенствования нормативно-правовой базы.

Ключевые слова: инвестиционная деятельность, инвестиционное законодательство, государственная поддержка инвестиционной деятельности, налоговые льготы.

В соответствии с основными положениями стратегии развития России до 2020 года, основные усилия органов государственной власти должны быть сосредоточены на создании четких и прозрачных правовых условий для перехода экономики России к инновационному пути развития.

Одной из важнейших предпосылок для указанной модернизации экономики является создание благоприятного инвестиционного климата, стимулирующего деловые круги к масштабным капиталовложениям в отрасли обрабатывающей промышленности, наукоемкие и высокотехнологичные производства. При этом, особенно актуальным становится разработка качественно новой инвестиционной политики, направленной на адресную поддержку наиболее перспективных производств, сглаживание существующих диспропорций в отраслевом развитии.

Сфера инвестиций – одна из наиболее динамичных и сложных с точки зрения правового регулирования в современной экономике. Правовое обеспечение инвестиционной деятельности в субъектах Российской Федерации имеет большое значение для обеспечения перспективы их социально-экономического развития и повышения уровня жизни населения регионов.

Инвестиционное законодательство отнесено к ведению Российской Федерации, региональные нормативные акты, касающиеся инвестиционной деятельности, должны конкретизировать декларированные федеральным

законом нормы, определять практические механизмы их реализации при взаимодействии органов исполнительной власти субъекта РФ и инвестора.

Законодательные и исполнительные органы государственной власти Дальневосточных субъектов РФ активно разрабатывают нормативно-правовые акты, направленные на обеспечение инвестиционной деятельности, разрабатывают долгосрочные программы привлечения инвестиций, оказывают поддержку субъектам инвестиционной деятельности на стадии реализации проектов, проводят анализ эффективности принимаемых мер повышения инвестиционной привлекательности регионов.

Поставленные задачи по привлечению инвестиций ставят в повестку дня актуальный вопрос анализа эффективности методов регулирования инвестиционной деятельности хозяйствующих субъектов, содержащихся в нормативно-правовых актах субъектов РФ.

Региональное инвестиционное законодательство базируется на общих принципах, сформированных законодательством РФ: равенство прав инвесторов на осуществление инвестиционной деятельности; свободный выбор объектов инвестирования; самостоятельное осуществление инвестиционной деятельности (определение объемов, направлений инвестирования); защита прав и интересов инвесторов; защита инвестиций (от изменения законодательства, от незаконных действий государственных органов).

Нормативно-правовыми актами субъектов предусмотрены следующие инструменты государственной поддержки инвестиционной деятельности:

- предоставление бюджетных инвестиций на возвратной и безвозвратной основе (включая бюджетные кредиты);
- предоставление инвестиционного налогового кредита;
- предоставление государственных гарантий;
- льготное налогообложение;
- выпуск облигационных займов;
- предоставление субъектам инвестиционной деятельности объектов недвижимости, находящихся в собственности субъектов РФ, в аренду на льготных условиях, снижение налоговых ставок за пользование землей регионов и другими природными ресурсами;
- предоставление грантов;
- оказание консультативной, информационной и организационной поддержки.

В настоящее время в целях стимулирования инвестиций в субъектах РФ практикуется разработка и утверждение региональных инвестиционных программ, перечней объектов нового строительства, расширения, реконструкции, технического перевооружения предприятий; предоставление на конкурсной основе государственных гарантий по инвестиционным проектам за счет средств бюджета субъекта РФ; создание фондов поддержки инвестиций при органах исполнительной власти субъектов РФ.

Существенным фактором стимулирования инвестиционной активности является организационная деятельность органов государственной власти субъекта, оказывающая значительное влияние на объем и структуру инвестиций, которые, в конечном счете, и отражают эффективность инвестиционной деятельности в регионе.

