Иванова Екатерина Юрьевна – кандидат исторических наук, доцент кафедры истории и юриспруденции Амурского гуманитарно-педагогического государственного университета (г. Комсомольск-на-Амуре).

E-mail: exzotikadv@mail.ru

Механизм формирования «партии власти» в Хабаровском крае в конце XX – начале XXI вв.

В результате реформ политического строя в России развивается многопартийность. Из бессистемного множества партий в середине 90-х годов XX века в поддержку политического режима по стране и непосредственно в Хабаровском крае начало формироваться политическое объединение – «Наш Дом – Россия», получившее наименование «партия власти». На его основе в 1999 году возникло новое объединение – «Единая Россия». Активная деятельность партии привела к созданию управленческого механизма, который является опорой и основой влияния современной российской системы власти.

Ключевые слова: политическая партия, «партия власти», «НДР», «Единая Россия», КПРФ, Хабаровский край, многопартийность, политическая система, объединение.

Государственные реформы в России конца XX века привели к коренному изменению системы общественно-политических отношений. Курс был взят на построение государства нового типа, идеологической основой которого были провозглашены либерально-демократические принципы. В п. 3 ст. 13 Конституции Российской Федерации 1993 года признаются и гарантируются в качестве основ конституционного строя политическое многообразие и многопартийность. Политические партии как вид общественных объединений прочно вошли в жизнь общества.

На протяжении последних 15-и лет политическая система России эволюционирует от многопартийности (в виде бессистемного множества партий) к многопартийной системе. Достижением можно считать возникновение политических организаций на федеральном и региональном уровнях, выработку направлений деятельности политических объединений, формирование законодательной базы, регулирующей деятельность политических партий в Российской Федерации. Складыванию основ упорядоченной партийной системы в нашей стране в конце XX – начале XXI вв. способствовали как нарабатываемый опыт, так и деятельность российских законодателей последних лет (принятие Федеральных законов «О политических партиях Российской Федерации», «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»).

Политические партией, согласно Закону «О политических партиях», признается «общественное объединение, созданное в целях участия граждан

Российской Федерации в политической жизни общества посредством формирования и выражения их политической воли, участия в общественных и политических акциях, в выборах и референдумах, а также для представления интересов граждан в органах государственной власти и органах местного самоуправления» (ст. 3 п. 1).

Характерной чертой развития многопартийности конца XX – начала XXI вв. стало складывание в России механизма «партии власти» и ее региональных отделений. Накануне выборов президента в 1996 году реальной для демократических сил стала проблема коммунистического реванша. С целью усиления позиций исполнительной власти и поиска политической опоры была проведена попытка создания объединения, направленного на поддержку действовавшего президента и его команды, которое было охарактеризовано как «партия власти». Им стало движение «Наш Дом – Россия» (НДР). Среди основных направлений своей деятельности объединение называло содействие стабильному развитию экономических реформ, укрепление конституционных основ демократии, утверждение принципов гражданского мира и согласия. Способом реализации этой программы виделось участие в выборах на территории РФ [1].

Хабаровская региональная организация Всероссийского общественного движения «Наш Дом – Россия» была зарегистрирована в Управлении юстиции администрации Хабаровского края 5 мая 1995 года. Общая численность краевой организации на 21 июля 1995 года (через 2 месяца после основания) составляла 465 человек [2].

Кроме значительной для политического объединения современной эпохи численности, об особом статусе движения говорил и состав участников. На учредительной конференции, состоявшейся 3 мая 1995 года, председателем краевого отделения был избран глава администрации Хабаровского края В.И. Ишаев. В качестве наблюдателя участие принимал полномочный представитель Президента РФ К.М. Евтушенко. В течение лета – осени 1995 года отделения движения были открыты в 16 районах и городах края. Партийный канал использовался представителями краевого руководящего звена, в том числе для выражения интересов региона, решения проблем края и попыток влияния на курс государственного развития [3].

На президентских выборах 1996 года члены движения оказывали активную поддержку действовавшему Президенту РФ – Б.Н. Ельцину, победившему на выборах. Основной причиной выбора политической позиции было нежелание допустить изменения политического режима, прихода к власти Г.А. Зюганова – лидера коммунистического движения.

За 1996 год организации НДР были созданы во всех 19 муниципальных образованиях края. Число активных сторонников составляло на тот момент около 1200 человек. Наиболее крупные отделения активно работали в Хабаровске (около 360 человек), Комсомольске-на-Амуре (130 активистов). Была начата работа по созданию Регионального центра избирательных технологий [4].

В 1997 году в Хабаровском крае члены организации «Наш Дом – Россия» ставили перед собой глобальную задачу – провести широкомасштабную избирательную кампанию по выборам главы администрации Хабаровского края, глав муниципальных образований и депутатов представительных органов власти. На конференции 15 января 1997 года было принято решение призвать все партии, политические объединения, движения и блоки края к совместным действиям в поддержку действовавшего главы администрации края, глав муниципальных образований. Таким образом, расширить социальную базу, найти поддержку у жителей края и реализовать на выборах региональный список кандидатов от НДР [5].

28 мая 1997 года в состав Хабаровской региональной организации Всероссийского общественно-политического движения «Наш Дом – Россия» (далее – движение) были приняты: Хабаровское городское историко-просветительское общество «Мемориал», Хабаровский краевой физкультурно-спортивный клуб профсоюзов «Спартак», Хабаровский краевой комитет солдатских матерей. Таким образом, решалась задача развития территориальной сети Движения и расширения социальной базы. Поддержка этой политической коалиции помогла одержать победу на выборах действовавшему губернатору В.И. Ишаеву.

Следующий 1998 год был решающим периодом в развитии движения НДР. В стране начался процесс подготовки к предстоявшим в 1999 году выборам. Были опробованы попытки по созданию новых партий и блоков, начало укрепляться движение «Отечество» под руководством Ю.М. Лужкова. Руководство НДР приняло решение не вступать в формировавшуюся коалицию и вести самостоятельную предвыборную борьбу. Официальной причиной этого решения было названо расхождение в идеологических ценностях и установках. По мнению представителей движения, «объединение «Отечество» собирало в свои ряды силы, чьи ценности и интересы существенно отличались от ценностей правого центра, ценностей НДР. А НДР и в политике, и в законотворческой деятельности всегда было и впредь остается общенациональным, правоцентристским движением, партией здравого смысла и выразителем общественных интересов» [6].

Ситуация изменилась еще весной 1998 года. После отставки правительства В.С. Черномырдина, бывшего одним из основателей НДР, 8 апреля руководство Движения выступило с обращением к сторонникам курса на демократическое развитие страны. Оно признало, что в сложившейся ситуации Движение перестало быть «партией власти», вследствие этого необходимо было отказаться от привычной роли «подпорки исполнительной власти» и искать новые формы деятельности. Главным в сложившейся ситуации виделось «выйти из кабинетов и взять на себя роль лидера широкой коалиции прогрессивных демократических сил, стать ядром «партии власти» не по бюрократической принадлежности, а по реальному влиянию». По отношению к вновь назначенному правительству необходимо было проводить политику «критической солидарности» [7].

Сложная ситуация в стране, сложившаяся к середине 1999 года, углубляющийся политический и экономический кризис подготовили благоприятные условия для «левения» общества и взрыва симпатий к КПРФ. Произошло сплочение левой оппозиции. В общественной и политической жизни проявилось ожидание к декабрю 1999 года «Красной Думы», что вызвало необходимое объединение правой оппозиции.