До 1 января 2002 г. статьей 7 Закона РФ от 27 декабря 1991 г. № 2116-1 «О налоге на прибыль предприятий и организаций» [1] предусматривалась инвестиционная льгота по налогу на прибыль. Со вступлением в силу главы 25 НК РФ эта и другие льготы по налогу на прибыль были отменены, но регионам предоставлено право снижать ставку налога для отдельных категорий налогоплательщиков не более чем на 4%.

Анализ принятых регионами нормативных актов свидетельствует о том, что инвестиционная политика формируется в направлении системного улучшения федеральных правоустановлений, не выходя за рамки компетенции региональных властей.

При всей общности принципов формирования региональное законодательство отдельных субъектов Дальневосточного федерального округа, регулирующее инвестиционную деятельность, имеет свои особенности.

Практически во всех субъектах Дальнего Востока региональное законодательство устанавливает порядок отбора инвестиционных проектов органами исполнительной власти субъекта для предоставления государственной поддержки в виде налоговых льгот или оказания бюджетной поддержки.

В Республике Саха (Якутия) отбор инвестиционных проектов для оказания государственной поддержки инвесторов осуществляется в соответствии с постановлением Правительства Республики Саха (Якутия) от 11.05.2001 г. № 274 (в ред. от 30.06.2005 г.) «О порядке организации и проведения республиканских конкурсов инвестиционных проектов» [2]. В соответствии с п. 9. ст. 9 Закона Республики Саха (Якутия) от 30.05.2006 347-З № 709-III (ред. от 18.10.2007) "Об инвестиционной деятельности республики Саха (Якутия)» [3], на основании решения о предоставлении государственных финансовых гарантий Республики Саха (Якутия) заключается договор между Правительством Республики Саха (Якутия) и субъектом инвестиционной деятельности о гарантийных обязательствах, который должен содержать вид гарантии, порядок разрешения споров, условия и порядок прекращения договора в случае неисполнения или недобросовестного исполнения субъектом инвестиционной деятельности обязательств в процессе реализации инвестиционного проекта.

Законом Амурской области от 27.12.1996 г. № 125-ОЗ «Об инвестиционной деятельности в Амурской области» (в ред. от 27.05.2005 г.) [4] определены формы государственной поддержки инвестиционной деятельности. С каждым инвестором, получающим государственную поддержку, заключается инвестиционное соглашение (договор). В

соответствии с Законом Амурской области от 10.10.2008 г. № 107-ОЗ «О целевых налоговых льготах на 2009 г.» [5], предусматривается снижение ставки налога на прибыль для организаций, в том числе иностранных, реализующих инвестиционные проекты и заключивших налоговое соглашение в установленном правительством области порядке.

Проводимая в Хабаровском крае инвестиционная политика позволила создать нормативную базу, способствующую формированию благоприятного инвестиционного климата, что позволило занять краю лидирующее положение среди субъектов Дальневосточного региона по инвестиционной привлекательности. Постановлением Правительства Хабаровского края от 10.07.2003 г. № 13-пр «Об инвестиционной политике в Хабаровском крае» (в ред. от 06.10.2005 г.) [6] утверждены основные направления инвестиционной политики правительства Хабаровского края на 2003 – 2006 гг. и до 2010 г. и перечень мероприятий по реализации Основных направлений.

В крае создан Инвестиционный Совет, который проводит рассмотрение инвестиционных проектов. В случае признания проекта приоритетным инвестор получает государственную поддержку в виде налоговых льгот.

В Сахалинской области Постановлением губернатора области от 19.01.1998 г. № 20 «Об экспертизе инвестиционных проектов администрации Сахалинской области» [7] утвержден состав комиссии по экспертизе инвестиционных проектов, Положение о порядке проведения экспертизы инвестиционных проектов, требующих государственных гарантий или участия администрации области в финансировании. В качестве обязательного эксперта для проведения экспертизы и оценки инвестиционных проектов назначено ГУП «Центр разработки инвестиционных проектов и программ Сахалинской области».

Закон Камчатского края от 22.09.2008 г. № 129 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Камчатском крае» [8] предусматривает среди мер финансовой поддержки инвесторов предоставление налоговых льгот, освобождение от арендной платы при аренде инвестором земельных участков, находящихся в краевой собственности.