В конце апреля 1999 года на политическую сцену вышел блок «Вся Россия», в который объединились влиятельнейшие руководители республик и областей. В результате переговоров произошло объединение движения «Отечество» Юрия Лужкова, «Голоса России» Константина Титова и НДР (объединения губернаторов – «Вся Россия»). В результате был создан мощный блок «Отечество – Вся Россия» [12]. Политическое будущее этого объединения упрочилось в конце 1999 года, когда получил продолжение процесс консолидации правого крыла политического спектра.

В декабре 2001 года был проведен объединительный съезд движения «Отечество» и образованной в феврале 2000 года общероссийской политической общественной организации – партии «Единство». Результатом стало возникновение Всероссийской партии «Единство и Отечество» – «Единая Россия». В настоящее время Партия «Единая Россия» олицетворяет административный ресурс, который, при поддержке руководства государства обладает колоссальным потенциалом.

После прошедших в марте 2000 года выборов начался окончательный распад регионального отделения НДР с выходом из его состава группы активных членов во главе с действовавшим губернатором. Центральные органы управления Движением свою управляющую деятельность прекратили в июле 2000 года. 24 октября 2000 года на конференции Хабаровской региональной организации Всероссийского общественно-политического движения «Наш Дом – Россия» было принято решение о самоликвидации региональной организации. Руководящему составу и активу региональных организаций НДР было рекомендовано вступить в ряды партии «Единство».

Таким образом, сохранившийся резерв бывшей «партии власти» влился в новое лидирующее движение. Краевые отделения общественного движения «Единство» возникли весной 2000 года [8]. Новое объединение активно вступило в политическую борьбу.

Хабаровское региональное общественное движение «Единство» было преобразовано в региональное структурное подразделение (отделение) Общероссийского политического общественного движения «Единство» 15 марта 2000 года. Следующим шагом стала реорганизация путем преобразования Общероссийского политического общественного движения «Единство» в Общероссийскую политическую общественную организацию – партию «Единство», состоявшаяся 15 мая 2000 года. Хабаровская региональная организация партии «Единство» была зарегистрирована в Главном управлении юстиции Хабаровского края 19 октября 2000 года.

Стратегия «Единства» представляла изначально четко продуманный план действий. Концепция участия Общероссийской политической общественной организации партии «Единства» в региональных выборах, полученная Хабаровским краевым отделением из Москвы содержала несколько направлений.

Первое – это установка на активное участие в выборах всех уровней и формирование вокруг региональной организации «Единства» широкого блока конструктивных общественно-политических сил. А также привлечение на свою сторону глав администраций края и городов в его составе.

Второе направление предусматривало тщательное изучение ситуации в каждом конкретном регионе и поиск людей, разделяющих позиции «Единства». Контакт с действующими губернаторами для формирования собственной фракции в Совете Федерации.

Третье – готовность использовать должностных лиц в качестве орудия давления на тех глав администраций, политика которых идет вразрез с программой и политической тактикой «Единства». Осуществление контроля за деятельностью губернаторов и глав местного самоуправления. Влияние на принятие значимых решений в регионах через депутатов краевых представительных органов [9].

К кандидатам, выдвигаемым на занятие различных должностей, согласно полученной инструкции, предъявлялись следующие требования: необходимость состоять в рядах партии; готовность отказаться от самовыдвижения в том случае, если партийная группа поддерживает другого кандидата; поддержка линии президента; знание и сочувствие основным программным положениям партийной идеологии; стремление к конструктивному сотрудничеству после избрания, поддержка политических инициатив «Единства».

Началу активной деятельности нового политического объединения, которое было очень активным, способствовали несколько факторов. Одним из них была широкая финансовая поддержка. Источников поступления средств было несколько: из ЦИК партии «Единство», добровольные пожертвования, взносы от предприятий Хабаровского края, вступительные и членские взносы членов партии. Значительная доля капитала была использована на широкомасштабную рекламную кампанию, на выпуск буклетов, оборудование помещений для отделений партии.

Кроме того, популярность партии и членство в ее рядах известных политиков и деятелей культуры привлекали в ее ряды новых людей. Согласно официальной статистике, на 31 декабря 2000 года в состав Хабаровской краевой организации было принято 103 человека, в январе 2001 – еще 103, к 30 марта 2001 года в хабаровской партийной организации состояло 614 человек. К 28 сентября 2001 года на учете в Хабаровской региональной организации состояло 1658 человек. Причем, можно сказать, что свою роль в увеличении численности членов партии сыграла и практическая деятельность объединения (создание первичных молодежных организаций, проведение научно-практических конференций, «круглых столов» по обсуждению вопросов положения партии и

общественной стабильности, благотворительных концертов, реализация шефских планов). С 1 января 2001 года начала работу региональная общественная приемная, которая объединила 10 приемных в г. Хабаровске и муниципальных образованиях края. Из числа обратившихся в общественные приемные в первом полугодии 5,1% посетителей вступил в ряды партии. К июлю 2004 года в Хабаровском крае было создано 18 местных организаций, 91 – первичная, в Законодательной думе Хабаровского края в указанный период членами «Единой России» были 11 депутатов из 25 [11].

Информацию о состоянии дел в каждом конкретном регионе собирали три независимые друг от друга структуры. Первой была региональная партийная организация – по своим каналам. Вторым, с данными средств массовой информации работал информационно-аналитический центр партии. Третий источник – центр выборных технологий, который обрабатывал экспертные оценки специалистов, подводил итоги локальных исследований. Полученные сведения использовались для определения приоритетных направлений политики партии в каждом конкретном регионе.

За 2000 год было проведено огромное количество различных мероприятий: конференции, консультации с главами администраций краевых городов, организовано несколько «круглых столов» по проблемам Дальневосточного Региона, успешно проведена избирательная кампания в поддержку кандидата в Президенты В.В. Путина, разработаны основные идеологические установки партии.

Успешно были проведены избирательные кампании по выборам мэра г. Хабаровска, главы администрации края и глав муниципальных образований. Из 12 кандидатур, которых партия поддержала на выборах в Краевую думу в декабре 2000 года, 9 одержали победу.

Членами политического совета Хабаровского регионального отделения партии «Единая Россия», по данным на 07.06.2005 г., были ведущие представители различных сфер общественной жизни края [10].

Кроме представителей административного звена, в составе политсоветов присутствовали депутаты законодательного собрания краев, руководители предприятий и акционерных обществ, ведущие специалисты различных отраслей. Этот административный ресурс широко использовался на выборах и в процессе осуществления управленческой деятельности.

Объединение расширяет социальную опору не только за счет привлечения выдающихся руководителей среднего звена. Оно ведет планомерную работу по подбору кадров среди студентов высших и средних учебных заведений. С 2006 года активно развивается работа «Молодой гвардии» – молодежного отделения организации. Готовятся кадры для будущей политической деятельности.

Отношение губернатора и президента к объединению оценивается как позитивное, по результатам социальных опросов, данное объединение занимает первое место [13]. Партия «Единая Россия» выступает политическим соперником традиционных лидеров – КПРФ и ЛДПР. На июль 2004 в Хабаровском крае «Единая Россия» включала 2 930 человек; КПРФ – 1 901; ЛДПР – 150. На

настоящий момент данная политическая организация является одной из самых влиятельных сил в регионе. Так называемая, «партия власти» имеет широкую социальную опору. В ее развитии прослеживается процесс срастания административного звена с партийными структурами.

В настоящее время мы являемся наблюдателями превращения многопартийности России в систему партий, принимающих участие в государственном управлении как на общероссийском, так и на краевом уровнях. Привычной практикой является формирование разного уровня властных органов при участии политических объединений. С другой стороны, для современной России при наличии развитой традиции сильной власти, проявляются тенденции формирования, скорее, не западного образца партийной системы с несколькими политическими объединениями как альтернативы друг другу, а возврата к стабильной традиции однопартийности под контролем государства.