Сравнительный анализ нормативно-правовой базы наиболее крупных субъектов Дальневосточного федерального округа, имеющих наиболее развитый экономический потенциал и значительный опыт привлечения инвесторов, позволяет сделать вывод, что наиболее распространенным способом поддержки субъектов инвестиционной деятельности является предоставление налоговых льгот. Инвесторам, как правило, льгота предоставляется на срок фактической окупаемости инвестиционного проекта, но не более определенного периода (в основном, не более 3 – 5 лет), установленного конкретным законом субъекта РФ. При этом, региональным законом обычно предусмотрен еще целый ряд условий, которые инвестор обязан соблюсти для получения льготной ставки по налогу: введение минимальных сумм инвестиций; необходимость получения одобрения

проекта со стороны региональной администрации в виде присвоения ему статуса "приоритетный" или заключения отдельного инвестиционного соглашения с регионом; соблюдение условий постоянного роста заработной платы работников; прибыли или объема выпуска продукции; направление высвобождаемых в результате применения льготного режима налогообложения средств на определенные в соглашении цели.

Так, в Законе Амурской области от 29.11.2005 г. № 94-ОЗ «О целевых налоговых льготах в Амурской области на 2006 г.» [9] налог на прибыль снижался на 4 процентных пункта сумм, зачисляемых в бюджет субъекта для организаций, привлекающих инвестиции на расширение, модернизацию, перепрофилирование при создании и освоении новых видов продукции на срок не более 3-х лет, в случае реализации инвестиционных проектов с использованием расконсервированных мощностей – на 2 года с момента ввода объекта.

Законом Хабаровского края от 10 ноября 2005 года № 308 «О региональных налогах и налоговых льготах» [10] для субъектов инвестиционной деятельности, включая лизинговые компании, реализующих инвестиционные (инновационные) проекты по созданию производственных объектов налоговая ставка налога на прибыль, зачисляемого в краевой бюджет, понижается на 4%, а по налогу на имущество организаций налоговая ставка понижается от 50 – до 1,1%.

Льготы для инвесторов предоставляются, если инвестиционный проект (инновационная программа) согласован с правительством края и признан приоритетным для развития экономики и муниципальных образований края. По налогу на прибыль льготы предоставляются на период окупаемости инвестиционного проекта, но не более 5-ти лет со дня вложения инвестиций, по налогу на имущество организаций льгота предоставляется на срок не более 3-х лет с момента ввода в эксплуатацию созданных основных средств.

Помимо налоговых льгот, в целях создания благоприятных условий для привлечения инвестиций в производственный сектор на территории региона создан Фонд финансовой поддержки промышленности Хабаровского края. Фонд участвует в финансировании программ развития предприятий, наращивающих объемы промышленного производства, внедряющих передовые технологии, осваивающих новые виды продукции. Средства фонда выделяются на конкурсной основе на условиях возвратности.

Поскольку, безусловно, существуют приоритетные секторы экономики в некоторых субъектах государственная поддержка инвесторов сфокусирована на отрасли специализации региона.

В соответствии с Законом Приморского края от 28.01.2003 г. № 82-КЗ «О налоге на имущество» [11], налоговые льготы предоставляются рыбохозяйственным организациям, имеющим в собственности имущество на территории края, при условии направления суммы средств, причитающихся к зачислению в бюджет от налога на имущество, в полном объеме на строительство промыслового флота на судостроительных заводах

Приморского края; сельскохозяйственным предприятиям в отношении имущества, участвующего в процессе сельскохозяйственного производства, в сумме средств, направляемых в течение налогового периода на капитальное строительство производственных объектов, техническое перевооружение сельхозпроизводства и приобретение племенной животноводческой продукции, но не более суммы налога, подлежащего уплате в течение налогового периода, при условии, что выручка данных организаций от производственной деятельности, переработки и реализации с/х продукции составляет не мене 70%.