«Единая Россия» является самым конкурентоспособным политическим объединением в современной политической ситуации и обладает мощными рычагами влияния. В том числе, в силу того, что большинство депутатов представительных органов власти и должностных лиц разного уровня являются членами данной политической партии.

Мобилизация разного рода ресурсов на выборах в Государственную думу в декабре 2007 и на президентских выборах 2008 г. показала мощь административной системы и силу современной российской системы власти. Одним из основных ее рычагов является, так называемая, «партия власти», имеющая способы воздействия не только на государственный аппарат, но и на население. Данные преобразования, на наш взгляд, объективно имеют полярные значения. Положительным, на наш взгляд, в данном процессе является следующее:

во-первых, российская государственность окрепла, в результате многолетних попыток создан механизм контроля политического развития в регионах;

во-вторых, на задний план отошла проблема сепаратизма субъектов и распада государственности со всеми вытекающими проблемами разрыва социальных, экономических и политических связей;

в-третьих, создаваемый стержень государственности является важным фактором экономической и социальной политики, что выгодно характеризует представителей современной российской власти и является весомым аргументом в избирательных кампаниях.

С другой стороны, видится, что существенные положительные моменты не исключают негативного варианта развития событий.

Во-первых, ужесточение влияния со стороны центра вызывает в памяти населения не так давно прошедшие времена, когда партия была выражением политической системы, существовал тотальный контроль всех сфер общественной жизни, главенствовали указания сверху, нарушение которых рассматривалось как противостояние режиму. Данный аспект сводит на нет все

лозунги о демократических завоеваниях и ценностях в российской действительности.

Во-вторых, настороженно воспринимается идея «преемственности» представителями одной партии высших руководящих постов в государстве.

В сложившейся ситуации видится необходимым соблюдение Конституции как основного закона, прежде всего, представителями властных структур, высших органов государственной власти; выработка дальнейшего законодательства, учитывающего интересы населения, а также разработка механизма социальной ответственности власти.

Литература и источники:

1. *ГАХК. – Ф. р-1248. – Оп. 5. – Д. 1. – Л. 2.*
2. *ГАХК. – Ф. р-1248. – Оп. 5. – Д. 5. – Л. 27.*
3. *ГАХК. – Ф. р-1248. – Оп. 5. – Д. 9. – Л. 2.*
4. *ГАХК. – Ф. р-1248. – Оп. 5. – Д. 18. – Л. 3.*
5. *ГАХК. – Ф. р-1248. – Оп. 5. – Д. 21. – Л. 3, 4.*
6. *ГАХК. – Ф. р-1248. – Оп. 5. – Д. 24. – Л. 7 – 9.*
7. *ГАХК. – Ф. р-1248. – Оп. 5. – Д. 25. – Л. 18.*
8. *ГАХК. – Ф. р-1248. – Оп. 6. – Д. 3. – Л. 22.*
9. *ГАХК. – Ф. р-1248. – Оп. 6. – Д. 2. – Л. 7.*
10. *Официальный сайт регионального отделения партии «Единая Россия». Хабаровский край [Электронный ресурс] // Режим доступа http://www.edinros.rfn.ru*
11. *Сведения о региональных отделениях политических партий в Дальневосточном федеральном округе [Текст] // Текущий архив администрации полномочного представителя Президента в Дальневосточном федеральном округе. Июль 2004 года.*
12. *Цепляев, В. В. Создается мощная сила против красного реванша / В. В. Цепляев // Аргументы и факты. – 1999. – № 18. – С.4 – 5.*
13. *Например: Центр избирательного права Хабаровского края: мониторинг социально-политического положения в Комсомольске-на-Амуре «Как живешь, Комсомольск?». – Комсомольск-на-Амуре, сентябрь 2002. – С. 9 –*