Привлечение инвестиций в Дальневосточные регионы имеет ряд ограничений. Они связаны со спецификой природно-климатических условий, удаленностью от крупных российских рынков сбыта и, в связи с этим, высокими транспортными издержками, значительными энерготарифами, отсутствием развитой инфраструктуры, малочисленностью населения отдельных территорий Дальнего Востока. Перечисленные факторы ухудшают инвестиционный климат и требуют дополнительных мер для повышения инвестиционной привлекательности восточных регионов.

Имеющееся региональное законодательство в инвестиционной сфере позволяет обеспечивать рост региональной экономики за счет привлечения инвестиций российских компаний регионального и общефедерального значения, а также международных компаний. Как показывают исследования, стабильно развивающееся региональное законодательство в сфере инвестиционной деятельности повышает рейтинг субъекта. Сравнительный анализ, проведенный по материалам рейтингового агентства «Эксперт РА» Хабаровского, Приморского краев и Республики Саха (Якутия), позволил сделать вывод о том, что чем выше законодательный рейтинг субъекта, тем больше объем привлеченных инвестиций. Имеющиеся законодательные рычаги воздействия на активизацию инвестиционной деятельности не могут эксплуатироваться бесконечно долго с постоянно возрастающей эффективностью. Кроме того, возможности региональных властей в направлении повышения инвестиционной привлекательности территорий ограничены, прежде всего, ввиду ограниченности бюджетных возможностей. В связи с этим, необходим особый государственный подход на федеральном уровне к проблеме инвестиционной привлекательности Дальнего Востока.

Поэтому становится актуальным использование новых форм воздействия на инвестиционные процессы, в том числе путем принятия нормативно-правовых актов, дающих возможность применения на региональном уровне различных форм государственно-частного партнерства (ГЧП), активно прорабатываемых на федеральном уровне.

Литература и источники:

1. Закон Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. № 2116-1 «О налоге на прибыль предприятий и организаций» // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1992. – № 11. – Ст. 525.

2. Постановление Правительства Республики Саха (Якутия) от 11.05.2001 г. № 274 (в ред. от 30.06.2005 г.) «О порядке организации и проведения республиканских конкурсов инвестиционных проектов» // Якутские ведомости. – 2005. – № 41.

3. Закон Республики Саха (Якутия) от 30.05.2006 347-З № 709-III (ред. от 18.10.2007) «Об инвестиционной деятельности республики Саха (Якутия)» // Якутия. – 2006. – № 113.

4. Закон Амурской области от 27.12.1996 г. № 125-ОЗ «Об инвестиционной деятельности в Амурской области» (в ред. от 27.05.2005 г.) // Амурская правда. – 1997. – № 37.

5. Закон Амурской области от 10.10.2008 г. № 107-ОЗ «О целевых налоговых льготах на 2009 г.» // Вестник губернатора Амурской области и Правительства Амурской области. – 2008. – № 16.

6. Постановление Правительства Хабаровского края от 10.07.2003 № 13-пр «Об инвестиционной политике в Хабаровском крае» (в ред. от 06.10.2005) // Собрание законодательства Хабаровского края. – 2003. – № 7.–Ст. 12.

7. Постановление губернатора Сахалинской области от 19.01.1998 г. № 20 «Об экспертизе инвестиционных проектов администрации Сахалинской области».

8. Закон Камчатского края от 22.09.2008 г. № 129 «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Камчатском крае» // Официальные ведомости. – 2008. – № 154.

9. Закон Амурской области от 29.11.2005 г. № 94-ОЗ «О целевых налоговых льготах в Амурской области на 2006 г.» // Амурская правда. – 2005. – № 234.

10. Закон Хабаровского края от 10 ноября 2005 года № 308 «О региональных налогах и налоговых льготах» // Собрание законодательства Хабаровского края. – 2005. – № 11. – Ст. 40.

11. Закон Приморского края от 28.01.2003 г. № 82-КЗ «О налоге на имущество» // Ведомости Законодательного собрания Приморского края. – 2003. – № 40.